Приложение

к постановлению

от\_\_\_\_\_\_\_\_2018г. №\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| **Муниципальная программа**  **МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)**  **«Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан на 2019-2023 годы»**  **(в редакции постановлений № 200 от 08.02.2019, № 562 от 10.04.2019, № 1414 от 08.10.2019, № 1882 от 18.12.2019 г., № 0341 от 19.03.2020 г., № 0404 от 27.03.2020 г., № 0542 от 28.04.2020 г., № 0602 от 12.05.2020 г., № 0645 от 21.05.2020 г., № 0942 от 08.07.2020 г., № 1524 от 16.10.2020 г., № 1652 от 23.11.2020 г., № 2145 от 29.12.2020 г.)**  **Мирный, 2018г.** |

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Наименование программы | Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан на 2019-2023 годы |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2 | Сроки реализации программы | 2019-2023 годы |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3 | Координатор программы | Отдел медицинского обеспечения Администрации МО «Мирнинский район» |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4 | Исполнители программы | ГБУ РС (Я) «Мирнинская ЦРБ», ГБУ РС (Я) «Удачнинская ГБ», ГБУ РС (Я) «Айхальская ГБ», фармацевтические организации, осуществляющие производственную деятельность, МКУ «Комитет имущественных отношений», контрактная служба, управление социальной политики, отдел медицинского обеспечения Администрации МО «Мирнинский район», управление архитектуры и градостроительства |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5 | Цели программы | - создание условий для формирования здорового образа жизни у населения Мирнинского района;  - создание благоприятных условий в целях привлечения и закрепления медицинских и фармацевтических работников в медицинских организациях района;  - создание условий для улучшения лекарственного обеспечения населения района;  - создание условий для развития донорского движения в Мирнинском районе;  - создание условий для профилактики туберкулеза на территории Мирнинского района;  - создание условий для ранней диагностики и профилактики онкологических заболеваний |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6 | Задачи программы | 1. Развитие инфраструктуры здоровьесбережения в районе. 2. Повышение укомплектованности кадрами медицинских организаций района и медицинских кабинетов образовательных учреждений. 3. Повышение доступности лекарственной помощи населению. 4. Пропаганда и повышение престижа массового донорства крови и ее компонентов, создание условий для обеспечения безопасности донорской крови. 5. Совершенствование работы по выявлению и профилактике туберкулеза. 6. Повышение уровня выявляемости онкологических заболеваний на ранних стадиях, усиление работы по их профилактике. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7 | Финансовое обеспечение программы (руб.): | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| федеральный бюджет |  |  |  |  |  |
| республиканский бюджет |  |  |  |  |  |
| бюджет МО «Мирнинский район» | 18 809 030.59 | 15 296 971.89 | 3 502 910 | 3 502 910 | 3 502 910 |
| иные источники |  |  |  |  |  |
| Итого по программе | 18 809 030.59 | 15 296 971.89 | 3 502 910 | 3 502 910 | 3 502 910 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 8 | Планируемые результаты реализации программы | 1. Снижение общей заболеваемости населения.  2. Увеличение количества пациентов, обследованных с помощью приобретенного оборудования.  3. Повышение укомплектованности врачебными кадрами.  4. Повышение укомплектованности кадрами средних медработников.  5. Увеличение количества граждан, которым оказана помощь по лекарственному обеспечению.  6. Увеличение количества доноров.  7. Снижение распространенности туберкулеза.  8. Повышение доли больных туберкулезом, выявленных на ранней стадии.  9. Повышение доли онкологических заболеваний, выявленных на ранней стадии.  10. Увеличение количества публикаций в СМИ.  11. Повышение количества койко-дней для организации паллиативной помощи гражданам по системе ДМС |

**РАЗДЕЛ 1.**

**ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ**

* 1. **Анализ состояния сферы здравоохранения и состояния здоровья населения района**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Медицинская помощь населению Мирнинского района оказывается 3 юридически самостоятельными государственными медицинскими организациями: государственным бюджетным учреждением Республики Саха (Якутия) «Мирнинская центральная районная больница», ГБУ РС (Я) «Удачнинская городская больница», ГБУ РС (Я) «Айхальская городская больница». Все медицинские организации района осуществили лицензирование на все виды амбулаторно-поликлинической и стационарной медицинской помощи, в том числе, специализированной и высокотехнологичной.  ГБУ РС (Я) «Мирнинская ЦРБ» – это лечебно-профилактическое учреждение 2 уровня, оказывающее все виды медицинской помощи населению западной Якутии по 20 направлениям, в том числе, по высокотехнологичной медицинской помощи (отделение хронического гемодиализа).  ГБУ РС (Я) «Мирнинская ЦРБ» оказывает помощь жителям 8 населённых пунктов: г. Мирный, п. Чернышевский, п. Светлый, п. Алмазный, с. Арылах, с. Сюльдюкар, с. Тас-Юрях, п. Заря. Во всех населенных пунктах функционируют медицинские учреждения.  При возникновении тяжелых экстренных ситуаций привлекается для оказания медицинской помощи вновь организованное в апреле 2013 года Мирнинское отделение ГУ «Республиканский центр медицины катастроф» Министерства здравоохранения РС (Я).  Мирнинская ЦРБ оснащена средствами связи - телефонная, сотовая, спутниковая связь, электронная, курьерская почта, специальная связь, Почта России. 14 специализированных автомобилей скорой медицинской помощи оснащены по системе "ГЛОНАСС", 10 из них требуют замены. В конце 2017 года получен 1 автомобиль скорой медицинской помощи класса Б по программе развития моногородов РФ.  ГБУ РС (Я) «Удачнинская городская больница» г. Удачный обслуживает население г. Удачный, пос. Надежный (11835 человек приписного населения) и является медицинской организацией 1 уровня. 5 автомобилей скорой и неотложной медицинской помощи оснащены по системе "ГЛОНАСС", 4 из них требуют замены.  ГБУ РС (Я) «Айхальская городская больница» обслуживает население п.Айхал, п. Маркокка (13962 человек приписного населения) и является также медицинской организацией 1 уровня. 5 специализированных автомобилей отделения скорой медицинской помощи оснащены по системе "ГЛОНАСС", 3 из них требуют замены. В конце 2017 года Айхальской ГБ также получен 1 автомобиль скорой медицинской помощи класса Б по программе развития моногородов РФ. Таким образом, в Мирнинском районе, крупнейшем промышленном регионе РС (Я), скорая и неотложная медицинская помощь обеспечивается автотранспортом, 68 % которого имеет износ 100%.  Структура и мощность  медицинских организаций Мирнинского района  Таблица № 1   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№** | **Виды медицинской помощи** | **2015 г** | **2016 г** | **2017 г** | | 1 | Количество и мощность поликлинических учреждений | 10, на 2003 посещений в смену | 10, на 2003 посещений в смену | 10, на 2003 посещений в смену | | 2 | ФП | 1 | 1 | 1 | | 3 | Врачебных амбулаторий | 4 | 4 | 4 | | 4 | Участковых больниц | 2 | 2 | 2 | | 5 | ЦРБ | 1 | 1 | 1 | | 6 | ГБ | 4 | 4 | 4 | | 7 | Коек стационаров | 701 | 631 | 631 | | 8 | Стационарозамещающие технологии (коек) | 88 | 88 | 88 |   Кадровое обеспечение  государственной системы здравоохранения  Мирнинского района, 2015-2017 годы  Таблица № 2   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№** | **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | | 1 | Численность врачей всего штаты/физлица/  % укомплектованности | 368/239/64 | 369/235/64 | 369/245/67 | | 2 | Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения (чел.) | 34,6 | 32,5 | 33,61 | | 3 | Наличие квалификационных категорий у врачей (%) | 55,2 | 54 | 48,58 | | 4 | Численность среднего медперсонала всего  штаты/физлица/  % укомплектованности | 850/546/64 | 848/541/64 | 844/542/64 | | 5 | Обеспеченность средним медперсоналом на 10 тыс. населения (чел.) | 77,6 | 74,9 | 74,34 | | 7 | Наличие квалификационных категорий у средних медработников (%) | 48,4 | 44,9 | 44,65 |   Наибольший кадровый дефицит регистрируется в Удачнинской ГБ (54 % укомплектованности врачебными кадрами), наименьший кадровый дефицит регистрируется в Айхальской ГБ (около 70% укомплектованности). Укомплектованность врачами в Мирнинской ЦРБ составляет 64 %. Распределение дефицита среднемедицинского персонала аналогично распределению дефицита врачебных кадров и максимальное в Удачнинской ГБ.  Дефицит медицинских кадров частично перекрывается внутренним совместительством (58 врачей имеют 2 и более специальностей); с 2012 года на базе Мирнинской ЦРБ работает Мирнинский филиал Якутского медицинского колледжа, который готовит специалистов среднего звена из персонала, работающего в Мирнинской ЦРБ, а также выпускников Мирнинского района. В 2017 году отделение Якутского медицинского колледжа открыто на базе Удачнинской ГБ.  Снижение категорийности как по врачам, так и по среднему медперсоналу связано с притоком молодых специалистов в 2015-2017 годах.  В результате планомерно проводимой кадровой политики Министерства здравоохранения Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), реализации мероприятий муниципальных программ МО «Мирнинский район» по укреплению кадрового потенциала государственных учреждений здравоохранения Мирнинского района удалось повысить укомплектованность кадров врачей по району с 64 % до 67 % и стабилизировать показатель укомплектованности средним медицинским персоналом на уровне 64 %. Тем не менее остаются значительно ниже районных показатели укомплектованности кадрами врачей и средних медицинских работников в ГБУ РС (Я) «Удачнинская ГБ». Отмечается по всем учреждениям здравоохранения дефицит кадров следующих специалистов: неонатологов, реаниматологов, гинекологов, травматологов. Кроме того, до 30 % врачей и средних медработников по району являются работающими пенсионерами, до 15% - предпенсионного возраста.  Основные демографические показатели МО «Мирнинский район»  Таблица № 3   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№** | **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | | 1 | Рождаемость (на 1000 населения) (чел.) | 15,3 | 14 | 11,9 | | 2 | Общая смертность (на 1000 населения) (чел.) | 6,6 | 6,1 | 6,5 | | 3 | Естественный прирост (на 1000 населения) (чел.) | 8,6 | 7,8 | 5,4 | | 4 | Младенческая смертность (на 1000 родившихся) (чел.) | 11,4 | 7,4 | 1,1 |   Несмотря на общие положительные тенденции демографических показателей и состояния здоровья населения Мирнинского района, имеется ряд показателей, которые ухудшились по итогам 2017 года. Так смертность от болезней органов кровообращения возросла с 318 на 100 000 населения в 2016 г. до 336 (на 5%), смертность женщин трудоспособного возраста увеличилась в абсолютных цифрах с 45 до 49 (на 8%), мужчин трудоспособного возраста с 172 до 201 (на 17%), общая заболеваемость детского населения взросла 2053,7 на 1000 до 2180,9 (на 6%), первичная заболеваемость алкоголизмом увеличилась с 2507,6 на 100 000 населения до 3907,3 (на 56%). В течение 2015-2017 гг. в Мирнинском районе отмечается снижение рождаемости, что приводит к снижению естественного прироста населения. Показатели общей смертности населения имеют тенденцию к снижению. За анализируемый период значительно снизились показатели младенческой смертности.  В Мирнинском районе отмечается тенденция к снижению количества абортов: в 2015 г. 39,5 на 1000 женщин фертильного возраста, в 2017 г – 28,6. Но эти показатели превышают аналогичные по РФ – 23,8. Значительная разница по количеству абортов в населенных пунктах района: г. Мирный – 41,6 на 1000 женщин, г. Удачный – 16,0 на 1000 женщин, п. Айхал – 24,3 на 1000 женщин.  Показатели смертности населения района  Таблица № 4   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Показатели** | **Годы** | | | | **2015** | **2016** | **2017** | | Смертность на 100 000 населения (чел.): |  |  |  | | - от заболеваний органов кровообращения | 331,6 | 318,5 | 336,0 | | - от травм, отравлений и несчастных случаев | 97,4 | 92,8 | 101,5 | | - от злокачественных новообразований | 74,8 | 76,2 | 72,7 | | - от заболеваний органов пищеварения | 72,0 | 51,2 | 50,7 | | - от органов дыхания | 18,3 | 22,2 | 21,9 | | Число женщин, умерших в трудоспособном возрасте (абс. числа) | 55 | 45 | 49 | | Удельный вес (от общего числа умерших в трудоспособном возрасте) (%) | 22,2 | 18,1 | 19,8 | | Число мужчин, умерших в трудоспособном возрасте (абс. числа) | 193 | 172 | 201 | | Удельный вес (от общего числа умерших в трудоспособном возрасте) | 77,8 | 69,4 | 81,0 | | Материнская смертность (абс.) | 0 | 0 | 0 | | на 100 000 детей, родившихся живыми | 0,0 | 0,0 | 0,0 |     Основными причинами смертности населения в Мирнинском районе стабильно являются заболевания органов кровообращения, внешние причины (травмы, отравления и несчастные случаи), злокачественные новообразования.  Показатели онкологической заболеваемости  Таблица № 5   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | | Состоит на учете всего, % к населению | 778/1,1% | 824/1,14% | 850/1,17% | | Впервые выявлено больных онкологическими заболеваниями, % к состоящим на учете | 187/24% | 209/25,4% | 174/20,5% | | Выявлено на ранней стадии, % к выявленным всего | 46,7% | 49% | 48,8% | | Смертность от онкологических заболеваний, на 100 умерших (чел.) | 0,75 | 0,76 | 0,69 | | Смертность, на 100 000 населения (чел.) | 87,3 | 76,1 | 73,0 |   В течение 2015-2017 гг. увеличилось количество больных онкологическими заболеваниями. Положительным моментом является увеличение доли больных, выявленных на ранней стадии. Смертность от онкологической патологии за анализируемый период снизилась на 16%.  Показатели болезненности населения района злокачественными новообразованиями на 100 000 населения  Таблица № 6   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **2015** | **2016** | **2017** | | 1302,5 | 1350 | 1541,5 |     В течение 2015-2017 гг. распространенность злокачественных новообразований у населения Мирнинского района возросла на 18%. Заболеваемость злокачественными новообразованиями в Мирнинском районе превышает аналогичный показатель по РС (Я) на 16%.  Проблемы раннего выявления злокачественных новообразований:  - низкий образовательный уровень населения по вопросам ранней диагностики онкозаболеваний;  - несвоевременное обращение пациентов за медицинской помощью;  - низкая онкологическая настороженность врачей первичного звена;  - недостаточная приверженность населения к регулярной диспансеризации.  Возможностью для снижения распространенности онкологических заболеваний является предотвращение следующих факторов риска:  - курение, в том числе пассивное;  - избыточная масса тела или ожирение;  - нездоровое питание с высоким уровнем потребления рафинированных продуктов и низким – фруктов и овощей;  - низкая физическая активность;  - заражение вирусом папилломы человека;  - аборты;  - заражение гепатитом и другими канцерогенными инфекциями;  - ионизирующее и ультрафиолетовое излучение;  - загрязнение воздуха в городах.  Употребление табака является самым значительным фактором риска развития рака, на который приходится почти 22% глобальных случаев смерти от рака. Вакцинация против инфекций, вызываемых вирусом папилломы человека и вирусами гепатита В, может предотвращать до 1 млн. случаев заболеваний раком ежегодно.  В Мирнинском районе на первом месте в структуре смертности от злокачественных новообразований рак трахеи, бронхов, легких (16,4%), на втором месте рак желудка (11,6%).  Показатели заболеваемости туберкулезом  Таблица № 7   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№** | **На 100 000 населения (случаев)** | **2015** | **2016** | **2017** | | 1 | Болезненность | 70,5 | 58,1 | 50,7 | | 2 | Заболеваемость | 21,1 | 19,3 | 23,3 | | 3 | Бациллярность | 36,5 | 39,4 | 28,6 | | 4 | Смертность | 7 | 0 | 1,4 |   Ситуация по туберкулезу в районе улучшается, распространенность его значительно снизилась. Но по итогам 2017 г. вновь зафиксированы случаи смерти от туберкулеза (в 2016 г. их не было), на 20% возросла первичная заболеваемость. Отмечаются случаи заболевания туберкулезом среди студентов, прибывших из других районов республики. Не допущены случаи заболевания туберкулезом детей.  Обеспечение необходимыми лекарственными средствами (ОНЛС)  Таблица № 8   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | Показатель | 2015 | | 2016 | | 2017 | | | Млн. руб | Средняя стоимость рецепта, руб | Млн. руб | Средняя стоимость рецепта, руб | Млн. руб | Средняя стоимость рецепта, руб | | 1 | Федеральные льготополучатели | 12,066 | 1470,0 | 13,33 | 1821,67 | 14,62 | 1814,42 | | 2 | Региональная субвенция (по нозологиям) | 36,0 | 1377,0 | 41,5 | 1785,13 | 43,5 | 1746,74 | | 3 | Региональная субвенция (ветераны тыла) | 0,159 | 322,0 | 0,291 | 641,19 | 0,115 | 713,72 | | 4 | 7 высокозатратных нозологий | 14,39 | 45538,0 | 16,78 | 24356,0 | 17,965 | 37084,67 |   Отмечается ежегодный рост средней стоимости рецепта на препараты, входящие в перечень для обеспечения пациентов необходимыми лекарственными средствами, что затрудняет обеспечение ими в полном объеме всех пациентов льготной категории.  При обеспечении необходимыми лекарственными средствами льготополучателей Мирнинского района ежегодно возникают определенные проблемы. Так, при исключении из федеральной заявки препаратов, необходимых для лечения пациентов - инвалидов, т.е. федеральных льготников, финансовое бремя обеспечения ложится на региональную субвенцию, денежных средств не хватает, формируется кредиторская задолженность перед поставщиком услуги МУП «Центральная аптека № 66».  В 2017 году, при переводе отделения хронического гемодиализа ГБУ РС (Я) «Мирнинская ЦРБ» на финансирование из средств ОМС, возникла необходимость обеспечения пациентов отделения хронического гемодиализа как федеральных льготников, не обеспеченных препаратами из федерального списка, из средств республиканской субвенции. При этом увеличения субвенции более чем на 3 млн рублей по потребности не произошло, пациенты обеспечены лекарственными средствами из региональной программы, с формированием очередной кредиторской задолженности. В результате постоянного дефицита бюджетных средств на льготное лекарственное обеспечение в учреждениях здравоохранения нет возможности 100% обеспечения всех льготников необходимыми лекарственными препаратами.  Показатели работы донорской службы  Таблица № 9   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№** | **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | | 1 | Количество доноров крови | 576 | 559 | 621 | | 2 | Количество первичных доноров | 159 | 181 | 191 | | 3 | Количество донаций крови и ее компонентов | 1072 | 1154 | 1277 | | 4 | Заготовлено цельной донорской крови, л | 753,5 | 671,8 | 887,5 |   За анализируемый период увеличилось количество донаций крови. Количество доноров имеет тенденцию к увеличению, но не стабильно, аналогичная ситуация с объемом заготовленной крови. Число доноров крови на 1000 населения в районе составляет 11,4. Тогда как по Российской Федерации этот показатель 14,0. А для бесперебойной работы службы крови и создания необходимого запаса крови и ее компонентов показатель должен быть более 20 активных доноров на 1000 населения.  Количество зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции  Таблица № 10   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№** | **Показатель** | **2015** | **2016** | **2017** | | 1 | Количество зарегистрированных ВИЧ-инфицированных в районе | 505 | 540 | 576 |   В течение последних лет стабильно возрастает число зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции в районе. По распространенности ВИЧ-инфекции район занимает 2 место в Республике Саха (Якутия). При внутривенном употреблении наркотиков заразились около 20 % от общего количества выявленных. Роль незащищенных половых контактов в заражении ВИЧ – инфекцией составила около 60 %. Порядка 40% вновь выявленных ВИЧ-инфицированных лиц нигде не работают и не учатся. Продолжается активизация выхода эпидемического процесса из уязвимых групп населения в общую популяцию. Имеет место вовлечение в эпидемический процесс населения более старших возрастов. |

* 1. **Характеристика имеющейся проблемы**

|  |
| --- |
| На основании анализа состояния сферы здравоохранения и состояния здоровья населения в районе выявляются следующие проблемы:  - низкая укомплектованность кадров врачей и средних медицинских работников, особенно в ГБУ РС (Я) «Удачнинская ГБ»;  - снижение рождаемости и естественного прироста населения;  - повышение смертности от болезней системы кровообращения;  - повышение смертности населения трудоспособного возраста;  - повышение заболеваемости детского населения;  - повышение первичной заболеваемости алкоголизмом;  - повышение количества ВИЧ-инфицированных;  - показатели по количеству абортов в районе превышают аналогичные общероссийские показатели, особенно по г. Мирному;  - увеличение количества больных онкологическими заболеваниями;  - повышение первичной заболеваемости туберкулезом;  - невозможность обеспечения всех льготных групп населения необходимыми лекарственными средствами в полном объеме;  - недостаточное количество активных доноров. |

**РАЗДЕЛ 2.**

**МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

* 1. **Цели и задачи программы**

|  |
| --- |
| В соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года одним из приоритетов является повышение уровня здоровья населения, в связи с этим Стратегией определяются задачи:  - повышение ответственности населения за собственное здоровье;  - формирование у населения потребностей в здоровом образе жизни;  - повышение качества и доступности медицинской помощи;  - формирование высокотехнологичной системы здравоохранения.  Для достижения результатов по повышению уровня здоровья населения, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития района, в целях исполнения полномочий органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья необходима реализация муниципальной программы «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан». Реализация п. 2.5 комплекса мероприятий Стратегии по оказанию реабилитационной помощи пациентам на базе санатория-профилактория «Горняк» предусмотрена с учетом мероприятий программы  Основные целями программы являются:  1. создание условий для формирования здорового образа жизни у населения Мирнинского района;  2. создание благоприятных условий в целях привлечения и закрепления медицинских и фармацевтических работников в медицинских организациях района;  3. создание условий для улучшения лекарственного обеспечения населения района;  4. создание условий для развития донорского движения в Мирнинском районе;  5. создание условий для профилактики туберкулеза на территории Мирнинского района;  6. создание условий для профилактики онкологических заболеваний.  Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:   1. развитие инфраструктуры здоровьесбережения в районе; 2. повышение укомплектованности кадрами медицинских организаций района и медицинских кабинетов образовательных учреждений; 3. повышение доступности лекарственной помощи населению; 4. пропаганда и повышение престижа массового донорства крови и ее компонентов, создание условий для обеспечения безопасности донорской крови; 5. совершенствование работы по выявлению и профилактике туберкулеза; 6. повышение уровня выявляемости онкологических заболеваний на ранних стадиях в медицинских организациях района, усиление работы по их профилактике. |

* 1. **Общий порядок реализации программы**

|  |
| --- |
| Планируемые мероприятия по решению задач программы.   * + 1. Развитие инфраструктуры здоровьесбережения в районе:   - приобретение оборудования для проведения профилактических мероприятий, диагностики, лечения путем проведения процедур конкурентных закупок;  - приобретение препаратов для проведения профилактических мероприятий путем проведения процедур конкурентных закупок;  - проведение оздоровительных физкультурных занятий осуществляется тренером, оплата которому производится на основании заключенного договора гражданско-правового характера между тренером и Администрацией МО «Мирнинский район» и акта выполненных работ;  - мероприятия по профилактике абортов проводятся в форме предабортного консультирования психологом, финансируются на основании выдачи субсидий НКО в соответствии с положением о конкурсе;  - мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции заключаются в приобретении расходных материалов для проведения анализов на ВИЧ-инфекцию путем проведения процедур конкурентных закупок;  - выпуск материалов наглядной агитации по профилактике заболеваний, пропаганде донорства и здорового образа жизни путем проведения процедур конкурентных закупок;  - осуществление паллиативного лечения граждан путем проведения процедур конкурентных закупок в соответствии с ФЗ 44 на основании отбора пациентов в соответствии с положением о порядке предоставления гражданам паллиативного лечения, утвержденным постановлением Главы района;  - мероприятия по профилактике и лечению зависимостей осуществляются путем проведения процедур конкурентных закупок в соответствии сФедеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44 на оборудование и расходные материалы для профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наркомании, токсикомании, алкоголизма и табачной зависимости, оплата обучения специалистов по вопросам профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наркомании, токсикомании, алкоголизма и табачной зависимости осуществляется на основании представления руководителей медицинских организаций и предоставленных документов об оплате проезда, обучения и проживания;  - компенсация родительской платы за посещение дошкольных образовательных учреждений детьми, не имеющими вакцинации против полиомиелита, на период разобщения, производится МКУ «Мирнинское районное управление образования» в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Главы района, на лицевые счета граждан;  - финансирование заключительной дезинфекции в очагах коронавирусной инфекции осуществляется на основании договора с уполномоченной организацией и актов выполненных работ.  2.2.2. Повышение укомплектованности кадрами медицинских организаций района и медицинских кабинетов образовательных учреждений:  - приобретение учебной литературы, наглядных пособий и оборудования для обеспечения учебного процесса в Мирнинском филиале медицинского колледжа путем проведения процедур конкурентных закупок;  - дополнительные выплаты педагогам Мирнинского и Удачнинского филиалов медицинского колледжа, являющимся жителями Мирнинского района, производятся после предоставления табеля учета учебных часов преподавателей по итогам семестра, протокола заседания Комиссии по предоставлению дополнительных выплат педагогам филиалов ГБОУ СПО РС(Я) «Якутский медицинский колледж», утвержденной постановлением Главы района, на основании распоряжения Главы района о выплате денежных средств;  - организация работы филиала ГБОУ СПО РС(Я) «Якутский медицинский колледж» в г. Удачный: а) оплата обучения студентов на основании договора, заключенного с учебным заведением после проведения процедуры конкурентных закупок, б) приобретения учебников и наглядных пособий для обеспечения учебного процесса путем проведения процедур конкурентных закупок, в) оплата проезда и проживания преподавателям колледжа, проводившим выездные циклы занятий в г. Удачный, на основании распоряжения Главы района о выделении средств после предоставления документов о расходах;  - дополнительные выплаты медработникам школ производятся МКУ «Мирнинское районное управление образования» на основании заключенных между работниками и образовательными учреждениями договоров гражданско-правового характера с целью обеспечения постоянного медицинского сопровождения учебного процесса и контроля соблюдения санитарно-гигиенических норм в образовательных учреждениях.  2.2.3. Повышение доступности лекарственной помощи населению, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения: - оказание адресной материальной помощи вновь прибывшим фармацевтам и провизорам производится на основании протокола заседания Комиссии по предоставлению адресной материальной помощи вновь прибывшим в учреждения и организации Мирнинского района работникам образования, здравоохранения, культуры, спорта, фармацевтическим работникам аптечных организаций, осуществляющих производственную деятельность, утвержденной постановлением Главы района, и распоряжения Главы района о выплате; - приобретение препаратов, изделий медицинского назначения и оборудования для проведения противоэпидемических и массовых общественных мероприятий путем проведения процедур конкурентных закупок, в последующем закупленные расходные материалы передаются учреждениям здравоохранения по акту приема-передачи;  - приобретение сертификатов для лекарственного обеспечения осуществляется путем проведения процедур конкурентных закупок, сертификаты выдаются гражданам на основании протокола заседания комиссии по материальной помощи;  - компенсация приобретения гражданам лекарственных препаратов, не входящих в перечень для льготного обеспечения, осуществляется в соответствии с положением, утвержденным постановлением Главы района, на основании протокола заседания комиссии по материальной помощи и распоряжения Главы района о выплате.  2.2.4. Пропаганда и повышение престижа массового донорства крови и ее компонентов, создание условий для обеспечения безопасности донорской крови:  - приобретение подарков и сувениров для поощрения доноров путем проведения процедур конкурентных закупок;  - присвоение звания «Почетный донор Мирнинского района» в соответствии с положением, утвержденным постановлением Главы района, на основании решения комиссии по наградам с Единовременной выплатой, осуществляемой на основании распоряжения Главы района;  - приобретение путевок на санаторно-курортное лечение для доноров путем проведения процедур конкурентных закупок, распределение путевок осуществляется в соответствии с представлением медицинских организаций, передача путевок осуществляется физическим лицам на основании акта приема-передачи  - оплата повышения квалификации специалистов по трансфузиологии осуществляется на основании представления руководителей медицинских организаций и предоставленных документов об оплате проезда, обучения и проживания;  - приобретение оборудования для обеспечения мероприятий по донорству крови и ее компонентов путем проведения процедур конкурентных закупок, в последующем оборудование решением сессии районного Совета депутатов передается в государственную собственность Республики Саха (Якутия).  2.2.5. Совершенствование работы по выявлению и профилактике туберкулеза:  - приобретение оборудования для обеспечения противотуберкулезной помощи путем проведения процедур конкурентных закупок, в последующем оборудование решением сессии районного Совета депутатов передается в государственную собственность Республики Саха (Якутия);  - финансирование заключительной дезинфекции в очагах туберкулезной инфекции осуществляется на основании договора с уполномоченной организацией и актов выполненных работ;  - оплата повышения квалификации специалистов по проблемам туберкулеза осуществляется на основании заявки руководителей медицинских организаций на участие врачей и средних медработников в конференции или обучение на цикле повышения квалификации и предоставленных документов об оплате проезда, обучения и проживания;  - приобретение путевок на санаторно-курортное лечение для сотрудников противотуберкулезного диспансера путем проведения процедур конкурентных закупок, распределение путевок осуществляется в соответствии с представлением медицинских организаций, передача путевок осуществляется физическим лицам на основании акта приема-передачи;  - компенсация родительской платы за посещение специализированных дошкольных образовательных учреждений детьми группы риска по заболеванию туберкулезом производится МКУ «Мирнинское районное управление образования» в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Главы района, на лицевые счета граждан.  2.2.6. Повышение уровня выявляемости онкологических заболеваний на ранних стадиях, усиление работы по их профилактике:  - приобретение оборудования для диагностики и лечения онкозаболеваний путем проведения процедур конкурентных закупок, в последующем оборудование решением сессии районного Совета депутатов передается в государственную собственность Республики Саха (Якутия);  **-** оплата повышения квалификации специалистов по проблемам онкологии осуществляется на основании заявки руководителей медицинских организаций на участие врачей и средних медработников в конференции или обучение на цикле повышения квалификации и предоставленных документов об оплате проезда, обучения и проживания. |

**РАЗДЕЛ 3.**

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**«Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Мероприятия по реализации программы** | **Источник финансирования** | **Объем финансирования по годам (руб.)** | | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| 1 | Приобретение оборудования для проведения профилактических мероприятий | Бюджет МО «Мирнинский район» | 4 979 390.59 | 1 051 971 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Приобретение препаратов для проведения профилактических мероприятий | Бюджет МО «Мирнинский район» | 300 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Проведение оздоровительных физкультурных занятий | Бюджет МО «Мирнинский район» | 300 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Мероприятия по профилактике абортов | Бюджет МО «Мирнинский район» | 620 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции | Бюджет МО «Мирнинский район» | 200 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Выпуск материалов наглядной агитации по профилактике заболеваний, пропаганде донорства и ЗОЖ | Бюджет МО «Мирнинский район» | 150 000 | 398 474.9 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Приобретение учебной литературы, наглядных пособий и оборудования для обеспечения учебного процесса в Мирнинском филиале мед. колледжа | Бюджет МО «Мирнинский район» | 100 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Дополнительные выплаты педагогам филиалов мед. колледжа | Бюджет МО «Мирнинский район» | 1 070 000 | 980 550 | 1 000 000 | 1 000 000 | 1 000 000 |
| 9 | Организация работы филиала мед. колледжа в г. Удачный | Бюджет МО «Мирнинский район» | 1 380 000 | 418 869 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Дополнительные выплаты школьным медработникам | Бюджет МО «Мирнинский район» | 2 974 140 | 1 995 056.1 | 1 760 410 | 1 760 410 | 1 760 410 |
| 11 | Оказание адресной материальной помощи вновь прибывшим фармацевтам и провизорам | Бюджет МО «Мирнинский район» | 100 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Приобретение препаратов, изделий медицинского назначения и оборудования для проведения противоэпидемических и массовых общественных мероприятий | Бюджет МО «Мирнинский район» | 400 000 | 7 876 435.49 | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Приобретение сертификатов для лекарственного обеспечения социально не защищенных граждан | Бюджет МО «Мирнинский район» | 1 032 500 | 1 032 500 | 432 500 | 432 500 | 432 500 |
| 14 | Компенсация приобретения гражданами лекарственных препаратов, не входящих в перечень для льготного обеспечения | Бюджет МО «Мирнинский район» | 300 000 | 300 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 |
| 15 | Приобретение подарков и сувениров для поощрения доноров | Бюджет МО «Мирнинский район» | 70 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Присвоение звания «Почетный донор Мирнинского района» с единовременной выплатой | Бюджет МО «Мирнинский район» | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 | 60 000 |
| 17 | Приобретение путевок для доноров на санаторно-курортное лечение | Бюджет МО «Мирнинский район» | 86 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Оплата повышения квалификации специалистов по трансфузиологии | Бюджет МО «Мирнинский район» | 100 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 19 | Приобретение оборудования для обеспечения мероприятий по донорству крови и ее компонентов | Бюджет МО «Мирнинский район» | 950 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | Приобретение оборудования для обеспечения противотуберкулезной помощи | Бюджет МО «Мирнинский район» | 100 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 21 | Финансирование заключительной дезинфекции в очагах туберкулезной инфекции | Бюджет МО «Мирнинский район» | 60 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 22 | Оплата повышения квалификации специалистов по проблемам туберкулеза | Бюджет МО «Мирнинский район» | 70 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 23 | Приобретение путевок для сотрудников противотуберкулезного диспансера на санаторно-курортное лечение | Бюджет МО «Мирнинский район» | 86 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 24 | Компенсация родительской платы за посещение специализированных ДОУ детьми группы риска по заболеванию туберкулезом, детьми, не имеющими прививок против полиомиелита, на период разобщения | Бюджет МО «Мирнинский район» | 120 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 |
| 25 | Приобретение оборудования для диагностики и лечения онкозаболеваний | Бюджет МО «Мирнинский район» | 900 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 26 | Оплата повышения квалификации специалистов по проблемам онкологии | Бюджет МО «Мирнинский район» | 100 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 27 | Приобретение оборудования для аккредитационного центра | Бюджет МО «Мирнинский район» | 1 400 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 28 | Приобретение полисов ДМС для осуществление паллиативного лечения граждан | Бюджет МО «Мирнинский район» | 300 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 29 | Приобретение оборудования для организации телемедицины | Бюджет МО «Мирнинский район» | 500 000 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 30 | Мероприятия по профилактике зависимостей | Бюджет МО «Мирнинский район» | 0 | 496 000 | 0 | 0 | 0 |
| 31 | Финансирование дезинфекции в очагах коронавирусной инфекции | Бюджет МО «Мирнинский район» | 0 | 587 115.4 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Итого по программе** | **Бюджет МО «Мирнинский район»** | **18 809 030.59** | **15 296 971.89** | **3 502 910** | **3 502 910** | **3 502 910** |

**РАЗДЕЛ 4.**

**Перечень целевых индикаторов программы**

**«Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование индикатора** | **Единица**  **измерения** | **Базовое значение показателя** | **Планируемое значение показателя по годам реализации** | | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| 1 | Общая заболеваемость населения | На 1000 человек | 1110.8 | 1110.5 | 1290.5 | 1290.5 | 1290.5 | 1290.5 |
| 2 | Количество пациентов, обследованных с помощью приобретенного оборудования | Чел. | 7 500 | 8 000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 |
| 3 | Укомплектованность  врачебными кадрами | % | 67 | 68 | 66 | 66 | 66 | 66 |
| 4 | Укомплектованность кадрами средних медицинских работников | % | 67 | 67 | 66 | 66 | 66 | 66 |
| 5 | Увеличение количества граждан, которым оказана помощь по лекарственному обеспечению | Чел. | 125 | 158 | 160 | 75 | 75 | 75 |
| 6 | Количество активных доноров | Чел. | 621 | 623 | 500 | 500 | 500 | 500 |
| 7 | Доля больных туберкулезом, выявленных на ранних стадиях | % | 63 | 65 | 50 | 50 | 50 | 50 |
| 8 | Доля онкологических заболеваний, выявленных на ранних стадиях | % | 51 | 51 | 44 | 44 | 44 | 44 |
| 9 | Количество публикаций в СМИ о ходе реализации программных мероприятий | Ед. | 5 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| 10 | Количество проведенных койко-дней по ДМС | Ед. | 0 | 110 | 0 | 0 | 0 | 0 |

*Справочно:*

| № п/п | Наименование индикатора | Единица  измерения | Базовое значение показателя | Планируемое значение показателя по годам реализации | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. | Распространен  ность туберкулеза | Случаев на 100000 населения | 50,7 | 50,5 | 53 | 53 | 53 | 53 |

**Методика расчета / источник целевых индикаторов муниципальной программы**

| №№ п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | Расчет показателя целевого индикатора | | Исходные данные для расчета значений показателя целевого индикатора | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| формула расчета | буквенное обозначение переменной в формуле расчета | источник исходных данных | метод сбора исходных данных |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Общая заболеваемость населения | На 1000 человек | Количество зарегистрированных случаев заболеваний/количество населения х 1000 |  | Годовые отчеты государственных учреждений здравоохранения | Запрос на руководителей государственных учреждений здравоохранения |
| 2 | Количество пациентов, обследованных с помощью приобретенного оборудования | Чел. |  |  | Годовые отчеты государственных учреждений здравоохранения | Запрос на руководителей государственных учреждений здравоохранения, выборочная проверка журналов приема пациентов |
| 3 | Укомплектованность  врачебными кадрами | % | Количество работающих/количество штатных единиц х 100 |  | Годовые отчеты государственных учреждений здравоохранения | Запрос на руководителей государственных учреждений здравоохранения |
| 4 | Укомплектованность кадрами средних медицинских работников | % | Количество работающих/количество штатных единиц х 100 |  | Годовые отчеты государственных учреждений здравоохранения | Запрос на руководителей государственных учреждений здравоохранения |
| 5 | Количество граждан, которым оказана помощь по лекарственному обеспечению | Чел. |  |  | Протоколы заседания комиссии по материальной помощи, распоряжения Главы района о выплате | Проверка протоколов заседания комиссии по материальной помощи и распоряжений |
| 6 | Увеличение количества доноров | Чел. |  |  | Годовые отчеты государственных учреждений здравоохранения | Запрос на руководителей государственных учреждений здравоохранения |
| 7 | Доля больных туберкулезом, выявленных на ранних стадиях | % | Количество случаев туберкулеза, выявленных на ранней стадии/количество впервые выявленных случаев туберкулеза х 100 |  | Годовые отчеты государственных учреждений здравоохранения | Запрос на руководителей государственных учреждений здравоохранения |
| 8 | Доля онкологических заболеваний, выявленных на ранних стадиях | % | Количество случаев онкологических заболеваний, выявленных на ранней стадии/количество впервые выявленных случаев онкологических заболеваний х 100 |  | Годовые отчеты государственных учреждений здравоохранения | Запрос на руководителей государственных учреждений здравоохранения |
| 9 | Количество публикаций в СМИ о ходе реализации программных мероприятий | Ед. |  |  | Средства массовой информации | Мониторинг СМИ |