ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части собственных доходов»**

Оглавление

[Общие положения 2](#_Toc530217876)

[Анализ нормативно-правовой базы формирования бюджета 9](#_Toc530217877)

[Бюджетный прогноз 15](#_Toc530217878)

[Муниципальные программы 16](#_Toc530217879)

[Реестр источников доходов бюджета 30](#_Toc530217880)

[Реестр расходных обязательств 31](#_Toc530217881)

[Прогнозный план приватизации муниципального имущества 32](#_Toc530217882)

[Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса 32](#_Toc530217883)

[Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений (муниципальные задания) 37](#_Toc530217884)

[Планы закупок 44](#_Toc530217885)

[Соблюдение принципа прозрачности 46](#_Toc530217886)

[Прогноз социально-экономического развития 46](#_Toc530217887)

[Анализ проекта решения о бюджете 49](#_Toc530217888)

[Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) 50](#_Toc530217889)

[Проект решения о бюджете 55](#_Toc530217890)

[Анализ доходной части районного бюджета 58](#_Toc530217891)

[Муниципальные преференции 64](#_Toc530217892)

[Анализ расходной части районного бюджета 76](#_Toc530217893)

[Анализа расходов по муниципальным программам 85](#_Toc530217894)

[Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации 88](#_Toc530217895)

[Публичные нормативные обязательства социального характера 89](#_Toc530217896)

[Инвестиционная программа «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) 90](#_Toc530217897)

[План капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС (Я) 90](#_Toc530217898)

[Выводы: 92](#_Toc530217899)

[Предложения: 101](#_Toc530217900)

# Общие положения

В соответствии требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной Палате муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» и Планом работы Контрольно-счетной Палаты МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2018 год, Контрольно-счетной Палатой МО «Мирнинский район» РС (Я) проведена экспертиза проекта решения сессии Мирнинского районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части собственных доходов».

Проект решения сессии Мирнинского районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части собственных доходов» (далее – проект решения о бюджете) с дополнительными документами и материалами представлен в Контрольно-счетную Палату МО «Мирнинский район» РС (Я) 31 октября 2018 года, что соответствует нормам ст. 185 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее Бюджетный Кодекс РФ) и п. 2 ст. 57 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

**При подготовке Заключения использованы следующие нормативные документы:**

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

- Налоговый Кодекс Российской Федерации;

- Земельный Кодекс Российской Федерации;

- Федеральный Закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-Ф3 «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

- Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Федеральный закон от 27.11.2017 № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Послание Президента Российской Федерации от 01.03.2018 года;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1043 «О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»;

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 145н «Об утверждении Методических [рекомендации](consultantplus://offline/ref=AE59DC941D09F31CB5B378B4F18A0762230A9ED0FF86D3E30E7C00EE6A7D42D94F196A02A2475C15EDiDB) по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме»;

- Приказ Министерства финансов России от 23.12.2014 года № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса»;

- Приказ Минфина России от 28.07.2010 года № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»;

- письмо ФАС РФ от 31.05.2011 № ИА/16692 «О разъяснении пункта 1 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 07.11.2013 года 1231-З № 17-V «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 22.11.2017 1906-З N 1371-V «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 года 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 26 ноября 2014 года 1364-З № 283-V «О сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2015 года № 223 «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на среднесрочный и долгосрочный период»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.08.2017 года № 290 «О Порядке формирования фонда оплаты труда работников учреждений, финансируемых из государственного бюджета Республики Саха (Якутия)»;

- Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 28.09.2018 года № 803-РГ «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию государственной долговой политики Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2021 годы»;

- Приказ Минфина Республики Саха (Якутия) №01-04/1965-Н от 29.12.2017г. «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ»;

- Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденное решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов 25 июня 2014 г. III - № 6-17;

- решение Мирнинского районного Совета депутатов от 20 июня 2018 года III - №32-8 «О формировании бюджетного прогноза муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2024 годы»;

- решение Мирнинского районного Совета депутатов от 21 ноября 2017 года III-№ 28-15 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- решение Мирнинского районного Совета депутатов от 20 июня 2018 года III-№ 28-15 «О внесении изменений и дополнений в решение сессии районного Совета депутатов от 21 ноября 2017 года III-№ 32-13 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- Положение о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) утвержденное решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов 5 марта 2014 г. III - № 4-25;

- решение сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 25.04.2018 г. III – № 31-18 «Об утверждении Прогнозного Плана приватизации муниципального имущества МО «Мирнинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы»;

- решение сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 25.04.2018 года III - №31-19 «Об утверждении Положения о муниципальном Дорожном фонде муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Положение о представлении муниципальной преференции в виде льготы по арендной плате за муниципальное имущество муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденное решением сессии районного Совета депутатов от 16.03.2017 г. III - № 22-40;

- Порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), включенного в перечень муниципального имущества МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, утвержденный решением сессии районного Совета депутатов от 21.12.2016 г. III-№21-28;

- Положение о порядке определения размера арендной платы, условиях и сроках внесения арендной платы, льготах по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на межселенных территориях, утвержденное решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 21.12.2016г. III-№21-15;

- Перечень муниципального имущества МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, на 2019 год, утвержденный Постановлением Главы Района №1469 от 26.10.18 г.;

- Перечень социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях предоставления льготной арендной платы в отношении имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденный Постановлением Главы района №1479 от 24.10.18 г.;

- Перечень субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, имеющих социально-экономическое значение для МО «Мирнинский район», утвержденный Постановлением Главы района № 1261 от 25.10.16 г.;

- Постановление Главы района от 16.10.2018 года № 1444 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

- Постановление Главы района от 09.11.2018 г. № 1598 «О внесении изменений в Постановление Главы района от 16.10.2018 года № 1444 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;

- Постановление Главы района от 26.06.2018 г. № 0890 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период»;

- Постановление Главы района от 02.04.2015 года № 597 «О Порядке разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия»;

- Постановление Главы района от 10.10.2018 года № 1402 «О прогнозе социально-экономического развития МО «Мирнинский район» на 2019 -2021 годы»;

- Постановление Главы района от 28.03.2018 года № 0398 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 23.03.2018 г. № 0375 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 25 октября 2018 года № 1488 «Об утверждении сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета, главных администраторов и администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 -2021 годы»;

- Постановление Главы района от 19.06.2018 года № 0853 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 19 сентября 2012 года № 1202 «О порядке осуществления МО «Мирнинский район» РС (Я) и (или) находящимися в его ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Постановление Главы района от 09 апреля 2014 года № 559 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по ведению Сводного реестра главных распорядителей и получателей средств бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 16.11.2016 г. № 1341 «О реорганизации муниципального казенного учреждения «Межпоселенческое управление культуры» МО «Мирнинский района» Республики Саха (Якутия) в форме присоединения к нему муниципального казенного учреждения «Муниципальный архив Мирнинского района» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 01 июня 2015 года № 0912 «Об утверждении Порядка прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я)»;

- Постановление Главы района от 25.10.2018 г. № 1489 «Об итогах проведения инвентаризации кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений, получающих субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели из бюджета МО «Мирнинский район» по состоянию на 01.10.2018 года»;

- Постановление Главы района от 30 апреля 2015 года № 0781 «Об утверждении Реестра правового положения муниципальных учреждений МО «Мирнинский район» Республике Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района № от 03 ноября 2016 года № 1295 «О внесении изменений в Постановление Главы района № 0781 от 30.04.2015 года «Об утверждении Реестра правового положения муниципальных учреждений МО «Мирнинский район» Республике Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 27 марта 2017 года № 0380 «О внесении изменений в Постановление Главы района № 0781 от 30.04.2015 года «Об утверждении Реестра правового положения муниципальных учреждений МО «Мирнинский район» Республике Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 04.10.2018г. № 1349 «О внесении изменений в Постановление Главы района от 04.07.2018г. № 0941 «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 24» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 24» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

- Постановление Главы района от 04.10.2018 г. № 1350 «О внесении изменений в Постановление Главы района от 04.07.2018г. № 0939 «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 19 им. Л.А. Попугаевой» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 19 им. Л.А. Попугаевой» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

- Постановление Главы района от 04.10.2018г. № 1358 «О внесении изменений в Постановление Главы района от 04.07.2018г. № 0940 «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением английского языка» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением английского языка» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

- Постановление Главы района от 24.09.2018г. № 1311 «О Порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных автономных и бюджетных учреждений МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

- Постановление Главы района от 23.03.2018г. № 0380 «Об утверждении Правил определения объема субсидий на иные цели (целевых субсидий) муниципальным бюджетным и автономным учреждениям и условия их предоставления из бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

- Постановление Главы района от 07.11.2016г. № 1300 «Об утверждении порядка составления плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного и автономного учреждения и подготовки отчета о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности»;

- Постановление Главы района от 17.03.2016г. № 0269 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении автономных и бюджетных учреждений МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 01.10.2014г. № 1773 «Об утверждении Положения «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО «Мирнинский район» Республика Саха (Якутия);

- Постановление Главы района от 12 мая 2017 года № 0644 «Об утверждении Перечня услуг предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности муниципальных учреждений образования и культуры, сверх обязательных услуг, оказываемых бесплатно»;

- Постановление Главы района от 31 мая 2017 года № 0760 «Об утверждении Перечня услуг предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности муниципальных учреждений, сверх обязательных услуг, оказываемых бесплатно»;

- Постановление Главы района от 19.10.2018 г. № 1465 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) за 9 месяцев 2018 года»;

- Постановление Главы района от 16.10.2018 г. № 1445 «О назначении публичных слушаний по обсуждению бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- Постановление Главы района от 18.05.2018 г. № 0684 «О перечислении части чистой прибыли за 2017 год муниципальными унитарными предприятиями МО «Мирнинский район» в доход бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 29.12.2017 года № 1663 «Об утверждении Положения «О представительских расходах Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района от 21.05.2018 года №695 «Об утверждении Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

- Постановление Главы района от 12.10.2016 г. № 1209 «О Порядке формирования, подаче и рассмотрении заявок муниципальных образований поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) для представления им межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района № 1530 от 29.10.18 г. «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) и правилах расчета»;

- Постановление Главы района от 16.11.2018 г. № 1636 «О признании утратившим силу нормативных актов Администрации МО «Мирнинский район»;

- Приказ МКУ «Мирнинское районное управление образования» от 31.10.2018г. № 590 «Об утверждении нормативных затрат к проектам муниципальных заданий на 2019-2021 годы»;

- Приказ МКУ «Межпоселенческое управление культуры» от 06.11.2018г. № 90 «Об утверждении нормативных затрат».

# Анализ нормативно-правовой базы формирования бюджета

На основании ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 56 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) проектом решения о бюджете утверждаются:

- общий объем доходов бюджета;

- общий объем расходов;

- дефицит (профицит) бюджета,

- перечень и коды главных администраторов (администраторов) доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) – органа местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) – приложение № 2 к проекту решения о бюджете;

*Относительно приложения под № 2 к проекту решения о бюджете необходимо отметить несоответствие его наименования п. 2 ст. 2 проекта решения о бюджете.*

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) – приложение № 6 к проекту решения о бюджете;

*Относительно приложения под № 6 к проекту решения о бюджете необходимо отметить несоответствие его наименования п. 6 ст. 2 проекта решения о бюджете.*

*Исправлено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете.*

- объем собственных доходов муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годы;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям классификации расходов муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годы;

- объем расходов по целевым статьям на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годы – приложение № 7 к проекту решения о бюджете;

*Относительно приложения под № 7 к проекту решения о бюджете необходимо отметить несоответствие его наименования п. 1 ст. 3 проекта решения о бюджете.*

*Исправлено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете.*

- объем расходов на реализацию непрограммных средств муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годы – приложение № 8 к проекту решения о бюджете;

*Относительно приложения под № 8 к проекту решения о бюджете необходимо отметить, согласно ч.3 ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ решением о бюджете утверждается в т.ч. распределение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности.*

- распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации расходов в ведомственной структуре расходов на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годы – приложение № 10 к проекту решения о бюджете;

*Относительно приложения под № 10 к проекту решения о бюджете необходимо отметить несоответствие его наименования п. 4 ст. 3 проекта решения о бюджете.*

- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых за счет средств федерального бюджета и государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в бюджет МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) – приложение № 11 к проекту решения о бюджете;

*Относительно приложения под № 11 к проекту решения о бюджете необходимо отметить, Администрацией района не представлено приложение под № 11, вместе с тем на текущую сессию выноситься рассмотрение вопроса «О внесении изменений и дополнений в решение сессии районного Совета депутатов от 21 ноября 2017 года III-№ 28-15 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», который в свою очередь содержит прогнозный объем доходов на 2019 и 2020 годы с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ. Сумма безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ в 2019 году –* ***813 379 905,0 руб.,*** *в 2020 году –* ***679 960 605,0 руб.***

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годы;

- объем бюджетных ассигнований муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств социального характера по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов, статьям бюджетной классификации на 2019 год и 2020-2021 годы;

- объем бюджетных ассигнований муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), направляемых на исполнение Инвестиционной программы муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и Плана капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» на 2019 год и 2020-2021 годы;

- объем расходов Дорожного фонда МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и 2020-2021 годы;

- программа муниципальных внутренних заимствований МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и 2020-2021 годы;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2020 года, 1 января 2021 года и 1 января 2022 года с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- предельный объем расходов местного бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на обслуживание муниципального долга;

- план предоставления и возврата бюджетных кредитов из бюджета МО «Мирнинский район» бюджетам МО поселений Мирнинского района на 2019 год и 2020-2021 годы;

- программа муниципальных гарантий МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019-2021 годы;

- источники финансирования дефицита бюджета МО «Мирнинский район» на 2019 год и 2020-20201 годы.

*Относительно приложения № 1 «Нормативы отчислений налоговых доходов в бюджет МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019-2021 годы» к проекту решения о бюджете следует отметить следующее:*

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Бюджетного Кодекса РФ к бюджетным полномочиям муниципальных районов помимо полномочий, перечисленных в [пункте 1](consultantplus://offline/ref=A001884445CE25E3AF9F7C55B77B6020080F536E25D1AF3BC65CC193936C85BED7F4BEB200131BBEDBBE7EB1B4F4C0D05325B9DB8An1l7D) настоящей статьи, относится установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством о налогах и сборах и (или) законами субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов.

Согласно ст. 63 Бюджетного Кодекса РФ муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех городских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района.

Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех сельских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и (или) законом субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального района.

Статьей 8 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» установлены единые для всех бюджетов муниципальных районов нормативы отчислений от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1E1E318637D2F9A916D1FE8B8467E0E0B27A0FED5460B22EE401774B3AA72D9BE9AF36C82AEEE2A9A46932CDE4O7ECE) Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в государственный бюджет.

В ч. 2 ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ установлено, что в решении представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетами городских, сельских поселений в случае, если они не установлены настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

*Вместе с тем, приложением № 1 к решению о бюджете предлагается утвердить нормативы отчислений в местный бюджет по налоговым и неналоговым доходам на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов.*

В соответствии с ч. 3 ст. 184.1. Бюджетного Кодекса РФ решением о бюджете утверждается, в т.ч. общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)

*Вместе с тем, проектом решения о бюджете не утвержден общий объем условно утверждаемых расходов на 2020 год и 2021 годы.*

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного Кодекса и ст. 57 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

- предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2018 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2018 год;

- прогноз социально-экономического развития МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 -2021 годы;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на 2019 -2021 годы;

- пояснительная записка к проекту решения о бюджете;

- Порядок формирования, подачи и рассмотрения заявок муниципальных образований поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) для предоставления им межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- реестр источников доходов бюджета МО «Мирнинский район»;

- паспорта муниципальных программ;

- реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

- перечень публичных нормативных обязательств;

- проект программы муниципальных внутренних заимствований МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и 2020-2021 годы;

- проект плана предоставления и возврата бюджетных кредитов из бюджета МО «Мирнинский район» бюджетам МО поселений Мирнинского района на 2019 год и 2020-2021 годы;

­ прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2019 год;

- сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета, главных администраторов и администраторов доходов бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 -2021 годы;

- проект бюджетного прогноза муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы;

- проект инвестиционной программы на 2019 -2021 годы.

*Относительно инвестиционной программы следует отметить, данный документ представлен в виде приложения к проекту решения о бюджете, при этом отдельный проект решения об утверждении инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период одновременно с проектом решения о бюджете не представлен.*

В соответствии со ст. 184.2. Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются в т.ч. методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

*Вместе с тем, методика (проект методики) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между поселениями Мирнинского района на расходы инвестиционного характера не представлены.*

Согласно ч. 2 ст. 172 Бюджетного Кодекса РФ составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований

- прогнозе социально-экономического развития;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года Президентом России были поставлены национальные цели развития на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни - повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры.

С целью реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года издан Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

## Бюджетный прогноз

Ст. 170.1 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 50.1 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» РС (Я)» установлено, что долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании.

Решением Мирнинского районного Совета депутатов от 20 июня 2018 года III - №32-8 «О формировании бюджетного прогноза муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 - 2024 годы» принято решение формировать бюджетный прогноз МО «Мирнинский район» на 2019 – 2024 годы.

В соответствии с ч. 2. ст. 170.1 Бюджетного Кодекса РФ, под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Согласно ч. 4. ст. 170.1 Бюджетного Кодекса РФ, порядок разработки и утверждения, [период](consultantplus://offline/ref=0B16A08CCD03970DE43503678847BA502867793196E2CD8EB710E19BCC6265085FC405C365AB6C65E7E152A885C378B3520F09A4E3DC0C30B40FX) действия, а также [требования](consultantplus://offline/ref=0B16A08CCD03970DE43503678847BA502867793196E2CD8EB710E19BCC6265085FC405C365AB6C66E2E152A885C378B3520F09A4E3DC0C30B40FX) к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются местной администрацией с соблюдением требований настоящего Кодекса.

Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период (далее – Порядок разработки бюджетного прогноза) утвержден Постановлением Главы района от 26.06.2018 г. № 0890.

В соответствии с ч. 3. ст. 170.1 Бюджетного Кодекса РФ, бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) разработан на 2019 – 2021 годы.

*Вместе с тем, пунктом 2.4 Порядка разработки бюджетного прогноза установлено, что бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) разрабатывается с учетом 2 вариантов (базовый и целевой) прогноза СЭР на среднесрочный период.*

*При этом в п. 3.1 Порядка разработки бюджетного прогноза установлено, что разработка бюджетного прогноза (изменения бюджетного прогноза) осуществляется финансовым управлением Администрации МО «Мирнинский район» на основе прогноза СЭР на долгосрочный период.*

*Таким образом, бюджетный прогноз МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы разработан не в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период 2022 – 2024 годы в связи с его отсутствием.*

Проект бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы (далее – бюджетный прогноз) в целом соответствует требованиям Порядка разработки бюджетного прогноза.

*Вместе с тем, в приложении № 1 «Прогноз основных параметров бюджета МО «Мирнинский район» отсутствует информация о средствах поступающих в бюджет за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение.*

## Муниципальные программы

В соответствии с ч. 2 ст. 172 Бюджетного Кодекса РФ, составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на: муниципальных программах (проектах (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно ст. 3 и ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», муниципальная программа - документ стратегического планирования, разрабатываемый на уровне муниципального образования и содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с ч. 1 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Во исполнение требований ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, на уровне МО «Мирнинский район», постановлением Главы района от 21.05.2018 г. № 695 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Порядок о муниципальных программах).

В соответствии с ч. 6 и 7. Порядка о муниципальных программах, по всем проектам муниципальных программ со сроком реализации с 01.01.2019 года, проведена экспертиза Контрольно-счетной Палаты и выданы соответствующие заключения, а также проведены общественные обсуждения.

Всего на уровне МО «Мирнинский район» утверждено **33** муниципальных программы, а именно:

1. «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района», утверждена Постановлением Главы района №1481 от 24.10.2018 г.;
2. «Обеспечение жильем молодых семей», утверждена Постановлением Главы района №1399 от 10.10.2018 г.;
3. «Управление муниципальной собственностью», утверждена Постановлением Главы района № 1401 от 10.10.2018 г.;
4. «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы», утверждена Постановлением Главы района №1400 от 10.10.2018 г.;
5. «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе», утверждена Постановлением Главы района №1331 от 01.10.2018 г.;
6. «Психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение образовательного процесса», утверждена Постановлением Главы района №1519 от 29.10.2018 г.;
7. «Развитие библиотечного дела», утверждена Постановлением Главы района №1363 от 05.10.2018 г.;
8. «Развитие и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений», утверждена Постановлением Главы района №1443 от 15.10.2018 г.;
9. «Дополнительное образование в детских школах искусств по видам искусств», утверждена Постановлением Главы района №1392 от 09.10.2018 г.;
10. «Развитие культуры и архивного дела», утверждена Постановлением Главы района №1362 от 05.10.2018 г.;
11. «Развитие музейного дела», утверждена Постановлением Главы района №1447 от 16.10.2018 г.;
12. «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан», утверждена Постановлением Главы района №1233 от 07.09.2018 г.;
13. «Социальные меры реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Мирнинском районе», утверждена Постановлением Главы района №1185 от 30.08.2018 г.;
14. «Создание условий для развития средств массовой информации и формирования положительного имиджа МО «Мирнинский район», утверждена Постановлением Главы района №1446 от 16.10.2018 г.;
15. «Молодежь Мирнинского района», утверждена Постановлением Главы района №1346 от 03.10.2018 г.;
16. «Градостроительное планирование и развитие территорий Мирнинского района», утверждена Постановлением Главы района №1381 от 08.10.2018 г.;
17. «Индивидуальное жилищное строительство в Мирнинском районе», утверждена Постановлением Главы района №1404 от 10.10.2018 г.;
18. «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Мирнинском районе», утверждена Постановлением Главы района №1230 от 07.09.2018 г.;
19. «Поддержка общественных и гражданских инициатив», утверждена Постановлением Главы района №1189 от 31.08.2018 г.;
20. «Мирнниский район, доброжелательный к детям», утверждена Постановлением Главы района №1190 от 31.08.2018 г.;
21. «Социальная поддержка населения», утверждена Постановлением Главы района №1188 от 31.08.2018 г.;
22. «Создание условий для развития и поддержка сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в «Мирнинском районе»», утверждена Постановлением Главы района №1166 от 27.08.2018 г.;
23. «Программа по увеличению доходной части бюджета и повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утверждена Постановлением Главы района №1469 от 22.10.2018 г.;
24. «Создание экономической среды развития производственного потенциала, предпринимательства, занятости и туризма в Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)», утверждена Постановлением Главы района №0517 от 16.04.2018 г. (Постановлением Главы района №0852 от 18.06.2018 г. в программу внесены изменения);
25. «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утверждена Постановлением Главы района №0197 от 15.02.2018 г. (Постановлением Главы района №0976 от 12.07.2018 г. в программу внесены изменения);
26. «Охрана окружающей среды, утилизация и переработка отходов производства и потребления на территории МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утверждена Постановлением Главы района №1557 от 01.11.2018 г.;
27. «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и комфортного пространства для жизнедеятельности граждан на территории Мирнинского района Республики Саха (Якутия)», утверждена Постановлением Главы района №1554 от 01.11.2018 г.;
28. «Воспитание здорового поколения на основе духовно-нравственных ценностей, гражданско-патриотических ориентиров», утверждена Постановлением Главы района №1558 от 01.11.2018 г.;
29. «Развитие системы общего образования», утверждена Постановлением Главы района №1559 от 01.11.2018 г.;
30. «Доступное дополнительное образование», утверждена Постановлением Главы района №1529 от 29.10.2018 г.
31. «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утверждена Постановлением Главы района №1560 от 01.11.2018 г.;
32. «Обеспечение общественной безопасности, участие в профилактике терроризма и экстремизма на территории Мирнинского района», утверждена Постановлением Главы района №1528 от 29.10.2018 г.;
33. «Доступность дошкольного образования», утверждена Постановлением Главы района №1626 от 14.11.2018 г.

На момент предоставления проекта решения о бюджете, утверждено и представлено было **27** программ, в ходе подготовки заключения было представлено **5** программ, утвержденных **01.11.18** г. и **1** программа, утвержденная **14.11.2018 г**.

В соответствии с п. 8.3. Порядка о муниципальных программах, утвержденная муниципальная программа подлежит размещению на официальном сайте МО «Мирнинский район» ([www.алмазный-край.рф](http://www.алмазный-край.рф)).

*В нарушение п. 8.3. Порядка о муниципальных программах, на официальном сайте МО «Мирнинский район» не размещены следующие муниципальные программы:*

*- «Создание экономической среды развития производственного потенциала, предпринимательства, занятости и туризма в Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №0517 от 16.04.18 г. (Постановлением Главы района №0852 от 18.06.18 г. в программу внесены изменения);*

*- «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №0197 от 15.02.18 г. (Постановлением Главы района №0976 от 12.07.18 г. в программу внесены изменения).*

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Согласно п. 8.4. Порядка о муниципальных программах, после утверждения программы координатор обеспечивает обязательную государственную регистрацию программы в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования (ГАС «Управление») в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

Соответствующие «Правила государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.06.2015 № 631 (далее - Правила).

В соответствии с пунктами 8, 10, 12, 13 Правил, государственная регистрация документа стратегического планирования осуществляется путем внесения в реестр записи, содержащей сведения и документы, предусмотренные пунктом 7 настоящих Правил.

Основаниями для государственной регистрации документа стратегического планирования и внесения записи о нем в реестр являются:

а) уведомление об утверждении (одобрении) документа стратегического планирования или внесении в него изменений, направленное в Министерство экономического развития Российской Федерации федеральным органом государственной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, ответственным за разработку соответствующих документов стратегического планирования, содержащее сведения и документы, предусмотренные пунктом 7 настоящих Правил (далее - уведомление);

б) прекращение действия документа стратегического планирования.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, ответственные за разработку соответствующих документов стратегического планирования, в течение 10 дней со дня утверждения (одобрения) документа стратегического планирования или внесения в него изменений направляют в Министерство экономического развития Российской Федерации уведомление.

Министерство экономического развития Российской Федерации в течение 10 дней со дня получения уведомления обеспечивает проверку соответствия содержащихся в нем сведений и документов обязательным требованиям.

В случае соответствия уведомления требованиям, предусмотренным пунктом 11 настоящих Правил, Министерство экономического развития Российской Федерации осуществляет государственную регистрацию документа стратегического планирования с внесением соответствующей записи в реестр.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте ГАИС «Управление», регистрацию прошли только **4** муниципальных программы:

- «Программа по увеличению доходной части бюджета и повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №1469 от 22.10.18 г.;

- «Создание экономической среды развития производственного потенциала, предпринимательства, занятости и туризма в Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №0517 от 16.04.18 г. (Постановлением Главы района №0852 от 18.06.18 г. в программу внесены изменения);

- «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №0197 от 15.02.18 г. (Постановлением Главы района №0976 от 12.07.18 г. в программу внесены изменения);

- «Обеспечение общественной безопасности, участие в профилактике терроризма и экстремизма на территории Мирнинского района», утвержденная Постановлением Главы района №1528 от 29.10.18 г.

Из **29** незарегистрированных, утвержденных муниципальных программ:

- по **3** программам уведомления направлены своевременно, т.е. в течение 10 дней с момента утверждения программы;

- по **5** программам уведомления направлены с нарушением, установленных сроков;

- по **21** программам уведомления не направлены.

*Таким образом, по* ***26*** *утвержденным муниципальным программам координаторами программ допущены нарушения требований «Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.06.2015 № 631, в части сроков подачи уведомления (отсутствия уведомления) об утверждении (одобрении) документа стратегического планирования для внесения программы в реестр.*

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете был проведен анализ исполнения предложений (замечаний) на проекты муниципальных программ, указанных Контрольно-счетной Палатой в заключениях по результатам экспертизы проектов программ:

1. По Заключению от 02.10.2018 г. на проект МП: «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района», утвержденной Постановлением Главы района №1481 от 24.10.2018 г.:

В целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Вместе с тем необходимо отметить, что внесенные в программу изменения (переформулирование задач, включение дополнительных мероприятий), по своей значительности, требуют отдельного дополнительного анализа.

*Замечание: 1.8. Исключить из программы мероприятие: «Оказание услуг по выполнению комплекса мероприятий, выделение технических работников для организации работы в военном комиссариате города Мирный, Мирнинского, Анабарского и Оленекского улусов Республики Саха (Якутия) в том числе» -* ***не устранено****.*

1. По Заключению от 22.08.2018 г. на проект МП: «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденной Постановлением Главы района №1399 от 10.10.2018 г.:

В целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Вместе с тем необходимо отметить, что внесенные в программу изменения (переформулирование задач, включение дополнительных мероприятий), по своей значительности, требуют отдельного дополнительного анализа.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 27.09.2018 г. на проект МП: «Управление муниципальной собственностью», утвержденной Постановлением Главы района №1401 от 10.10.2018 г.:

В целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Устранение замечаний по действующим муниципальным правовым актам в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 17.08.2018 г. на проект МП: «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы», утвержденной Постановлением Главы района №1400 от 10.10.2018 г.:

В целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Вместе с тем необходимо отметить, что внесенные в программу изменения (переформулирование задач, включение дополнительных мероприятий), по своей значительности, требуют отдельного дополнительного анализа.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов и внесению изменений в действующие акты в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 30.08.2018 г. на проект МП: «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе», утвержденной Постановлением Главы района №1331 от 01.10.2018 г.:

В целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Устранение замечаний по действующим муниципальным правовым актам в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 24.08.2018 г. на проект МП: «Психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение образовательного процесса», утвержденной Постановлением Главы района №1519 от 29.10.2018 г., з*амечания по программе, пусть и незначительные,* ***не устранены****.*

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 17.08.2018 г. на проект МП: «Развитие библиотечного дела», утвержденной Постановлением Главы района №1363 от 05.10.2018 г., все замечания по программе устранены.
2. По Заключению от 17.09.2018 г. на проект МП: «Развитие и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений», утвержденной Постановлением Главы района №1443 от 15.10.18 г., все замечания по программе устранены.

*Вопрос к обоснованности объема финансирования мероприятий программы, в размере* ***19 327 250,0 руб.****, без учета мероприятий, указанных в первом варианте проекта муниципальной программы и исключенных, остается открытым.*

1. По Заключению от 10.09.2018 г. на проект МП: «Дополнительное образование в детских школах искусств по видам искусств», утвержденной Постановлением Главы района №1392 от 09.10.2018 г., все замечания по программе устранены.
2. По Заключению от 13.08.2018 г. на проект МП: «Развитие культуры и архивного дела», утвержденной Постановлением Главы района №1362 от 05.10.2018 г., все замечания по программе устранены.
3. По Заключению от 18.07.2018 г. на проект МП: «Развитие музейного дела», утвержденной Постановлением Главы района №1447 от 16.10.2018 г., все замечания по программе устранены.
4. По Заключению от 13.08.2018 г. на проект МП: «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан», утвержденной Постановлением Главы района №1233 от 07.09.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов и внесению изменений в действующие акты в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 30.07.2018 г. на проект МП: «Социальные меры реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Мирнинском районе», утвержденной Постановлением Главы района №1185 от 30.08.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.
2. По Заключению от 17.09.2018 г. на проект МП: «Создание условий для развития средств массовой информации и формирования положительного имиджа МО «Мирнинский район», утвержденной Постановлением Главы района №1446 от 16.10.2018 г., целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.
3. По Заключению от 10.09.2018 г. на проект МП: «Молодежь Мирнинского района», утвержденной Постановлением Главы района №1346 от 03.10.2018 г.:

В целом, основные замечания по программе устранены, ключевые предложения, в частности, по перенесению ряда мероприятий между программами не приняты.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

*Замечание:* *16. В нарушение общих требований к оформлению Раздела 3 Порядка о муниципальных программах, в Разделе 3 программы в строках 1-5 таблицы, вместо мероприятий указаны задачи программы, а в строках 6-7 указаны формулировки мероприятий, не соответствующие наименованию мероприятий, указанных в п.2.2. Раздела 2 программы –* ***не устранено*** *(в части указания в таблице Раздела 3 мероприятий программы, вместо задач).*

1. По Заключению от 17.09.2018 г. на проект МП: «Градостроительное планирование и развитие территорий Мирнинского района», утвержденной Постановлением Главы района №1381 от 08.10.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 27.09.2018 г. на проект МП: «Индивидуальное жилищное строительство в Мирнинском районе», утвержденной Постановлением Главы района №1404 от 10.10.18 г.

Предложение по заключению с сельскими поселениями соглашений о передаче отдельных полномочий поселений по решению вопросов местного значения в области создания условий для индивидуального жилищного строительства муниципальному району в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 30.07.2018 г. на проект МП: «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Мирнинском районе», утвержденной Постановлением Главы района №1230 от 07.09.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов и внесению изменений в действующие акты в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 26.07.2018 г. на проект МП: «Поддержка общественных и гражданских инициатив», утвержденной Постановлением Главы района №1189 от 31.08.2018 г. в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов и внесению изменений в действующие акты в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 29.06.2018 г. на проект муниципальной программы: «Мирнниский район, доброжелательный к детям», утвержденной Постановлением Главы района №1190 от 31.08.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.

Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов и внесению изменений в действующие акты в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 25.07.2018 г. на проект МП: «Социальная поддержка населения», утвержденной Постановлением Главы района №1188 от 31.08.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.

Вместе с тем одно из основных замечаний к программе состояло в следующем:

*5. Представленный на экспертизу проект муниципальной программы, в части мероприятия «Доступная среда», не содержит полного комплекса мер, предусмотренного действующим законодательством и муниципальными правовыми актами, обеспечивающего решение поставленной задачи «Привлечение внимания общественности к проблемам инвалидов, семей с детьми инвалидами, пожилых людей, в том числе формирования условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения».*

По данному замечанию было дано предложение:

*1.5. Рассмотреть целесообразность включения в мероприятие «Доступная среда» полного комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством и муниципальными правовыми актами, направленных на повышение уровня доступности для инвалидов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» и предоставляемых услуг и обеспечивающих решение поставленной задачи по формированию условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, с учетом поручения районного Совета депутатов о разработке отдельной муниципальной программы «Безбарьерная среда».*

В п. 2.2. Раздела 2 утвержденной программы, в рамках основного мероприятия «Доступная среда» включено мероприятие по обеспечению условий беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности МО «Мирнинский район» путем обустройства пандусов, приобретения специализированных электроподъемников.

***Вместе с тем, таблица Раздела 3 утвержденной программы, содержащая конкретные объемы финансирования мероприятий программы, не содержит финансовых средств на реализацию указанного мероприятия.***

*В свою очередь, в соответствии с Инвестиционной программой, приложенной к проекту решения о бюджете, по муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью», заложены денежные средства в размере* ***1 500 000*** *руб., на «Выполнение работ по повышению доступности социально значимых объектов собственности МО «Мирнинский район» РС (Я) в т.ч. ПИР».*

1. По Заключению от 06.08.2018 г. на проект МП: «Создание условий для развития и поддержки сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в «Мирнинском районе»», утвержденной Постановлением Главы района №1166 от 27.08.2018 г., в целом, замечания по программе устранены.

Вместе с тем, основное замечание к программе состояло в следующем:

*2. Финансирование мероприятий муниципальной программы за счет средств местного бюджета, направленных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение или возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию, модернизацию сельскохозяйственных объектов, приобретение, обновление, модернизацию производственного оборудования, инвентаря, поддержку материально-технической базы и т.п. сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств), родовых общин, выходит за рамки полномочий органов местного самоуправления, т.к., фактически, воспроизводит меры государственной поддержки, т.е. государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства, предусмотренные Государственной программой РС (Я) (подпрограмма №13 «Строительство производственных объектов, техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса»).*

По данному замечанию было дано предложение:

*1.1. С учетом представленных в заключение выводов о полномочиях органов местного самоуправления в сфере сельского хозяйства, а также значительного объема финансирования мероприятий программы за счет средств местного бюджета, в сравнении с выделяемыми средствами государственного бюджета, дополнительно рассмотреть правомочность финансирования мероприятий, предусмотренных муниципальной программой, за счет средств местного бюджета. При необходимости, подготовить соответствующий муниципальный правовой акт.*

**Все мероприятия, предусмотренные проектом программы, по которым было указано замечание, в части полномочий органа местного самоуправления, сохранились в утвержденной программе, с соответствующими объемами финансирования (имеется незначительное снижение расходов по нескольким мероприятиям). Муниципальные правовые акты, обосновывающие исполнение указанных мероприятий, на уровне муниципального образования отсутствуют.**

Правовая оценка обоснованности реализации и финансирования указанных мероприятий будет дана в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район», при этом **координатору программы необходимо учитывать, что финансирование указанных мероприятий за счет средств местного бюджета может быть признано неправомерным.**

1. По Заключению от 12.10.2018 г. на проект МП: «Программа по увеличению доходной части бюджета и повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденной Постановлением Главы района №1469 от 22.10.2018 г., все замечания по программе устранены.
2. По Заключению от 09.04.2018 г. на проект МП: «Создание экономической среды развития производственного потенциала, предпринимательства, занятости и туризма в Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)», утвержденной Постановлением Главы района №0517 от 16.04.2018 г. (Постановлением Главы района №0852 от 18.06.2018 г. в программу внесены изменения), в целом, основные замечания по программе устранены. Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».
3. По Заключению от 14.02.2018 г. на проект муниципальной программы: «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденной Постановлением Главы района №0197 от 15.02.2018 г. (Постановлением Главы района №0976 от 12.07.2018 г. в программу внесены изменения), в целом, основные замечания по программе устранены. Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».
4. По Заключению от 19.10.2018 г. на проект МП: «Охрана окружающей среды, утилизация и переработка отходов производства и потребления на территории МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденной Постановлением Главы района №1557 от 01.11.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены.

Вместе с тем необходимо отметить, что внесенные в программу изменения (добавлены новые мероприятия, изменены источники финансирования), по своей значительности, требуют отдельного дополнительного анализа.

Устранение замечаний по действующим муниципальным правовым актам в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 24.10.2018 г. на проект МП: «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и комфортного пространства для жизнедеятельности граждан на территории Мирнинского района Республики Саха (Якутия)», утвержденной Постановлением Главы района №1554 от 01.11.18 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Устранение замечаний по действующим муниципальным правовым актам в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».
2. По Заключению от 29.10.2018 г. на проект МП: «Воспитание здорового поколения на основе духовно-нравственных ценностей, гражданско-патриотических ориентиров», утвержденной Постановлением Главы района №1558 от 01.11.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Предложение по разработке необходимых муниципальных правовых актов в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».
3. По Заключению от 25.10.2018 г. на проект МП: «Развитие системы общего образования», утвержденной Постановлением Главы района №1559 от 01.11.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Устранение замечаний по действующим муниципальным правовым актам в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

*Вместе с тем, в мероприятие № 1 задачи 5 «Строительство и реконструкция объектов образования» предусмотрено строительство корпуса спортивного зала МБОУ «Политехнический лицей» в г. Мирный, которое также предусмотрено в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе» на 2019 – 2023 годы.*

*Программой предусмотрено мероприятие № 2 задачи 2 «Повышение доступности объектов образования для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями» в рамках которого планируется приобретение и поставка оборудования и приспособлений для детей-инвалидов и детей с ОВЗ с суммой финансирования 13 775 000,0 руб. на весь период реализации программы, которое по своему характеру должно предусматриваться в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения» в рамках мероприятия «Доступная среда».*

1. По Заключению от 17.10.2018 г. на проект МП: «Доступное дополнительное образование», утвержденной Постановлением Главы района №1529 от 29.10.2018 г, в целом, основные замечания по программе устранены, предложения учтены. Устранение замечаний по действующим муниципальным правовым актам в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

*Вместе с тем, программой предусмотрено мероприятие № 3 задачи 4 «Создание доступной среды объектов дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ», в рамках которого планируется приобретение и поставка оборудования и приспособлений для детей-инвалидов и детей с ОВЗ с суммой финансирования по 2 500 000,0 руб. на весь период реализации программы, которое по нашему мнению должно быть предусмотрено в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения» в рамках мероприятия «Доступная среда».*

1. По Заключению от 07.11.2018 г. на проект МП: «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденной Постановлением Главы района №1560 от 01.11.2018 г., целом, основные замечания по программе устранены, предложения по мероприятиям программы не приняты.

Устранение замечаний по действующим муниципальным правовым актам в процессе исполнения и будет проверено в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район».

1. По Заключению от 04.10.2018 г. на проект муниципальной программы: «Обеспечение общественной безопасности, участие в профилактике терроризма и экстремизма на территории Мирнинского района», утвержденной Постановлением Главы района №1528 от 29.10.2018 г., в целом, основные замечания по программе устранены.
2. По Заключению от 29.10.2018 г. на проект муниципальной программы: «Доступность и качество дошкольного образования МО «Мирнинский район» на 2019-2023 годы», утвержденной Постановлением Главы района №1626 от 14.11.18 г., следует отметить, что, внесенные в программу изменения по своей значительности, требуют отдельного дополнительного анализа.

## Реестр источников доходов бюджета

В соответствии с ч. 3. ст. 47.1. Бюджетного Кодекса РФ, под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Согласно ч. 5 ст. 47.1. Бюджетного Кодекса РФ, общие [требования](consultantplus://offline/ref=09D7E963650AECD18938C7B9C1D8D2DFE32663C087A7D897B6136046D5E9FD7C81E457B6CBF2F596AFFDD71BCD085676F7AAE447F7AF3BDFDBg7C) к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов местных бюджетов определяются Правительством Российской Федерации.

Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее - Общие требования к реестру источников доходов) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Частью 7 ст. 47.1. Бюджетного Кодекса РФ установлено, что реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) утвержден Постановлением Главы района от 23.03.2018 г. № 0375 (далее – Порядок ведения реестра источников доходов).

*В нарушение Общих требований к реестру источников доходов:*

*- в п.9 Порядка ведения реестра источников доходов не указано финансовое управление Администрации района;*

*- оформлен п. 18 Порядка ведения реестра источников доходов.*

*Пункты 12, 14, 17 Порядка ведения реестра источников доходов регламентируют работу с муниципальными информационными системами управления муниципальными финансами, в которых осуществляется формирование и ведение перечня источников доходов бюджета.*

*Вместе с тем, указанная информационная система в настоящее время не работает, в связи с чем, п.7* *Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» указаны нормы с отлагательным сроком вступления в силу.*

*Реестр источников доходов бюджета МО «Мирнинский район» оформлен в нарушение* *Порядка ведения реестра источников доходов.*

*В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете Реестр источников доходов бюджета МО «Мирнинский район» был приведен в соответствие с требованиями установленными Порядком ведения реестра источников доходов.*

В соответствии с ч. 1 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих [требования](consultantplus://offline/ref=A01131D2841EC5CF1B6A53F05B6BD1B9AB4D1C61C84304EA9E0FF7622E94D7B6DB21A6C5EE413D9Ed9QFD)х к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» утверждены общие [требования](consultantplus://offline/ref=3F947B33612157FFB2536DAB724FF5F686D5F06BA206E8566B57196C9FF4875F428003A47A5B0A4F438307CD16B3B1CCB3FE80746A646FBDl1L8H) к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

*Вместе с тем, Порядок прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я)», утвержденный Постановлением Главы района № 0912 от 01.06.2015 года не соответствует общим* [*требования*](consultantplus://offline/ref=3F947B33612157FFB2536DAB724FF5F686D5F06BA206E8566B57196C9FF4875F428003A47A5B0A4F438307CD16B3B1CCB3FE80746A646FBDl1L8H)*м к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.*

## Реестр расходных обязательств

В соответствии с ч. 2. ст. 87 Бюджетного Кодекса РФ, под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Согласно ч. 5 ст. 87 Бюджетного Кодекса РФ, реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) утвержден Постановлением Главы района от 28.03.2018 № 0398.

Реестр расходных обязательств МО «Мирнинский район» РС (Я) в целом соответствует Порядку ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

## Прогнозный план приватизации муниципального имущества

Прогнозный План приватизации муниципального имущества МО «Мирнинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, утвержден решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 25.04.2018 г. III – № 31-18 (далее - Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 г.), что соответствует требованиям Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (не позднее чем за три месяца до начала очередного финансового года).

К проекту решения о бюджете представлен проект решения сессии Мирнинского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Прогнозный План приватизации муниципального имущества МО «Мирнинский район» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы, утверждённого решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 25.04.2018 г. III – № 31-18», **экспертное заключение на который было представлено Контрольно-счетной Палатой 06.11.2018 г. исх. 384.**

## Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса

[Порядок](consultantplus://offline/ref=3FF1FE1AE01D6927EABD8AA9FC3D22F0B544F05FDC6294C0C7BE49DD0726F82C1EADB87AFE47357DE0BE56906DFAD2DE7E3CD0A381DF9C70MCg9X) формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Порядок ведения реестра участников бюджетного процесса) утвержден Приказом Минфина России от 23.12.2014 № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса».

В соответствии с п. 2 раздела 1 Порядка ведения реестра участников бюджетного процесса в Сводный реестр включается информация и документы о следующих организациях (далее - организации):

а) об участниках бюджетного процесса бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их обособленных подразделениях (далее - участники бюджетного процесса);

б) о юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, и их обособленных подразделениях (далее - неучастники бюджетного процесса):

государственных (муниципальных) автономных и бюджетных учреждениях;

государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, которым в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета (далее - государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании);

государственных (муниципальных) унитарных предприятиях;

в) о неучастниках бюджетного процесса, не являющихся государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, а также государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, получающих субсидии, бюджетные инвестиции из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся исполнителями по государственным (муниципальным) контрактам и открывающих лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - иные неучастники бюджетного процесса);

г) об иных неучастниках бюджетного процесса, заключивших контракты, договоры, соглашения в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов (договоров, соглашений) и открывающих лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=75B7E215B6E2C2FAF20FA981E8219CE723E2DA10FFC6F1C0CA2FADDB95B57CC8DFE6093D81956482C6D69AA1C3EE95DE16488B76F01FCBAD74l1X) Российской Федерации (далее - иные юридические лица).

Порядок формирования и ведения Сводного реестра главных распорядителей и получателей средств бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) установлен Постановлением Главы района от 09 апреля 2014 года № 559 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по ведению Сводного реестра главных распорядителей и получателей средств бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)».

*Вместе с тем, данный документ был составлен на основании Приказа Минфина РФ от 15.08.2008 № 80н «О Порядке ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета», который утратил силу с момента вступления в силу Приказа Минфина России от 23.12.2014 № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса».*

*В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете данное нарушение устранено путем издания Постановления Главы района от 16.11.2018 г. № 1636 «О признании утратившим силу нормативных актов Администрации МО «Мирнинский район».*

В соответствии с п. 4 Приказа Минфина России от 23.12.2014 № 163н «О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса» финансовыми органами муниципальных образований ведется реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

В соответствии с п. 3 Порядка ведения реестра участников бюджетного процесса, ведение Сводного реестра осуществляется Федеральным казначейством (территориальными органами Федерального казначейства) (далее - Федеральное казначейство) в электронной форме в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» путем формирования и изменения реестровых записей.

Сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета, главных администраторов и администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета на 2019-2021 годы (далее - Сводный реестр главных распорядителей) утвержден Постановлением Главы района от 25.10.20018 г. № 1488.

*Таким образом, утверждение Сводного реестра главных распорядителей противоречит Приказу Минфина России от 23.12.2014 № 163н.*

*При рассмотрении Сводного реестра главных распорядителей установлено, что:*

*1) Сводный реестр главных распорядителей в целом оформлен в нарушение Порядка ведения реестра участников бюджетного процесса;*

*2) в нарушение ст.6 Бюджетного Кодекса РФ:*

*- в п.8, п.9, п.10 к получателям бюджетных средств отнесены муниципальные унитарные предприятия;*

*- в п.11, п.12 к главным распорядителям бюджетных средств отнесены Мирнинский районный Совет депутатов и Контрольно-счетная Палата;*

*- в п. 24 к получателям бюджетных средств отнесено* *Муниципальное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Надежда»» п.Айхал муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);*

*3) в п. 13 и п. 48 главными администраторами доходов бюджета указаны муниципальное казенное учреждение**«Мирнинское районное управление образования» МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и муниципальное казенное учреждение «Межпоселенческое управление культуры» МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), что не соответствует проекту решения о бюджете.*

*В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете данное нарушение устранено путем издания Постановления Главы района от 16.11.2018 г. № 1636 «О признании утратившим силу нормативных актов Администрации МО «Мирнинский район».*

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете был представлен Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса МО «Мирнинский район» (далее – Реестр участников бюджетного процесса района), который ведется в электронном виде в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

*Вместе с тем, в Реестре участников бюджетного процесса* *района не отражено что МКУ «МУК», МКУ «МРУО» являются главными распорядителями бюджетных средств.*

В соответствии со ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ, администратор доходов бюджета - орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом

главный администратор доходов бюджета - определенный решением о бюджете орган местного самоуправления, орган местной администрации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов бюджета установлены ст. 160.1. Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии с ч. 3. ст. 160.1. Бюджетного Кодекса РФ, бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с доведенными до них главными администраторами доходов бюджета, в ведении которых они находятся, правовыми актами, наделяющих их полномочиями администратора доходов бюджета.

На основании ч. 4 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ Постановлением Главы района № 1202 от 19.09.2012 года «О порядке осуществления МО «Мирнинский район» РС (Я) и (или) находящимися в его ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Постановление Главы района № 1202) установлен порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я), являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями.

Постановлением Главы района № 1202 также закреплены источники доходов местного бюджета за подведомственнымимуниципальными казенными учреждениями МКУ «КИО», МКУ «МРУО», МКУ «МУК», МКУ «Муниципальный архив Мирнинского района».

*Вместе с тем, МКУ «Муниципальный архив Мирнинского района» был присоединен к МКУ «МУК» в 2017 году (Постановление главы района от 16.11.2016 г. № 1341).*

*В нарушение ч.3 ст. 160.1. Бюджетного Кодекса РФ, п.2 Порядка осуществления МО «Мирнинский район» РС (Я) и (или) находящимися в его ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, правовой акт Администрации района наделяющий подведомственные учреждения полномочиями администраторов доходов отсутствует.*

Порядок осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее - Порядок осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов) утвержден Постановлением Главы района от 19.06.2018 г. № 0853.

*Вместе с тем, в Порядке осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов описан порядок осуществления начисления, учета и взыскания неналоговых доходов, порядок осуществления иных полномочий не раскрыт.*

*В Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» РС (Я) нормы, регламентирующие порядок осуществления иных бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета на уровне МО «Мирнинский район» РС (Я), также отсутствуют.*

В Приложения № 2 таблица 2.1. «Перечень и коды главных администраторов (администраторов) доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) – органа местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в качестве администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) указаны администрации муниципальных образований поселений Мирнинского района.

*Вместе с тем, в соответствии со ст. 152 Бюджетного Кодекса РФ администрации муниципальных образований поселений не являются участниками бюджетного процесса МО «Мирнинский район».*

*В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете данное нарушение устранено.*

В Приложения № 2 таблица 2.2. «Детализация кодов бюджетной классификации по подвидам администраторов доходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» к проекту решению о бюджете включены казенные учреждения МО «Мирнинский район», осуществляющие приносящую доходы деятельность.

*Вместе с тем, в* *соответствии со ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ,* *казенные учреждения МО «Мирнинский район», осуществляющие приносящую доходы деятельность должны быть определены администраторами доходов бюджета МО «Мирнинский район».*

Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) органов государственной власти Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) определены в Приложение № 3 таблицах 3.1. и 3.2 к проекту решения о бюджете.

В соответствии с ч. 1 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ главные администраторы доходов бюджета должны представлять сведения, необходимые для составления проекта бюджета. Такие данные были представлены Управлением Росприроднадзора по РС (Я) и Управлением федеральной налоговой службы по РС (Я).

*Вместе с тем, в нарушение ч. 1 ст. 160.1* *Бюджетного Кодекса РФ, из 14 определенных в приложение № 3 органов государственной власти Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), 12 - не представили сведения, необходимые для составления проекта бюджета, а именно:*

*- Ленское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;*

*- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по РС (Я);*

*- Управление федерального казначейства по Республике Саха (Якутия);*

*- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия);*

*- Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия);*

*- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Саха (Якутия);*

*- Министерство внутренних дел по Республике Саха (Якутия);*

*- Управление Министерства юстиции РФ по Республике Саха (Якутия);*

*- Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия);*

*- Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;*

*- Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия);*

*- Государственный комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения РС (Я).*

## Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений (муниципальные задания)

На основании Федерального закона № 83-ФЗ от 08 мая 2010 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения (государственных (муниципальных) учреждений» Постановлением Главы района № 0781 от 30.04.2015 года утвержден Реестр правового положения муниципальных учреждений МО «Мирнинский район» РС (Я), в который были внесены 2 изменения: Постановлениями Главы района от 03 ноября 2016 года №1295 и от 27 марта 2017 года № 0380. В соответствии с Реестром правового положения муниципальных учреждений МО «Мирнинский район» РС (Я) автономными учреждениями являются 4 учреждения, бюджетными учреждениями являются 26 учреждений и утверждены 15 казенных учреждений.

В соответствии с Постановлениями Главы района от 04.10.2018г. № 1349 «О внесении изменений в Постановление Главы района от 04.07.2018г. № 0941 «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 24» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 24» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), от 04.10.2018 г. № 1350 «О внесении изменений в Постановление Главы района от 04.07.2018г. № 0939 «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 19 им. Л.А. Попугаевой» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 19 им. Л.А. Попугаевой» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), от 04.10.2018г. № 1358 «О внесении изменений в Постановление Главы района от 04.07.2018г. № 0940 «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением английского языка» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем изменения типа существующего муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением английского языка» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) с 1 января 2019 года 3 бюджетных учреждения изменяют тип на автономное.

На основании Постановления Главы района от 27.10.2017 г. № 1354 «О создании автономного дошкольного образовательного учреждения на 271 мест в п. Заречный» было создано автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 5 «Семицветик».

Согласно Постановлениям Главы района от 24.09.2018 г. № 1304 «О ликвидации автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 5 «Семицветик», от 24.09.2018 г. №1305 «О ликвидации автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 6 «Березка», от 24.09.2018 г. № 1306 «О ликвидации бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 8 «Чоппууска», от 24.09.2018 г. № 1307 «О ликвидации бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 22 «Василек», от 24.09.2018 г. № 1308 «О ликвидации автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 29 «Теремок» с 2019 года ликвидируются 3 автономных и 2 бюджетных учреждения.

Таким образом, с 1 января 2019 года автономными учреждениями являются 5 учреждений, бюджетными учреждениями являются 21 учреждение и утверждены 15 казенных учреждений.

В соответствии с пунктом 3 радела 1 Приказа Минфина России от 28.07.2010г. № 81н План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) составляется на финансовый год в случае, если решение о бюджете утверждается на один финансовый год, либо на финансовый год и плановый период, если закон решение о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 6 раздела 2 Порядка составления ПФХД, в целях формирования показателей ПФХД по поступлениям и выплатам, включенных в табличную часть плана, учреждение составляет на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проект ПФХД.

Представлена информация Администрацией района о планируемых объемах:

* субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;
* субсидий, предоставляемых в соответствии с [абзацем вторым ч. 1 ст. 78.1](consultantplus://offline/ref=49EEE4BF979291CE5ED3386D81550D39874D8C67613096FDA80846C4C56CC31DAAED3C3B57A6894589C2A07BC8C426919697FF9EFB6CL16BB) Бюджетного Кодекса РФ.

*Вместе с тем, в нарушение п. 6 раздела 2 Порядка составления ПФХД учреждениями не включена информация о планируемых объемах:*

* *субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность;*
* *грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых по результатам конкурсов;*
* *публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме, полномочия по исполнению которых от имени МО «Мирнинский район» планируется передать в установленном порядке учреждению;*
* *бюджетных инвестиций (в части переданных полномочий муниципального заказчика в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ).*

В соответствии с пунктом 11 радела 2 Приказа Минфина России от 28.07.2010г. № 81н представляя на утверждение проект ПФХД на соответствующий год, учреждение прилагает использованные при его подготовке расчеты (обоснования) плановых показателей по выплатам.

В соответствии с пунктом 6 раздела 2 Порядка составления ПФХД представлены проекты ПФХД на 2019-2021г.г. следующих бюджетных и автономных учреждений:

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ №1).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Политехнический лицей» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ Политехнический лицей).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 3).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 4).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 5).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 7» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 7).

- Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8 с углубленным изучением технологического профиля» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МАОУ СОШ № 8).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением английского языка» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее - МБОУ СОШ № 12).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 19 имени Л.А. Попугаевой» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 19).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 23» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 23).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 24» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 24).

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 26» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ СОШ № 26).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования» г.Мирный муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ЦДО г. Мирный).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования» г. Удачный муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ЦДО г. Удачный).

- Муниципальное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Надежда»» п. Айхал муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее - МУ ДО ЦДО Надежда).

- Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр дополнительного образования для детей «Творчество»» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБОУ ДО ЦДО Творчество).

- Муниципальное образовательное учреждение бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Доверие» муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МОУ БУ ДО ЦПМСС Доверие).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» г. Мирный муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ДШИ г. Мирный).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Арылах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ДШИ п. Арылах).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа» п.Алмазный муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ДМШ п.Алмазный).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Светлый муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ДШИ п. Светлый).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» г. Удачный муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ДШИ г. Удачный).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Чернышевский муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ДШИ п. Чернышевский).

- Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» п. Айхал муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МБУ ДО ДШИ п. Айхал).

- Муниципальное бюджетное учреждения «Управление по эксплуатации и содержанию административных зданий «Вилюй» (далее – МБУ УЭСАЗ Вилюй).

- Муниципальное автономное учреждение «Центр развития предпринимательства, занятости и туризма» Муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МАУ ЦРП).

*В нарушение п. 5 раздела 2 Порядка составления ПФХД бюджетного (автономного) учреждения не заполнена Таблица № 1 «Показатели финансового состояния учреждения (подразделения)» (далее - Таблица 1), включающая показатели о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах, принятых на последнюю отчетную дату, предшествующую дате составления ПФХД по следующим учреждениям:* *МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ № 7, МАОУ СОШ № 8, МБОУ СОШ № 19, МБОУ СОШ № 23, МУ ДО ЦДО Надежда, МБОУ ДО ЦДО Творчество.*

*Данное замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем представления исправленных вариантов проектов ПФХД на 2019-2021г.г.*

*В нарушение пункта 11 раздела 2 Приказа Минфина России от 28.07.2010г. № 81н, пункта 8 Порядка составления ПФХД МАУ ЦРП не представлены использованные при подготовке проекта ПФХД расчеты (обоснования) плановых показателей по выплатам.*

*Представленный проект ПФХД на 2019-2021г.г. МБУ УЭСАЗ Вилюй не соответствует требованиям Постановления Главы района от 07.11.2016г. № 1300.*

*Данное замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем представления исправленного варианта проекта ПФХД на 2019-2021г.г. МБУ УЭСАЗ Вилюй.*

В соответствии с положениями статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ (в редакции Закона № 178-ФЗ) возможность оказания иных услуг, не включенных в общероссийские перечни, муниципальных учреждений муниципальных образований, находящихся на территории данных субъектов Российской Федерации) обеспечена путем введения региональных перечней (классификаторов) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ (далее - региональные перечни). При этом формирование, ведение и утверждение регионального перечня, содержащего услуги и работы, оказываемые и выполняемые учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации) в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Приказом Минфина Республики Саха (Якутия) №01-04/1965-Н от 29.12.2017г. утвержден региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам и работ в соответствии с приложением к приказу.

Постановлениями Главы района от 12.05.2017г. № 0644 «Об утверждении Перечня услуг предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности муниципальных учреждений образования и культуры, сверх обязательных услуг, оказываемых бесплатно» и от 31.05.2017г. № 0760 «Об утверждении Перечня услуг предпринимательской и иной, приносящей доход, деятельности муниципальных учреждений, сверх обязательных услуг, оказываемых бесплатно» утверждены платные услуги (работы), предоставляемые муниципальными учреждениями МО «Мирнинский район».

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2. Бюджетного Кодекса РФ, Постановлением Главы района от 24.09.2018г. № 1311 утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных автономных и бюджетных учреждений МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее – Порядок формирования муниципального задания).

Постановлением Главы района от 17.03.2016г. № 0269 утверждены общие требования к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных автономных и бюджетных учреждений МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Общие требования к определению нормативных затрат).

В соответствии с пунктом 5 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ, Порядок формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, должны определять в том числе расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ.

Базовый норматив на оказание муниципальных услуг для учреждений образования и культуры, с целью установления показателей муниципальных заданий с учетом их реального выполнения, а также корректирующие коэффициенты к базовому нормативу затрат утверждены Приказом МКУ МУК от 06.11.2018г. № 90 «Об утверждении нормативных затрат» и приказом МКУ МРУО от 31.10.2018г. № 590 «Об утверждении нормативных затрат к проектам муниципальных заданий на 2019-2021 годы».

В соответствие с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ представлены проекты муниципальных заданий по всем бюджетным и автономным учреждениям.

Показатели в расчетах объема субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г. соответствуют базовым нормативам затрат на оказание услуг в сфере образования, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения проекта муниципального задания.

*Вместе с тем, в нарушение п.4 Порядка формирования муниципального задания в муниципальном задании отсутствует информация об планируемых объемах средств, выделяемых из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), необходимых для финансирования отдельных государственных полномочий (госстандарт).*

## Планы закупок

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. В планы закупок включается с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода. В этом случае указанная в [части 2](consultantplus://offline/ref=A98533BB8E36FF812917041B9465B49BDE115AD9BF80DD1C79384E4F729355FEF84C43B426D0569F6001E) настоящей статьи информация вносится в планы закупок на весь срок планируемых закупок с учетом особенностей, установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок, предусмотренным [частью 5](consultantplus://offline/ref=A98533BB8E36FF812917041B9465B49BDE115AD9BF80DD1C79384E4F729355FEF84C43B426D0569E6000E) настоящей статьи.

В соответствии с ч. 7 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 7 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. № 555 Администрацией района, Контрольно-счетной Палатой представлены проекты планов закупок на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годы с формой обоснования закупок товаров, работ и услуг.

*В нарушение ч. 7 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ не представлены проекты планов закупок остальными казенными учреждениями МО «Мирнинский район».*

Содержание проекта плана закупок на 2019-2021г.г. соответствует требованиям установленным ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, план закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, муниципального унитарного предприятия и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия.

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами установлены ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно проекту решения о бюджете в таблице 14.1 приложения № 14 указано финансирование следующих мероприятий:

- «Дооборудование и модернизация гаражного бокса МУП «Чароит»;

- «Строительство складского здания для хранения пищевых продуктов МУП «ММЗ».

*Вместе с тем, в нарушение ч. 8 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, не представлены проекты планов закупок МУП «Чароит» и МУП «Мирнинский молокозавод».*

В соответствии с п. 9 раздела 2 Порядка формирования ПФХД общая сумма расходов бюджетного учреждения на закупки товаров, работ, услуг отраженная в ПФХД, подлежит детализации в плане закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, формируемом в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (далее – план закупок), а также в плане закупок, формируемом в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ согласно положениям ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

*В нарушение раздела 1 Положения о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, утвержденного Постановлением Главы района от 01.10.2014г. № 1773, МБУ УЭСАЗ Вилюй не представлен проект плана закупок, в связи с чем невозможно проверить соответствие сумм расходов на закупки товаров, работ, услуг, отраженных в ПФХД с детализацией в проекте плана закупок товаров, работ, услуг.*

*Данное замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем представлен проекта плана закупок на 2019-2021г.г. МБУ УЭСАЗ Вилюй.*

*Содержание проекта плана закупок не соответствует требованиям установленным ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ подпунктом з) п. 10 Порядка формирования плана закупок, а именно не указано наименование муниципальной программы МО «Мирнинский район» РС (Я), соответственно ожидаемый результат реализации такого мероприятия указан не верно по следующим учреждениям: МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ № 7, МБОУ СОШ № 12, МБОУ СОШ № 19, МБОУ СОШ № 23, МБОУ СОШ № 24, МБОУ СОШ № 26, МБУ ДО ЦДО г. Мирный, МБУ ДО ЦДО г. Удачный, МУ ДО ЦДО Надежда, МБОУ ДО ЦДО Творчество, МОУ БУ ДО ЦПМСС Доверие, МБУ ДО ДШИ г. Мирный, МБУ ДО ДШИ п. Арылах, МБУ ДО ДМШ п. Алмазный, МБУ ДО ДШИ п. Светлый, МБУ ДО ДШИ г. Удачный, МБУ ДО ДШИ п. Чернышевский, МБУ ДО ДШИ п.Айхал.*

*В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015г. № 555 к проектам планов закупок не сформирована и не представлена форма № 1 обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок.*

*Данное замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем представления формы № 1 обоснования закупок товаров, работ, и услуг к проектам планов закупок на 2019-2021г.г. следующими учреждениями: МБОУ СОШ № 1, МБОУ Политехнический лицей, МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ №12, МБОУ СОШ № 19, МБОУ СОШ № 24, МБОУ СОШ № 26, МБОУ ДО ЦДО Творчество.*

*Вместе с тем, в формах № 1 обоснования закупок товаров, работ, и услуг не верно указано наименование мероприятий муниципальной программы МО «Мирнинский район» РС (Я), наименование объекта и (или) объектов закупки по следующим учреждениям: МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ №12, МБОУ СОШ № 19, МБОУ СОШ № 24, МБОУ СОШ № 26.*

## Соблюдение принципа прозрачности

В соответствии со ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ, Постановления Главы района от 16.10.2018 г. № 1445 «О назначении публичных слушаний по обсуждению бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» 06 ноября 2018 г. поведены публичные слушания по обсуждению проекта бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно п. 4.6 Методических [рекомендации](consultantplus://offline/ref=AE59DC941D09F31CB5B378B4F18A0762230A9ED0FF86D3E30E7C00EE6A7D42D94F196A02A2475C15EDiDB) по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 145н (далее - Методические [рекомендации](consultantplus://offline/ref=AE59DC941D09F31CB5B378B4F18A0762230A9ED0FF86D3E30E7C00EE6A7D42D94F196A02A2475C15EDiDB) к Приказу 145н), бюджет для граждан следует публиковать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» *не позднее даты внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение представительного органа или опубликования решения о бюджете*.

В соответствии с п. 4.4. Методических [рекомендации](consultantplus://offline/ref=AE59DC941D09F31CB5B378B4F18A0762230A9ED0FF86D3E30E7C00EE6A7D42D94F196A02A2475C15EDiDB) к Приказу 145н, актуальность: информацию, представленную в бюджете для граждан, следует актуализировать в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации (решений органов местного самоуправления) с учетом вносимых изменений.

*Вместе с тем, в нарушение п.4.6. и п. 4.4* *Методических* [*рекомендации*](consultantplus://offline/ref=AE59DC941D09F31CB5B378B4F18A0762230A9ED0FF86D3E30E7C00EE6A7D42D94F196A02A2475C15EDiDB) *к Приказу 145н, на официальном сайте МО «Мирнинский район» (www.алмазный-край.рф) опубликован бюджет для граждан на 2018-2020 годы.*

# Прогноз социально-экономического развития

Прогноз социально-экономического развития МО «Мирнинский район» на 2019 год и плановый период до 2021 года является документом стратегического планирования и определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Мирнинского района.

Прогноз социально-экономического развития МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019-2021 годы, одобренный Постановлением Главы района № 1402 от 10.10.2018 года (далее – Прогноз), разработан на основе анализа социально-экономического развития муниципального образования за предшествующий период, Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (утвержден Постановление Главы района от 02.04.2015 года № 597), сценарных условий развития экономики и социальной сферы Республики Саха (Якутия) и Мирнинского района.

При разработке прогноза использованы материалы государственной статистики Республики Саха (Якутия), прогноза социально-экономического развития МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на период до 2021 года, информации от предприятий, осуществляющих деятельность на территории района.

Прогноз разработан в двух вариантах, исходя из приоритетов экономической политики Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и Мирнинского района.

Основные варианты прогноза:

- вариант 1 – базовый (основной);

- вариант 2 – целевой.

В соответствии с Прогнозом среднегодовая численность населения Мирнинского района на 2019 год прогнозируется **72 220 чел.,** на 2020 год – **72 437 чел.,** на 2021 год **72 613 чел.** (отчет 2017 года – 72 543 чел., по оценке 2018 года – **72 184 чел.**)**.**

*В связи с непредставлением Администрацией района акта сверки реестров исходных данных с Министерством финансов Республики Саха (Якутия) невозможно провести анализ сопоставимости отдельных данных с Прогнозом.*

Прогноз среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций Мирнинского района на 2019 год составляет **109 848,84 руб.,** на 2020 год составляет **115 515,23 руб.,** на 2021 год составляет **121 208,13 руб.** (отчет 2017 года – **101 309,07 руб.,** оценка 2018 года – **103 703,05 руб.**)**.**

Прогнозируется снижение уровня общей безработицы, в % к экономически активному населению на 2019 год – **4,5%,** на 2020 год – **4,4%.,** на 2021 год -**4,21%** (отчет 2017 года – **4,5%,** оценка 2018 года – **4,5%**)**.**

В соответствии с Прогнозом планируется прирост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах без НДС и акциза от ожидаемого уровня 2018 года оценивается и составляет в 2019 году – **267 113,8 млн. руб.,** т.е. 107,3%, на 2020 год – **261 888,9 млн. руб.,** т.е. 98,0%**,** на 2021 год – **297 663,9 млн. руб.,** т.е. 113,7%**,** оценка 2018 г. – **249 016,0 млн. руб.,** отчет 2017 г. – **228 588,8 млн. руб.**

Алмазо-бриллиантовый комплексрайона представлен предприятиями АК «АЛРОСА» (ПАО). Компания является не только градообразующим, но и регионообразующим предприятием. Поэтому обеспечение устойчивого развития АК «АЛРОСА» имеет для района решающее значение.

Объём добычи алмазов природных несортированных по Мирнинскому району к 2021 году прогнозируется в сумме 2 103,6 млн. долл. США, что к 2017 году составит 82,50%.

Сокращение объема добычи алмазов в годовом выражении связаны с остановкой работ на подземном руднике «Мир» после техногенной аварии, произошедшей в августе 2017г., также и снижением объема производства алмазов на трубке «Юбилейная». Горные работы на руднике приостановлены до 2020 года. Мощность рудника составляла 1 млн т руды в год, на его долю приходилось примерно 11% годовой добычи АК «АЛРОСА» (ПАО). Компания отметила, что полностью заместить выпадающие объемы добычи алмазов после аварии на руднике «Мир» не удастся, а восстановление добычи на руднике может занять 7-8 лет.

Компенсирование части выбывших объемов добычи будет обеспечено за счет ввода в эксплуатацию в 2018г. новых месторождений Верхне-Мунского рудного поля. Выход на проектную мощность в 3 млн. тонн руды, планируется в 2020 году с объемом добычи до 1,8 млн каратов в год.

За последние годы отмечается интерес к Мирнинскому району, проявленный предприятиями Сибири и Дальнего Востока: ОАО НК «Роснефть» (ООО «ТЮНГД»), ООО «Иркутская нефтяная компания», АО «РНГ», ООО «Газпром Геологоразведка», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Мирныйнефтегаз» и другие. Кроме того, в настоящее время, часть предприятий-недропользователей занимаются геологоразведочными работами, включая бурение и испытание разведочных скважин, с целью поиска и добычи углеводородного сырья.

Объем добычи нефти по Мирнинскому району к 2021 году прогнозируется на уровне 2 496,3тыс. тонн, что к 2017 году увеличится в 1,98 раз.

АО «АЛРОСА – Газ» осуществляет полный производственный цикл по добыче, переработке, транспортировке и реализации газа.

В 2021 году прогнозный уровень добычи газа природного увеличится на 108,9 % к 2017 году, что составит 243,6 млн. м3. Производство газового конденсата ежегодно прогнозируется на уровне 3,3 тыс. тонн.

Основными потребителями природного являются АК «АЛРОСА» - 17%, ООО «ПТВС» - 75%, АК «Якутскэнерго» - 5,0 %, прочие потребители составляют – 0,4 % от общего объема потребления

В таблице представлены основные данные по первому варианту прогноза:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование продукции | Единица измерения | 2017 год  факт | 2018 год  оценка | 2019 год  прогноз | 2020 год  прогноз | 2021 год  прогноз |
| Электроэнергия | млн. квт/час | 3 144,2 | 3 222,5 | 3 228,9 | 3 228,3 | 3 228,3 |
| Тепловая энергия | млн. квт/час | 1 774,0 | 1 865,9 | 1 924,8 | 1 940,5 | 2 001,8 |
| Нефть | тыс. тонн | 1 256,6 | 2 205,0 | 2 324,1 | 2 375,2 | 2 496,3 |
| Газ горючий природный | млн. куб. м. | 223,7 | 226,1 | 238,3 | 243,6 | 243,6 |

Согласно Прогнозу объем розничной торговли в действующих ценах прогнозируется в 2019 году – **16 507,3 млн. руб**.**,** в 2020 году – **16 630,0** **млн. руб.,** в 2021 году – **17 345,1 млн. руб**.**,** отчет2017 год – 15 465,5 млн. руб.**,** оценка 2018 года – 15 811,6 млн. руб.

Темп роста по платным услугам населению прогнозируется в 2019 году – 7 855,5 млн. руб.**,** в 2020 году – 8 169,7 млн. руб.**,** в 2021 году – **8 522,3 млн. руб.,** отчет2017 год – 7 420,2 млн. руб.**,** оценка 2018 года – 7 590,3 млн. руб.

Темп роста по производству потребительских товаров прогнозируется в 2019 году – **317,0 млн. руб**.**,** в 2020 году – **341,8 млн. руб.,** в 2021 году – **365,1 млн. руб**.**,** отчет2017 год – 306,9 млн. руб.**,** оценка 2018 года – 295,7 млн. руб.

Индекс потребительских цен в среднем по Республике Саха (Якутия) прогнозируется в 2019 году – **104,0%,** в 2020 году – **103,8%,** в 2021 году – **103,6%.**

# Анализ проекта решения о бюджете

В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 52 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) проект бюджета муниципального района составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, если законом субъекта Российской Федерации, за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов.

Законом Республики Саха (Якутия) от 26.11.2014 года 1364-З № 283-V «О сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия)» установлено, что проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со ст. 56 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) принятие проекта бюджета МО «Мирнинский район» возможно в 2 этапа при отсутствии утвержденных Государственным Собранием Республики Саха (Якутия) (Ил Тумэн) объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде):

- первый этап – утверждение бюджета МО «Мирнинский район» на очередной финансовый год по собственным доходам;

- второй этап – уточнение бюджета МО «Мирнинский район» на очередной финансовый год после утверждения Государственным Собранием Республики Саха (Якутия) (Ил Тумэн) объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

## Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)

С целью определения условий, принимаемых для формирования проекта бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (Постановление Главы района от 16.10.2018 года № 1444).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Администрацией района были учтены положения [Послания](consultantplus://offline/ref=BBBB2407DF71E7D4470DBCAD9B1D8E2E6179A54FFDB1B429D7BFB9AD848F836D0CD42D036FF097E8E5CF198DEDSA43B) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов:

1. При реализации бюджетной и налоговой политики по доходам главной задачей является повышение качества администрирования доходов, увеличение поступлений доходов в бюджет района.

В трехлетней перспективе приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее – создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, сохранение сложившегося к настоящему моменту налогового бремени.

Нормативы отчислений от федеральных и республиканских налогов в бюджет района на протяжении нескольких лет остаются неизменными.

Принятые и планируемые на федеральном и региональном уровне изменения являются основой формирования муниципального налогового законодательства.

При формировании общих параметров объема доходной части бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год учтены следующие изменения:

- Налог на доходы физических лиц **–** основной бюджетообразующий налог рассчитан путем определения реальной оценки поступления налога в 2018 году и индексации на темп роста ФОТ на 2019-2021 г.г.

Отмечается снижение в контингенте по налогу на доходы физических лиц в связи с уменьшением фонда оплаты труда по причине снижения численности работников структурных подразделений АК «АЛРОСА» (ПАО).

- Налог, взимаемый в связи с применением УСН рассчитан в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса и статьей 6 Закона PC (Я) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)» от 07.11.2013 1231-3 N 17-V (в ред. от 22.11.2017).

Положения части 4.1 статьи 6 применяются по 31 декабря 2018 года включительно, где установлены размеры налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «доходы» в зависимости от группы МО (МО «Город «Мирный» - 6%, остальные МО поселений Мирнинского района – 4%).

При расчете проекта на 2019 и 2020 годы налоговая ставка будет установлена в размере 6 процентов для всех МО поселений.

*Вместе с тем, следует отметить, Законом Республики Саха (Якутия) от 22.11.2017 1906-З № 1371-V «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)» установлено, что положения части 4.1 статьи 6 применяются по 31 декабря 2019 года включительно.*

*Данное замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем внесения изменения в пункт 2.1. раздела 2 Основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, Постановлением Главы района от 09.11.2018 г. № 1598.*

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», в соответствии с законом Республики Саха (Якутия) от 01.11.2013 года 1231-З №17-V «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)», с 01.01.2019 года налоговая ставка устанавливается в размере 15%. До 01.01.2019 года действует налоговая ставка 10%.

- Единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН) - Федеральным законом от 27.11.2017 № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.[С 1 января 2019 года утрачивают силу положения Налогового кодекса РФ об освобождении налогоплательщиков, применяющих ЕСХН, от уплаты налога на добавленную стоимость.](https://www.nalog.ru/rn14/taxation/taxes/eshn/)

Плательщики ЕСХН (при отсутствии фактов реализации подакцизных товаров) могут получить право на освобождение от уплаты НДС на бессрочной основе. Реализовать это право можно в случае, если сумма полученного за предшествующий налоговый период дохода (без учета НДС) от реализации товаров (работ, услуг), в отношении которых применяется ЕСХН, не превысила установленные законом предельные значения: за 2018 год - 100 млн. руб.; за 2019 год - 90 млн. руб.; за 2020 год - 80 млн. руб.; за 2021 год - 70 млн. руб.; за 2022 год и последующие годы - 60 млн. руб.

- Дивиденды по акциям от АК «АЛРОСА» (ПАО) учтены на основании письма Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) от 12.09.2018 г. № и-03-9520 и от АО «Республиканское ипотечное агентство» на основании письма от 17.07.2018 г. №А6/485.

Наблюдательным советом АК «АЛРОСА» (ПАО) [6 августа 2018 г.](http://www.alrosa.ru/%D0%BD%D0%B0%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82-%D0%B0%D0%BB%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B0-%D1%83%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B4%D0%B8%D0%BB-%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%83%D1%8E-%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%B4/) утверждена  новая дивидендная политика компании.

Новый подход предполагает, что новая дивидендная политика будет подразумевать изменение практики периодичности выплат до 2 раз в год (за первое полугодие и за 12 месяцев года (за вычетом ранее выплаченных дивидендов за первое полугодие). По действующей дивидендной политики дивиденды выплачиваются 1 раз в год по результатам деятельности компании за 12 месяцев.

В качестве новой базы для расчёта дивидендов было принято решение использовать показатель свободный денежный поток (FCF), который учитывает денежный поток от операционной деятельности по международным стандартам финансовой отчетности после вычета суммы инвестиций (капитальных вложений) в основное производство. При расчете размера дивидендов также будет учитываться уровень долговой нагрузки компании.

**-** Плата за негативное воздействие на окружающую среду планируется по действующим нормативам отчислений 55% в бюджет района. В соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», принятый в первом чтении Государственной Думой РФ, будут внесены изменения в статью 62 Бюджетного кодекса РФ, где увеличен норматив отчисления в бюджеты муниципальных районов с 55% до 60%.

2. Формирование расходной части проекта бюджета на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено с учетом сохранения принципа формирования бюджета по программно-целевому методу.

2.1. В связи с принятием решения о вступлении МО «Мирнинский район» в состав учредителей АН ДОО «Алмазик» в МО «Мирнинский район» возникают новые расходные обязательства в части финансирования затрат на содержание детских дошкольных образовательных организаций района и осуществление присмотра и ухода за воспитанниками на паритетной основе с АК «АЛРОСА» (ПАО) в пропорции 50/50 %. Объем финансирования из бюджета МО «Мирнинский район» на 2019 год оценочно составляет 664 ,9 млн.руб. Данная сумма, с учетом возможностей доходных источников местного бюджета, является значительной для МО «Мирнинский район» и может быть покрыта только за счет увеличения дефицита бюджета путем использования остатков на счете бюджета МО «Мирнинский район».

2.2. Повышение фонда оплаты труда прочих категорий (включая руководителей учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров) работников бюджетной сферы осуществить с 1.01.2019 г. на 4%. Одновременно производится совершенствование системы оплаты труда путем изменения структуры заработной платы в соответствии с Постановлением Правительства РС (Я) от 28.08.2017 № 290.

2.3. Повышение оплаты труда работникам органов местного самоуправления дотационных поселений на 4% планируется осуществить с 01.10.2018 г. после принятия соответствующего закона Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС(Якутия).

2.4. Минимальный размер оплаты труда работникам муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), установить не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в целом по РС (Я) полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим норму труда (трудовые обязанности) в размере, не ниже установленных федеральным законом минимального размера оплаты труда с применением сверх минимального размера оплаты труда компенсационных выплат за работу в районах Крайнего Севера: районного коэффициента и процентных надбавок. Минимальный размер оплаты труда с 01.01.2019 года составит 28 200,0 руб. (2 зона), 31 584,0 руб. (1 зона).

2.5. Начисление на оплату труда на 2019-2021 годы предусмотреть по ставке 30,2% от фонда оплаты труда.

2.6. Обеспечение исполнения целевых индикаторов в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 29.08.2012г. №1616 «О Концепции повышения заработной платы работников учреждений бюджетного сектора экономики и минимальной заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», достижение целевых показателей Республики Саха (Якутия), определенных Дорожными картами.

2.7. При формировании расходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) руководствоваться следующими принципами:

* 100% обеспечение фонда оплаты труда с начислениями;
* 100% обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг;
* 100% обеспечение расходов на проезд в отпуск работников муниципальных учреждений;
* 100% обеспечение принятых обязательств по социальным выплатам;
* 100% обеспечение содержания расходов по вводимым объектам новой сети;
* 100% обеспечение расходов по питанию в муниципальных учреждениях образования;
* совершенствование основного финансового документа, бюджета МО «Мирнинский район», связывающего цели с затратами и показывающего, каким образом планируемые расходы связаны с достижением целей проводимой бюджетной и налоговой политики;
* обеспечение экономного, эффективного и рационального использования бюджетных средств;
* обеспечение контроля:

а) за дебиторской и кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, характеризующего качество управления бюджетом муниципального образования;

б) за строгим соблюдением исполнения условий контрактов: цена, сроки, количественные и качественные характеристики. При нарушении условий контракта своевременно принимать претензионно-исковые меры, применять установленные штрафные санкции, проводить работу по включению нарушивших условия контрактов поставщиков в реестр недобросовестных.

* продолжение работы по энергоресурсосбережению, оплату за коммунальные услуги производить по фактическим показателям приборов учета по тепло- и
* электроэнергии, холодной и горячей воды.

2.8. Исключить из базы исходных данных разовые расходы (расходы по переходящим контрактам 2017 года, разовые расходы по реализации решений, срок действия которых ограничен одним годом).

2.9. Необходимо обеспечить направление доходов, поступающих в виде дивидендов от акций АК «АЛРОСА» (ПАО) в бюджет МО «Мирнинский район» не менее 90% на расходы инвестиционного характера, направленные на социально-экономическое развитие района, на улучшение показателей качества жизни и экологической обстановки на территории района в соответствии с распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 20.08.2014 № 790-рг «О дополнительных мерах по реализации Концепции социально-экономического и экологического развития улусов «алмазной провинции».

2.10. В рамках реализации договора с Негосударственным пенсионным фондом «Алмазная осень» о дополнительном пенсионном обеспечении работников муниципальной бюджетной сферы МО «Мирнинский район» и работников здравоохранения (входящих в структуру муниципальной бюджетной сферы района до 2012 г.), в 2019 году предполагается существенное увеличение расходов в связи с наступлением пенсионного возраста у значительного количества работников, ростом оплаты труда работников бюджетной сферы за последние годы в рамках реализации «майских» Указов Президента РФ, что потребует дополнительных финансовых затрат.

2.11. В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28.09.2018 г. № 803-РГ «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию государственной долговой политики РС(Я) на 2019-2021 годы» оптимизировать расходы по материальным затратам по программным и непрограммным расходам бюджета МО «Мирнинский район» на 5% от расчетной базы за исключением защищенных расходов (оплата труда с начислениями, оплата коммунальных услуг, расходы на проезд в отпуск).

3. В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета МО «Мирнинский район» перед МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) стоят следующие задачи:

- реализация программно-целевого метода бюджетного формирования бюджета;

- повышение эффективности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд МО «Мирнинский район»;

- разработка подходов к формированию «модельного» бюджета МО «Мирнинский район»;

- качественное формирование и исполнение бюджета МО «Мирнинский район» по расходам, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

- повышение качества бухгалтерского учета;

- развитие сферы муниципального финансового контроля;

- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

## Проект решения о бюджете

Представленный проект решения о бюджете на 2019 год Администрация района предлагает утвердить в части собственных доходов в размере **2 991 266 861,48 руб.,** на 2020 год – **3 033 751 472,71 руб.,** на 2021 год – **3 019 204 852,28 руб.**

*Вместе с тем на текущую сессию выноситься рассмотрение вопроса «О внесении изменений и дополнений в решение сессии районного Совета депутатов от 21 ноября 2017 года III-№ 28-15 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», который в свою очередь содержит прогнозный объем доходов на 2019 и 2020 годы с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ. Сумма безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ в 2019 году –* ***813 379 905,0 руб.,*** *в 2020 году –* ***679 960 605,0 руб.***

Общий объем расходов в проекте бюджета определен в сумме **3 276 783 237,63** **руб.,** на 2020 год – **3 326 833 409,98 руб.,** на 2021 год – **3 314 705 027,51 руб.**

Дефицит бюджета заложен в размере **285 516 376,15 руб**., на 2020 год – **293 081 937,27 руб**., на 2021 год – **295 500 175,23 руб.** или соответственно 9,5%, 9,7%, 9,8% объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельный размер дефицита 10% в соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Согласно табл. 19.1 Приложения № 19 источником финансирования дефицита бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019 год Администрация района определила изменение остатков средств местного бюджета в размере 271 422 447,27 руб., возврат бюджетного кредита, предоставленные из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 14 093 928,88 руб., итого – 285 516 376,15 руб.

Согласно табл. 19.2 Приложения № 19 источником финансирования дефицита бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) Администрация района определила изменение остатков средств местного бюджета на 2020 год в размере 286 903 266,15 руб., на 2021 год – 295 500 175,23 руб., возврат бюджетного кредита, предоставленные из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год в сумме 6 178 671,12 руб., на 2021 год – 0 руб., итого на 2020 год – 293 081 937,27 руб., на 2021 год – 295 500 175,23 руб.

На основании договоров о предоставлении на возвратной основе бюджетного кредита из средств бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) бюджетам поселений выделены средства в размере:

- 12 500 000,0 руб. – МО «Поселок Айхал» (договор от 26.05.2015 г. № 406/15, доп. Соглашение о реструктуризации от 19.01.2017 г. № 16/17);

- 7 800 000,00 руб. **–** МО «Поселок Чернышевский» (договор от 23.07.2015 г. № 555/15 доп. Соглашение о реструктуризации от 30.06.2017 г № 426/17);

- 5 000 000,00 руб. – МО «Поселок Светлый» (договор от 04.07.2015 г. № 412/16);

- 8 288 857,75 руб.**–** МО «Поселок Чернышевский» (договор от 21.05.2018 г. №380/18);

- 3 434 242,25 руб. - МО «Поселок Чернышевский» (договор от 24.07.2018 г. №545/18)

Согласно приложениям № 16 и № 18 к проекту решения о бюджете не планируется привлекать средства по программе заимствований МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019, 2020, 2021 года и по программе муниципальных гарантий МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019, 2020, 2021 года не планируется предоставление муниципальных гарантий.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Мирнинский район» РС (Я) на 01.01.2020 года, на 01.01.2021 года и на 01.01.2022 года предлагается установить в размере 0,00 руб., что не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений согласно ст.107 Бюджетного Кодекса РФ.

Предельный объем муниципального внутреннего долга МО «Мирнинский район» РС (Я) предлагается установить в размере 0 руб. на 2019 – 2021 годы.

Лимит оборотной кассовой наличности предлагается установить в размере авансовых платежей по заработной плате работников бюджетной сферы в сумме **67 700 460,80 руб.**

В соответствии с Постановлением Главы района от 25.10.2018 г. № 1489 «Об итогах проведения инвентаризации кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений, получающих субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели из бюджета МО «Мирнинский район» по состоянию на 01.10.2018 года» дебиторская задолженность казенных учреждений составляет **34 792,6 тыс. руб.,** в том числе просроченная – **332,4 тыс. руб**., бюджетных иавтономных учреждений – **29 573,1 тыс. руб.,** в том числе просроченная – **1 523,3 тыс. руб**. (итого на 01.10.2018 г. – **64 365,7 тыс. руб**.)**,** и кредиторская задолженность казенных учреждений составляет **6 669,4 тыс. руб**., в том числе просроченная – **0,0 тыс. руб.,** бюджетных иавтономных учреждений – **18 852,4 тыс. руб.,** в том числе просроченная – **0,0 тыс. руб**. (итого на 01.10.2018 г. – **25 521,8 тыс. руб**.).

Таким образом, произошло уменьшение итогов по состоянию на 01.10.2018 г. по сравнению с состоянием на 01.10.2017 г. по дебиторской задолженности на **58,7%**, увеличение кредиторской задолженности на **106,2%.**

Постановлениями Главы района № 354 от 07.03.2014 года и № 2086 от 14.11.2014 года утверждены предельно допустимые значения просроченной кредиторской задолженности только для муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений МО «Мирнинский район» РС (Я).

Динамика основных параметров бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) представлена в виде таблицы и на диаграмме:

*в млн. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Отчет 2015 год** | **Отчет 2016 год** | **Отчет 2017 год** | **Оценка исполнения за 2018 год** | **План** | | |
|  |  |  |  |  | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | 2064 | 2 266 | 2 944 | 3 067 | 2 855 | 2 930 | 2 955 |
| **Безвозмездные поступления** | 1754 | 1 914 | 1 868 | 2 004 | 136 | 102 | 64 |
| **Доходы всего** | 3818 | 4 180 | 4 812 | 5 072 | 2 991 | 3 033 | 3 019 |
| **Расходы всего** | 3928 | 4 071 | 4 622 | 5 076 | 3 276 | 3 326 | 3 314 |
| **Дефицит (-) профицит (+)** | -110 | 110 | 190 | -4 | - 285 | - 293 | - 295 |

**Динамика соотношений доходов и расходов**

# Анализ доходной части районного бюджета

За 9 месяцев 2018 года в доходную часть бюджета МО «Мирнинский район» поступило доходов **3 772 086 842,55** руб., что составило 82% от уточненного годового плана, в том числе:

* собственные доходы составили **2 101 209 098,28** руб., что составило 82% от уточненного плана;
* безвозмездные поступления составили **1 670 877 744,27** руб., составило 83%, в том числе: из федерального и республиканского бюджета **1 355 184 544,9** руб. или 76%, из бюджетов МО поселений **12 003 241,99** руб. или 70%;
* прочие безвозмездные поступления **140 580 436,64** руб. или 78%;
* доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов **189 636 232,25** руб.;
* возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в государственный бюджет РС (Я) (**-26 526 711,51**) руб.

**Анализ исполнения доходной части районного бюджета за 9 месяцев был направлен в Мирнинский районный Совет депутатов 06.11.2018 г. в составе аналитической записки о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) за 9 месяцев 2018 год, утвержденного решением районного Совета депутатов от 21 ноября 2017 года III-№ 28-15 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (исх. № 382 от 06.11.2018 г.).**

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019 год составляет **2 855 163 761,48 руб.,** что больше уточненного плана 2018 года на **286 749 063,25 руб.** (111,2%) (уточненный план 2018 года – **2 568 414 698,23 руб.**), прогноз на 2020 год – **2 930 819 372,71 руб.** или **102,6%** к плану 2019 года**,** прогноз на 2021 год - **2 955 001 752,28 руб.** или **100,8%** к плану 2020 года**.**

**Налоговые доходы 2 011 844 573,37 руб.** (уточненный план 2018 года – **1 974 405 972,0 руб.,** отчет 2017 года – **2 023 068 615,93 руб.),** прогноз на 2020 год – **2 117 158 765,52 руб.,** прогноз на 2021 год – **2 159 350 965,52 руб.:**

**По налоговым доходам** бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) предлагаются следующие параметры:

**- Налог на доходы физических лиц** предлагается в размере **1 647 488 000,0 руб.,** что выше уточненного плана 2018 года на сумму **4 590 000,0 руб.,** план 2018 года – **1 642 898 000,0 руб.,** факт 2017 года составлял **1 682 084 075,46 руб.,** прогноз на 2020 год – **1 733 759 500,0 руб.,** прогноз на 2021 год – **1 819 402 000,0 руб.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Отчет**  **2017 года** | **Оценка**  **2018 года** | **Прогноз**  **2019 года** | **Прогноз**  **2020 года** | **Прогноз**  **2021 года** |
| Численность занятых на предприятиях и организациях (чел.) | 38 556 | 40 953 | 41 896 | 41997 | 41963 |
| Фонд оплаты труда работников организаций (млн. руб.) | 46 872,26 | 47 608,42 | 50842,72 | 53 497,24 | 56 133,73 |
| Налоговые вычеты (тыс. руб.) | 303 120 | 123 064 | 237 508 | 237 508 | 238 828 |
| Расчетная сумма налога (13%) | 6 053 989 | 6 173 097 | 6 578 677 | 6 923 766 | 7 266 337 |
| НДФЛ, облагаемых по ст.227 НК РФ (ИП, нотариусы и т.д.) | 8 346 | 6 308 | 6 308 | 6 308 | 6 308 |
| НДФЛ с доходов, полученных в физ. лицами, в соответствии со ст. 228 НК РФ | 7 292 | 4 965 | 4 965 | 4 965 | 4 965 |
| НДФЛ, не являющихся резидентами РФ, в соответствии со ст. 227.1 НК РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Всего налог на доходы физических лиц** | **6 069 627** | **6 184 370** | **6 589 950** | **6 935 039** | **7 277 610** |
| **НДФЛ бюджета МО «Мирнинский район»** | **1 517 406,7** | **1 546 092,5** | **1 647 487,5** | **1 733 759,5** | **1 819 402,5** |

Фонд оплаты труда работников предприятий и организаций рассчитывается на основании фактических показателей отдела государственной статистики в г. Мирный за 2017 год и 1 полугодие 2018 года с применением индекса-дефлятора на оплату труда – 106,8% на 2019 год, 105,2 на 2020 год, 104,9% на 2021 год, а также прогнозных показателей (численность работающих для расчета ФОТ) крупнейших бюджетообразующих предприятий, осуществляющих деятельность на территории Мирнинского района и согласовывается с Министерством экономики Республики Саха (Якутия).

Администрация района предусмотрела сумму поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в бюджете района на 2019, 2020, 2021 года ежегодно по **16 000 000,0 руб.,** что выше плана 2018 года на **213,3%.** За 9 месяцев 2018 года поступление составило 16 151 601,0 руб**.**

- **Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории** РФ – на 2019 год планируется на сумму **4 906 977,37 руб.** Прогноз на 2020 год – **5 186 765,52 руб.,** прогноз на 2020 год – **5 186 765,52 руб.**

*Вместе с тем, данный показатель ниже плана 2018 года (71,9%) и фактического исполнения**за 9 месяцев 2018 года, которое составило* ***5 396 061,0*** *руб.*

- **Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых** на 2019 год планируется в сумме **44 548 700,0 руб.,** в том числе: ПАО «ГАЗПРОМ» – 30 000 020,0 руб., АК «АЛРОСА» (ПАО) – 14 468 000,0 руб., АО «РНГ» - 47 910,0 руб., ООО «ГарантСтройИнвест» - 32 770,0 руб. Прогноз на 2020 г. – **44 731 000,0 руб.,** на 2021 г. – **44 732 700,0 руб.**

*По сравнению с фактом 2017 года наблюдается снижение на 78,1%, что не учитывает тот факт, что с марта 2018 года в связи с постановкой на налоговый учет в Межрайонной ИФНС России № 1 по РС (Я) в г. Мирный АК «АЛРОСА» ПАО стало уплачивать налог на добычу ОПИ и исполнение за 9 месяцев 2018 года составило* ***64 517 319,81 руб.***

- **Государственная пошлина и сборы** в 2019 году планируется на сумму **11 500 000,0 руб.,** что выше плана 2018 года (107,7%).Прогноз на 2020 и 2021 годы – **11 500 000,0 руб.** ежегодно.

**Налоги на совокупный доход** в 2019 году планируются в сумме **287 400 896,0 руб.,** что выше уточненного плана 2018 года на суммуна **107,5%.** Налоги на совокупный доход по итогам 2017 года составили **266 722 507,18 руб.** Прогноз на 2020 год – **305 981 500,0 руб.,** на 2021 год – **262 529 500,0 руб.**:

**- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** на 2019 год планируется на сумму **185 496 000,0 руб.,** прогноз на 2020 год – **199 637 500,0 руб.,** на 2021 год – **257 624 500,0 руб.** Исполнение за 9 месяцев 2018 года составило **114 879 754,13 руб.** или **69,0%** от годового плана.

* единый налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы – 139 676 000,0 руб.;
* единый налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов – 45 820 000,0 руб.;

**- единый налог на вмененный доход** (далее – ЕНВД) в 2019 году планируется в сумме **97 321 000,0 руб.** В 2020 году поступление ЕНВДпрогнозируется 101 603 000,0 руб., что составляет 100,5% к уточненному плану 2018 года.

На 2021 год поступление ЕНВД не планируется на основании Федерального закона от 02.06.2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»», где продлен срок действия единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 1 января 2018 года до 1 января 2021 года.

**- единый сельскохозяйственный налог** в 2019 году планируется в сумме **741 000,0 руб.** по нормативу отчислений 50%**.** В 2020 и 2021 годах поступлениепрогнозируется на уровне 2019 года, что выше уточненного плана на 2018 год на 193,3% и исполнения бюджета за 9 месяцев 2018 года на **137,3 руб.** (исполнение 2018 года – 740 862,7 руб.);

**- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения** на 2019 год прогнозируется в сумме **3 688 000 руб.**, что выше уровня плана 2018 года на 104,2%**.** В 2020 и 2021 годах поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложенияпрогнозируется в сумме 4 000 000,0 руб. и 4 164 000,0 руб. соответственно. Исполнение за 9 месяцев 2018 года составило **2 090 769,12 руб.** или **56,7 %** от годового плана**.**

**Неналоговые доходы** на 2019 годпредусмотрены в сумме **843 319 188,11 руб.** (план 2018 года – **594 008 726,23 руб.,** факт 2017 года – **921 022 493,68 руб.**)**,** прогноз на 2020 год – **905 681 203,86 руб.,** прогноз на 2021 год – **921 022 493,68 руб.:**

- **дивиденды по акциям** и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципальных районов предусмотрены в плане 2019 года на сумму **649 410 000,0 руб.** (план 2018 года – **326 407 500,0 руб.,** отчет 2017 года – **657 895 365,20 руб.**)**,** прогноз на 2020 год – **621 639 000,0 руб.,** прогноз на 2021 год – **605 363 000,0 руб.** План на 2019 год составлен на основании письма Министерства имущественных отношений РС (Я) от 12.09.2018г. исх. № и-03-9520 по доходам от акций АК «АЛРОСА», по акциям АО «РИА» согласно письма АО «РИА» от 17.072018 г. исх. № А6/485 на 2019 и 2020 годы 0 руб., на 2021 год - 5 000 000,0 руб.;

- **проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов** внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов предусмотрены в плане 2019 года на сумму **53 864,47 руб.** (план 2018 года – **282 812,69 руб.,** отчет 2017 года – **416 839,84 руб.**)**,** план на 2020 год и 2021 год не установлен.

- **доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность которых не разграничена** и которые **расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов**, а также средства от продажи права на заключение договоров предусмотрены в плане 2019 года на сумму **1 498 390,0 руб.** (план 2018 года – **1 934 939,16 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **1 397 693,13 руб.**)**,** прогноз на 2020 и 2021 годы **1 507 580,0 руб. и 1 514 760,0 руб**. соответственно;

- **доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность которых не разграничена и которые расположены в границах городских поселений**, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков предусмотрены в плане 2019 года на сумму **97 409 310,0 руб.** (план 2018 года – **97 397 832,36 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **56 313 386,92 руб.**)**,** прогноз на 2020 год – **97 642 000,0 руб.,** прогноз на 2021 год – **97 858 720,0 руб.**;

- **доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящейся в собственности муниципальных районов** (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) предусмотрены в плане 2019 года на сумму **5 774 000,0 руб.** (план 2018 года – **5 300 060,84 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **3 776 890,98 руб.,** прогноз на 2020 и 2021 годы – **4 926 000,0 руб.** и **3 488 000,0 руб.** соответственно**,** т.е. запланировано снижение в связи окончанием сроков заключенных договоров по результатам аукционов;

- **доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов** и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) предусмотрены в плане 2019 года на сумму **19 349 000,0 руб.** (план 2018 года – **18 547 797,78 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **15 731 942,36 руб.,** отчет 2017 года – **18 173 720,77 руб.**)**,** прогноз на 2020 и 2021 годы по **19 349 000,0 руб.**;

- **доходы от перечисления части прибыли** **остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП**, созданных муниципальным районам предусмотрены в плане 2019 года на сумму **3 103 320,0 руб.** (план 2018 года – **1 335 820,0 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2017 года – **1 141 820,0 руб.,** отчет 2017 года – **2 388 040,0 руб.**)**,** прогноз на 2020 и 2021 год аналогично 2019 года по **3 103 320,0 руб.**

*Следует отметить, что в нарушение Постановления Главы района от 18.05.2018 г. № 0684 «О перечислении части чистой прибыли за 2017 год муниципальными унитарными предприятиями МО «Мирнинский район» в доход бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» перечислена сумма дохода от перечисления части прибыли остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП «Центральная аптека» в размере 194 000,0 руб. после 01 июля 2018 года (12.10.2018 г.)*

- **прочие поступления от использования имущества**, находящегося в собственности муниципального района на 2019 год прогнозируются в сумме **408 000,0 руб.** в рамках взимания платы за пользование жилым помещением (платы за найм) (план 2018 года – **318 959,41 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **249 684,75 руб.,** отчет 2018 года – **158 463,36 руб.**). В 2020 и 2021 в сумме по 408 000,0 руб.

- **плата за негативное воздействие на окружающую среду** предусмотрены в плане 2019 года на сумму **36 139 970,0 руб.** (план 2018 года – **29 988 050,0 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **31 765 952,70 руб.**)**,** прогноз на 2020 год – **37 585 570,0 руб.,** на 2021 год – **39 089 000,0 руб.** Прогноз на 2019 год составлен на основании официальных данных главного администратора доходов – Управления Росприроднадзора по РС (Я) от 16.08.2018г. № 04-1-33/167;

**- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат** предусмотрены на 2019 год в сумме **12 414 073,64 руб**., что составляет 13,3% от плана 2018 года (*план 2018 года составляет* ***93 084 530,81 руб.)*,** прогноз на 2020 год – **10 315 337,19 руб.,** прогноз на 2021 год – **10 104 826,76 руб.**

*Вместе с тем, считаем план на 2019-2021 годы заниженным, так как**фактическое исполнение за 9 месяцев 2018 года составило –* ***85 008 310,89 руб.,*** *отчет 2017 года –* ***79 781 900,19 руб.***

- **доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального района** предусмотрены в плане 2019 года на сумму **2 549 260,0 руб.** (план 2018 года – **2 812 700,0 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **2 164 803,31 руб.,** отчет 2017 года – **13 783 800,18 руб.**)**,** прогноз на 2020 год – **1 974 800,0 руб.,** на 2021 год – **162 160,0 руб.**

*Вместе с тем, согласно прогнозного плана приватизации на 2019 год планируется реализация имущества на сумму на* ***3 857 340,0 руб.,*** *на 2020 и 2021 годы –* ***2 725 821,00 руб.*** *и* ***18 200 000,0 руб.****;*

- **доходы от продажи земельных участков**, предусмотрены в плане 2019 года на сумму **1 210 000,0 руб.** (план 2018 года – **1 857 211,84 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **1 071 414,59 руб.,** отчет 2017 года – **3 623 648,09 руб.**)**,** прогноз на 2020 и 2021 годы аналогичен плану на 2019 год – **1 210 000,0 руб.;**

- штрафы, санкции, возмещение ущерба предусмотрены в плане 2019 года на сумму **14 000 000,00 руб.** (план 2018 года – **14 430 583,60 руб.,** исполнение за 9 месяцев 2018 года – **39 393 427,93 руб.,** отчет 2017 года – **21 647 266,11 руб.**)**,** прогноз на 2019 и 2020 годы аналогичен плану на 2019 год.

Безвозмездные поступления планируются без учета средств субсидий, субвенций и дотаций из федерального и республиканского бюджетов в размере **136 103 100,0 руб.** по разделу«Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов»за счет средствот АК «АЛРОСА» (ПАО), в том числе на:

* текущий и капитальный ремонт учреждений образования в сумме **56 400 000,0 руб.;**
* финансирование в рамках Соглашения о взаимном сотрудничестве в сумме **7 803 100,0 руб.;**
* на субсидии жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда в сумме **71 900 000,0 руб.**

Прогноз на 2020 год – **102 932 100,0 руб.,** на 2021 год – **64 203 100,0 руб.** План 2018 года – 179 456 718,0 руб., исполнение за 9 месяцев 2018 года – 140 580 436,64 руб. Снижение плановых показателей на 2019 год и плановый период до 2021 года связан со снижениемцелевого финансирования жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда к 2020 году до 0 руб.

*Вместе с тем, в плане на 2019 – 2021 годы не отражены суммы безвозмездных поступлений от иных недропользователей (АО «РНГ», ОАО «Сургутнефтегаз», прочие).*

В 2018 году ожидается получить субсидий, субвенций и дотаций из федерального и республиканского бюджета средства на общую сумму **1 645 032 438,02 руб.,** безвозмездные поступления из бюджетов муниципальных поселений на сумму **30 430 482,62 руб.** и прочие безвозмездные поступления **– 179 095 118,56 руб.**

*Как отмечалось выше**в бюджетном прогнозе и в проекте бюджета отсутствует информация о средствах, поступающих в бюджет за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение.*

*Вместе с тем на текущую сессию выноситься рассмотрение вопроса «О внесении изменений и дополнений в решение сессии районного Совета депутатов от 21 ноября 2017 года III-№ 28-15 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», который в свою очередь содержит прогнозный объем доходов на 2019 и 2020 годы с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ. Сумма безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ в 2019 году –* ***813 379 905,0 руб.,*** *в 2020 году –* ***679 960 605,0 руб.***

## Муниципальные преференции

Пунктом 4. ст. 2 проекта решения о бюджете предлагается предоставить муниципальную преференцию в виде передачи в аренду муниципального имущества МО «Мирнинский район», без проведения торгов и в виде уменьшения годовой арендной платы на 2019 год на общую сумму **6 928 155,04 руб.**

В соответствии с п. 20 ст. 4. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ), муниципальные преференции – это предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, муниципальных гарантий.

В соответствии с п.7 ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), при этом, запрещается, в частности: предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Положения главы 5 Федерального закона № 135-ФЗ (статьи 19-21) определяют общий порядок предоставления государственных и муниципальных преференций.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона № 135-ФЗ, государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации **исключительно в целях**:

1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) развития образования и науки;

3) проведения научных исследований;

4) защиты окружающей среды;

5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;

7) развития физической культуры и спорта;

8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;

9) производства сельскохозяйственной продукции;

10) социального обеспечения населения;

11) охраны труда;

12) охраны здоровья граждан;

13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Запрещается использование государственной или муниципальной преференции в целях, не соответствующих указанным в заявлении о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции целям.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, **предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением** случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу;

4) в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Статья 20 Федерального закона № 135-ФЗ, определяет общий порядок предоставления государственной или муниципальной преференции с согласия антимонопольного органа.

1. В части проекта решения о бюджете (Приложение № 4 к решению) предусматривающего предоставление преференции в виде передачи в аренду муниципального имущества МО «Мирнинский район», без проведения торгов и уменьшения годовой арендной платы на 2019 год на общую сумму **5 488 220,70** руб. следующим арендаторам муниципального имущества (далее - Арендаторы):

1) ООО «Медиакомпания «Алмазный край», сумма преференции на 2019 год – **806 491,9** руб.;

2) АК «АЛРОСА» (ПАО) СТ «Алмазтехмонтаж», сумма преференции на 2019 год – **1 155 254** руб.;

3) АК «АЛРОСА» (ПАО) ЦПК, сумма преференции на 2019 год – **3 228 102** руб.;

4) Индивидуальный предприниматель Попко Е.В., сумма преференции на 2019 год – **298 372,8** руб.

Общие требования к предоставлению муниципальной преференции в отношении использования муниципального имущества (за исключением земельных участков) на уровне муниципального образования регламентируются «Положением о представлении муниципальной преференции в виде льготы по арендной плате за муниципальное имущество муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденным решением сессии районного Совета депутатов от 16.03.2017 г. III - № 22-40 (далее - Положение о представлении муниципальной преференции), разработанным в соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона № 135-ФЗ.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 17.1. Федерального закона № 135-ФЗ, все указанные арендаторы имеют право на заключение договора аренды без проведения торгов, в случае предоставления соответствующей муниципальной преференции.

Во исполнение требований п. 3.2. ч. 3 Положения о представлении муниципальной преференции всеми арендаторами муниципального имущества были своевременно представлены заявления о предоставлении преференции, с необходимым пакетом документов, **не позднее 1 сентября текущего года.**

Во исполнение требований п. 3.5., 3.10. ч. 3 Положения о представлении муниципальной преференции, уполномоченный орган (МКУ «КИО») представил указанные заявления арендаторов с соответствующими предложениями по установлению размера льготы хозяйствующему субъекту на рассмотрение Комиссии по администрированию доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Комиссия) которая, приняла решение: **рекомендовать вынести вопрос о предоставлении муниципальной преференции на 2019 год, всем заявителям, в виде предоставлении муниципального имущества (без торгов) и льготы без согласия антимонопольного органа, на рассмотрение Мирнинского районного Совета депутатов отдельным приложением к проекту решения о бюджете** (Протокол Комиссии № 5 от 29.10.18 г.).

Размер льготы по арендной плате рассчитан в соответствии с требованиями п. 3.4. ч. 3 Положения о представлении муниципальной преференции как арендная плата за использование муниципального имущества, определенная по результатам оценки рыночной стоимости арендной платы за год, умноженная на корректирующий коэффициент, установленный отдельным нормативным правовым актом МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

Корректирующие коэффициенты установлены Постановлением Главы района № 1441 от 15.10.18 г. «Об утверждении корректирующих коэффициентов к рыночной стоимости арендной платы за имущество при предоставлении муниципальной преференции на 2019 год».

1. ООО «Медиакомпания «Алмазный край», предоставлено по договору аренды (№5/18 от 02.02.18 г.) нежилое помещение для размещения офиса, площадью 108,5 кв.м.

Начальный размер арендной платы за пользование объектом определен в соответствии с Отчетом об определении начального размера арендной платы за пользование помещением № 2275 от 19.10.2018 г., выполненным ООО «АЛЬФА-ОЦЕНКА».

В заявлении ООО Медиакомпания «Алмазный край» (исх. № 314 от 21.08.18 г.) в качестве целей предоставления муниципальной преференции в виде льготы по арендной плате за использование муниципального имущества указано:

- социальное обеспечение населения;

- развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей.

В проекте решения о бюджете по данному арендатору указан корректирующий коэффициент 0,85, соответствующий цели использования имущества: «развитие культуры, искусства и сохранения культурных ценностей».

*Вместе с тем, считаем, что деятельность, осуществляемая ООО Медиакомпания «Алмазный край» не соответствует заявленной цели.*

*В соответствии с «Основами законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1) под культурными ценностями понимаются:*

*- нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.*

*Сохранение и развитие культуры согласно программным документам федерального уровня, в частности, включают: а) сохранение российской культурной самобытности и создание условий для обеспечения равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности; б) создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства, модернизация работы учреждений культуры; в) информатизация отрасли; г) модернизация системы художественного образования и подготовки кадров в сфере культуры и искусства, отвечающей сохранению традиций лучших российских школ и требованиям современности; д) выявление, охрана и популяризация культурного наследия народов РФ (Федеральная целевая программа «Культура России (2012 - 2018 годы)», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2012 г. № 186).*

*Учитывая, что деятельность ООО Медиакомпания «Алмазный край», на наш взгляд, напрямую, не соответствует ни одному из указанных выше критериев, считаем, что предоставление преференции данному арендатору не соответствует требованиям действующего законодательства.*

2) АК «АЛРОСА» (ПАО) СТ «Алмазтехмонтаж» предоставлено по договору аренды (№4/18 от 01.02.18 г.) здание под общежитие площадью 777,5 кв.м.

Начальный размер арендной платы за пользование объектом определен в соответствии с Отчетом об определении начального размера арендной платы за пользование помещением № 2275 от 19.10.2018 г., выполненным ООО «АЛЬФА-ОЦЕНКА».

В заявлении АК «АЛРОСА» (ПАО) (исх. № А02-200-540/573 от 30.08.18 г.) в качестве целей предоставления муниципальной преференции в виде льготы по арендной плате за использование муниципального имущества указано: обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера.

Объект используется АК «АЛРОСА» (ПАО) для временного размещения работников организации и командированных специалистов т.е., для собственных производственно-хозяйственных нужд.

Вместе с тем, определенная законом цель предоставления преференции: «обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» имеет достаточно общую формулировку, затрудняющую ее применение к тем или иным хозяйствующим субъектам.

Из письма ФАС РФ от 31.05.2011 № ИА/16692 «О разъяснении пункта 1 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» можно сделать вывод, что понятие «обеспечение жизнедеятельности населения» включает в себя, в частности: поддержку (предоставление компенсаций, кредитов, льгот) организаций, обеспечивающих государственные нужды в необходимой в этих регионах продукции, а также участвующих в решении социальных задач в целях создания условий для гармоничного развития производства, социальной сферы и сохранения окружающей природной среды, опережающего развития объектов инфраструктуры, в первую очередь связи и транспорта.

Учитывая, что деятельность АК «АЛРОСА» (ПАО), как градообразующего предприятия, в целом, соответствует указанным выше критериям, преференция может быть предоставлена.

*Однако, с целью недопущения нарушений действующего антимонопольного законодательства, считаем целесообразным решить вопрос предоставления испрашиваемой преференции путем соответствующего обращения органов местного самоуправления в антимонопольную службу, в общем порядке, предусмотренном статьей 20 Закона о защите конкуренции, для получения ее согласия на предоставление указанной преференции.*

3) АК «АЛРОСА» (ПАО) ЦПК, предоставлено по договору аренды (№7/18 от 19.02.18 г.) здание для размещения Мирнинского учебно-курсового комбината ЦПК, площадью 982,5 кв.м.

Начальный размер арендной платы за пользование объектом определен в соответствии с Отчетом об определении начального размера арендной платы за пользование помещением № 2275 от 19.10.2018 г., выполненным ООО «АЛЬФА-ОЦЕНКА».

В заявлении АК «АЛРОСА» (ПАО) (исх. № А02-200-540/573 от 30.08.18 г.) в качестве целей предоставления муниципальной преференции в виде льготы по арендной плате за использование муниципального имущества указано: для развития образования и науки.

Объект используется АК «АЛРОСА» (ПАО) для обучения и повышения квалификации работников организации.

Если рассматривать, что подразумевают под «развитием образования и науки» программные документы федерального уровня, то данная цель может включать, в частности:

- развитие современных механизмов и технологий общего образования; создание инфраструктуры, обеспечивающей условия подготовки кадров для современной экономики (Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2015 г. № 497). Учитывая, что деятельность, осуществляемая ЦПК АК «АЛРОСА» (ПАО) в арендуемом здании соответствует указанной цели, преференция может быть предоставлена.

4) Индивидуальный предприниматель Попко Е.В., предоставлено по договору аренды (№14/18 от 10.04.18 г.) часть нежилого помещения под многофункциональное использование, площадью 63,7 кв.м.

Начальный размер арендной платы за пользование объектом определен в соответствии с Отчетом об определении начального размера арендной платы за пользование помещением № 2275 от 19.10.2018 г., выполненным ООО «АЛЬФА-ОЦЕНКА».

В заявлении ИП Попко Е.В. (исх. № б/н от 22.08.18 г.) в качестве целей предоставления муниципальной преференции в виде льготы по арендной плате за использование муниципального имущества указано: **фармацевтическая деятельность, аптечный пункт «Здравие».**

В проекте решения о бюджете по данному арендатору указан не конкретный корректирующий коэффициент, а льгота 60 %, следовательно, предоставление преференции, указанному арендатору, осуществляется как субъекту малого и среднего предпринимательства (далее - СМП).

В соответствии с п. 3.2.-3.3. ч. 3 Положения о представлении муниципальной преференции, субъекты малого и среднего предпринимательства, **занимающиеся социально значимыми видами деятельности** имеют право обратиться с заявлением о предоставлении муниципальной преференции в виде **льготы за аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства в течение текущего финансового года**.

Дополнительные условия предоставления льгот субъектам малого и среднего предпринимательства по арендной плате за муниципальное имущество МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) определяются в соответствии с **Порядком определения размера льготы и условиями ее предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным отдельным нормативным правовым актом МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).**

Указанный «Порядок и условия предоставления в аренду муниципального имущества МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), включенного в перечень муниципального имущества МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства», утвержден решением сессии районного Совета депутатов от 21.12.2016 г. III-№21-28 (далее – Порядок и условия предоставления в аренду имущества СМП).

Арендуемое имущество включено в «Перечень муниципального имущества МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, на 2019 год», утвержденный Постановлением Главы Района №1469 от 26.10.18 г. (под п. 4) (далее – Перечень муниципального имущества).

В соответствии с п. 4. Порядка и условий предоставления в аренду имущества СМП, льготы по арендной плате за имущество, включенное в Перечень муниципального имущества, применяются при выполнении совокупности следующих условий:

а) имущество предоставляется в аренду для осуществления социально значимых и приоритетных видов деятельности;

б) арендатор осуществляет только социально значимый и приоритетный вид деятельности, соответствующий установленным требованиям.

**Льгота по арендной плате устанавливается как денежная сумма, на которую уменьшается подлежащая уплате арендная плата, и определяется в процентах от рыночной стоимости арендной платы: в первый год аренды - 60%, во второй год аренды - 40%, в третий год аренды - 20%. Указанные льготы предоставляются в рамках установленного лимита на очередной финансовый год.**

В соответствии с «Перечнем социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях предоставления льготной арендной платы в отношении имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденным Постановлением Главы района №1479 от 24.10.18 г. (далее – Перечень социально значимых видов деятельности), **«деятельность в области здравоохранения» признана социально значимой.**

Вместе с тем, необходимо отметить следующее:

*В нарушение требований ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, цель предоставления муниципальной преференции ИП Попко В.Е.: «поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» не соответствует цели, указанной арендатором в своем заявлении: «фармацевтическая деятельность, аптечный пункт «Здравие».*

*В заявлении ИП Попко В.Е., также не упоминается о предоставлении муниципальной преференции в виде предоставления муниципального имущества без торгов, в то время как Комиссией принято решение о предоставлении данной муниципальной преференции.*

*В аренду ИП Попко В.Е. предоставлен объект: часть нежилого помещения, общей площадью – 63,7 кв.м. В Перечне муниципального имущества, объект указан под п. 4 с кадастровым №* *14:16:020201:2306 и площадью 63,7 кв.м.*

*Вместе с тем, в соответствии с Выпиской из реестра муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС (Я) (исх. №3130 от 15.11.18 г.), в собственности муниципального образования находится (под тем же адресом) объект: «нежилое помещение, площадью 225,9 кв.м.», т.е. объект «часть нежилого помещения, общей площадью 63,7 кв.м.» в реестре муниципальной собственности не состоит. Данная информация подтверждается и Выпиской из ЕГРН № 14/001/088/2018-15527 от 06.04.18 г. по указанному объекту из которой следует, что кадастровый №14:16:020201:2306 присвоен объекту:* «*нежилое помещение, площадью 225,9 кв.м».*

*Таким образом, объект «часть нежилого помещения, общей площадью 63,7 кв.м.», как отдельный объект права не выделен, на кадастровом учете и реестре муниципальной собственности не состоит, а значит его включение в Перечень муниципального имущества, как объекта муниципальной собственности, предназначенного для предоставление в аренду СМП, не соответствует требования действующего законодательства.*

1. В части проекта решения о бюджете (Приложение № 4 к решению) предусматривающего предоставление льготы по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории сельских поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на общую сумму **1 439 934,34** руб., следующим арендаторам муниципального имущества (далее - Арендаторы):

1) АН ДОО «Алмазик», сумма льготы на 2019 год – **1 136 782,96** руб. (100 %);

2) АК «АЛРОСА» (ПАО) КСК, сумма льготы на 2019 год – **273 339,19** руб. (80%);

3) ОО «Мирнинское районное общество охотников и рыболовов» сумма преференции на 2019 год – **29 812,19** руб. (70%).

В соответствии с п. 3 ч. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 888-З № 673-IV, к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся, в частности:

- управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности соответствующего муниципального образования;

- установление льгот по уплате арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в части, поступающей в бюджет соответствующего муниципального образования.

В соответствии с п. 19 «Положения о порядке определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена», утвержденного Постановлением Правительства РС(Я) от 26.01.2008 № 26, льготы по арендной плате устанавливаются в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, решениями органов местного самоуправления.

Льготы по арендной плате устанавливаются для следующих категорий арендаторов земельных участков:

1) для организаций, включенных в Перечень стратегических государственных унитарных предприятий Республики Саха (Якутия) и стратегических акционерных обществ с долей Республики Саха (Якутия), утвержденный актом Президента Республики Саха (Якутия) - на текущий финансовый год;

2) для системообразующих предприятий Республики Саха (Якутия), перечень которых установлен решением Правительства Республики Саха (Якутия) - на текущий финансовый год;

3) для организаций, занимающихся видами экономической деятельности, имеющих социально-экономическое значение для муниципальных образований, утвержденных решениями органов местного самоуправления - на текущий финансовый год;

4) для организаций - в отношении земельных участков, на которых расположены отдельно стоящие здания, сооружения и коммуникации производственного характера законченного технологического цикла, законсервированные в установленном порядке, - на срок консервации производственных объектов;

5) для граждан и юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, перечень которых устанавливается решением органов местного самоуправления - на текущий финансовый год;

6) для отдельных категорий граждан, перечень которых устанавливается решением органов местного самоуправления - на текущий финансовый год.

Льготы по арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются в отношении земельных участков, договоры аренды которых зарегистрированы в установленном законом порядке.

Общие требования к предоставлению льготы по арендной плате за земельные участки на уровне муниципального образования регламентируются «Положением о порядке определения размера арендной платы, условиях и сроках внесения арендной платы, льготах по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на межселенных территориях, утвержденным решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 21.12.2016г. III-№21-15 (далее – Положение о льготе по арендной плате за земельные участки).

Во исполнение требований п. 4.5. ч. 4 Положения о льготе по арендной плате за земельные участки всеми арендаторами муниципального имущества были своевременно представлены заявления о предоставлении льготы, с необходимым пакетом документов, не позднее **1 сентября текущего года**.

Во исполнение требований п. 4.7. ч. 4 Положения о льготе по арендной плате за земельные участки, уполномоченный орган (МКУ «КИО»), в срок до **01 ноября текущего года**, представил указанные заявления арендаторов с соответствующими предложениями по установлению размера льготы хозяйствующему субъекту на рассмотрение Комиссии по администрированию доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Комиссия) которая, приняла решение: **рекомендовать вынести вопрос о предоставлении льготы на 2019 год по арендной плате за земельные участки находящиеся в собственности МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории сельских поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия), на рассмотрение Мирнинского районного Совета депутатов отдельным приложением к проекту решения о бюджете (Протокол Комиссии № 5 от 29.10.18 г.).**

В соответствии с пунктами ч. 4 Положения о льготе по арендной плате за земельные участки:

4.1. Льготы по арендной плате за земельные участки, в форме уменьшения ее величины, устанавливаются на очередной либо текущий финансовый год, на основании решения Мирнинского районного Совета депутатов.

4.3. Льготы по арендной плате, могут быть установлены для следующих категорий арендаторов земельных участков:

1) для организаций, занимающихся видами экономической деятельности, имеющими социально-экономическое значение для муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), перечень которых утверждается Постановлением Главы МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

2) для юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, перечень которых устанавливается Постановлением Главы МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

3) для отдельных категорий граждан:

- участники Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников ВОВ;

- инвалиды 1 и 2 групп, в отношении земельных участков, используемых для целей, не связанных с коммерческой, предпринимательской деятельностью;

- граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

- члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, сотрудников учреждений и органов и органов уголовно-исправительной системы, потерявших кормильца при исполнении им служебных обязанностей;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР»;

- неработающие пенсионеры, в отношении земельных участков, используемых для целей, не связанных с коммерческой, предпринимательской деятельностью.

4) для муниципальных унитарных предприятий Мирнинского района Республики Саха (Якутия), учредителем и собственником имущества которых является муниципальное образование «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

5) для системообразующих предприятий Республики Саха (Якутия), перечень которых установлен решением Правительства Республики Саха (Якутия).

1. АН ДОО «Алмазик» (в т.ч. НУН ДОО «Центр развития ребенка» соарендатор одного из участков), предоставлено по договорам аренды **22** земельных участка под размещение детских дошкольных образовательных учреждений.

В соответствии с «Перечнем субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, имеющих социально-экономическое значение для МО «Мирнинский район»», утвержденным Постановлением Главы района № 1261 от 25.10.16 г., АН ДОО «Алмазик» и НУН ДОО «Центр развития ребенка» входят в число организаций, имеющих социально-экономическое значение для района (п. 1-2 Перечня), т.е. попадает в категорию арендаторов которым могут быть установлены льготы по пп. 1 п. 4.3. Положения о льготе по арендной плате за земельные участки.

Таким образом, предоставление льготы по аренде земельных участков, указанным организациям на 2019 год, осуществляется в рамках закона.

2. АК «АЛРОСА» (ПАО) КСК, предоставлено по договорам аренды **3** земельных участка под объекты:

- Хоккейный корт;

- «Клуб «Туой-Хая» на 375 мест»;

- «ДОЛ «Орленок»».

В соответствии с «Перечнем социально-значимых системообразующих предприятий Республики Саха (Якутия), подлежащих мониторингу финансово-хозяйственной деятельности», утвержденным Распоряжением Правительства РС(Я) от 19.05.2017 № 632-р, АК «АЛРОСА» (ПАО) признано системообразующим предприятием Республики Саха (Якутия), т.е. попадает в категорию арендаторов которым могут быть установлены льготы по пп. 5 п. 4.3. Положения о льготе по арендной плате за земельные участки.

Таким образом, предоставление льготы по аренде земельных участков, АК «АЛРОСА» (ПАО) на 2019 год, осуществляется в рамках закона.

1. ОО «Мирнинское районное общество охотников и рыболовов», предоставлен по договору аренды **1** земельный участок под: любительскую и спортивную охоту.

В соответствии с «Перечнем субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, имеющих социально-экономическое значение для МО «Мирнинский район»», утвержденным Постановлением Главы района № 1261 от 25.10.16 г., ОО «Мирнинское районное общество охотников и рыболовов» входит в число организаций, имеющих социально-экономическое значение для района (п. 8 Перечня), т.е. попадает в категорию арендаторов, которым могут быть установлены льготы по пп. 1 п. 4.3. Положения о льготе по арендной плате за земельные участки.

Таким образом, предоставление льготы по аренде земельного участка, ОО «Мирнинское районное общество охотников и рыболовов» на 2019 год, осуществляется в рамках закона.

# Анализ расходной части районного бюджета

Общая сумма расходной части бюджета 2019 года составляет **3 276 783 237,63 руб.,** что ниже ожидаемого исполнения 2018 года (64,6%, оценка исполнения 2018 г. – 5 076 233 786,54 руб.) или 59,1% от уточненного плана 2018 года (план 2018 года – 5 543 632 438,28 руб.), на плановый период 2020-2021 годы расходы составляют соответственно **3 326 833 409,98 руб.** или 101,5%, **3 314 705 027,51 руб.** или 101,2%, в том числе в разрезе отраслей:

- **Общегосударственные вопросы** – **628 282 646,04** **руб.** и занимают 19,2% от общего объема расходов бюджета на 2019 год (план 2018 года – 798 381 954,23 руб.), т.е. уменьшение на 170 099 308,19 руб. или 78,7% от плана 2018 года. На плановый период 2020-2021 годы составляют соответственно **577 279 214,69 руб.** или 91,9%, **583 952 577,59 руб.** или 101,2%, в том числе предусмотрены:

* расходы на функционирование высшего должностного лица составляют **100,0%** по сравнению с 2018 годом, на 2020 и 2021 годы - **100,0%**, расходы на функционирования представительного органа – **90,0%**, на 2020 год и 2021 годы - **100,0%**, расходы на функционирования деятельности администрации – **98,5%,** на 2020 год и 2021 годы - **100,0%**, расходы на обеспечение деятельности контрольно-счетного органа – **88,5%,** на 2020 год и 2021 годы - **100,0%;**
* обеспечение проведения выборов и референдумов **356 250,0** руб., на 2020 и 2021 годы аналогично 2018 году**;**
* по МП «Управление муниципальной собственностью» предусмотрены бюджетные средства в размере **183 818 245,08 руб.,** из них по Инвестиционной программе – **21 137 631,85 руб.,** по плану капитальных и текущих ремонтов **– 38 704 782,26 руб.,** предоставление субсидий бюджетной организации «Управление эксплуатацией административных зданий и сооружений «Вилюй» - **96 694 688,35 руб.,** на 2020 год – **124 896 882,08 руб.** или **67,9%**, из них по Инвестиционной программе - **0 руб.,** по плану капитальных и текущих ремонтов **–0 руб.,** предоставление субсидий бюджетной организации «Управление эксплуатацией административных зданий и сооружений «Вилюй» - **96 694 688,35 руб.** на 2021 год – **131 470 244,88 руб.** или **105,3%,** из них по Инвестиционной программе и по плану капитальных и текущих ремонтов - **0 руб.,** предоставление субсидий бюджетной организации «Управление эксплуатацией административных зданий и сооружений «Вилюй» - **96 694 688,35 руб.;**
* по МП «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан» предусмотрены бюджетные средства в размере **15 657 140,0 руб.,** на 2020 год – **11 067 140,0 руб.** или **70,7%** к уровню 2019 года, на 2021 год – **9 567 140,0 руб.** или 61,1% к уровню 2020 года;
* по МП «Программа по увеличению доходной части бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) и повышению эффективности бюджетных расходов» предусмотрены бюджетные средства в размере **825 800,0 руб.,** на 2020 и 2021 годы аналогично 2019 году;
* резервный фонд **18 011 230,09 руб.,** на 2020 год – **31 219 161,68 руб.**, на 2021 год – **32 819 161,78 руб.,** т.е. **0,5%, 0,9% и 1,0%** соответственно от общего объема расходов, что не превышает предельный размер **3%** резервных фондов согласно ст. 81 Бюджетного кодекса РФ**;**
* представительские расходыпредусмотрены в сумме **1 691 902,0 руб.**, на 2020 год и 2021 годы по **991 902,06 руб.**, т.е. **0,6%, 0,3% и 0,3%** соответственно,что не превышает норматив **4%** от фонда оплаты труда Администрации района согласно Постановлению Главы района от 29.12.2017 года № 1663 «Об утверждении Положения «О представительских расходах Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;
* средства по наказам избирателей на сумму **3 344 000,00 руб.**, что ниже уровня плана 2018 года, на 2020 и 2021 год аналогично 2019 году без увеличения;
* муниципальные награды запланированы в размере **1 870 000,0** руб., что составляет **90,7%** от уровня 2018 года, на 2020 и 2021 годы аналогично 2019 году;
* расходы по исполнению судебных решений о взыскании с бюджета МО «Мирнинский район» по искам юридических и физических лиц запланированы выше уровне плана 2018 года (162,6%) в сумме **4 000 000,0 руб.** ежегодно;

- **Национальная оборона** средства не предусмотрены на основании того, что суммы субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, не доведены **(**план 2018 года **– 7 964 900,0 руб.)**;

- **Национальная безопасность и правоохранительная 18 280 139,11 руб.)** и занимают **0,6%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год (план 2018 года – 38 477 132,37 руб.), т.е. уменьшение на 20 196 993,26 руб. или 47,5% от плана 2018 года.**.** На плановый период 2020-2021 годы составляют соответственно **18 280 139,11 руб.,** в том числе:

* МП «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района» - **15 695 139,11 руб.,** на 2020 и 2021 годы аналогично, из них на расходы на функционирование МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» – **10 945 139,11 руб.** или **93,4%** от плана 2018 года **(**план 2018 года – **11 718 227,37 руб.),** на 2020 и 2021 годы – по **10 495 139,11 руб.** или **100%**;
* МП «Обеспечение общественной безопасности, профилактики правонарушений и противодействие преступности на территории Мирнинского района» (Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий – **2 585 000,0 руб.,** на 2020 и 2021 годы аналогично по **2 585 000,0 руб.;**

- **Национальная экономика** – **204 339 739,53** **руб.** или **61,0%** от плана 2018 года (план 2018 года – **334 708 890,30 руб.)** и занимают **6,2%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**.** На плановый период 2020-2021 годы расходы составляют соответственно **156 656 988,53 руб.** или **76,7%, 160 961 988,53 руб.** или **102,7%**,в том числе:

* МП «Создание условий для развития и поддержки сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Мирнинском районе» - **16 334 960,50 руб.** или **51,6%** от плана 2018 года**,** на 2020 и 2021 годы аналогично или **100%;**
* МП «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах МО «Мирнинский район» - **6 234 000,0 руб.** или **106,7%** от плана 2018 года**,** на 2020 и 2021 годы аналогично или **100%**;
* непрограммные расходы «водный транспорт» 1 134 452,0 руб. или **95,0%** от плана 2018 года**,** на 2020 и 2021 годы аналогично или **100%**;
* МП «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения» планируется к финансированию в сумме **104 531 643,0 руб.**, на 2020 и 2021 годы – **56 848 892,0 руб.** и **61 153 892,0 руб**. соответственно, или **54,4% и 107,6%** соответственно;
* содержание МКУ «Комитет имущественных отношений» - **48 632 953,71 руб.** или **99,5%** от плана 2018 года**,** на 2020 и 2021 годы аналогично или **100%;**
* МП «Управление муниципальной собственностью» - **1 206 500,0 руб.,** на 2020 и 2021 годы аналогично или **100%;**
* МП «Создание экономической среды развития производственного потенциала, предпринимательства, занятости и туризма в Мирнинском районе РС (Я)» - **19 060 000,0 руб.,** или **63,4%** от плана 2018 года, на 2020 и 2021 годы аналогично 2019 году или **100%;**
* МП «Градостроительное планирование развития территорий. Снижение административных барьеров в области строительства» - **7 205 230,32 руб.** или **33,0%** от плана 2018 года**,** на 2020 и 2021 годы аналогично 2019 году или **100%;**

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Градостроительное планирование развития территорий. Снижение административных барьеров в области строительства», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 08.10.2018 г. №1381.*

- **Жилищно-коммунальное хозяйство** – **164 781 641,17 руб.** или **43,6%** от плана 2018 года (план 2018 года – **377 926 158,46 руб.)** и занимают **5,0%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**.** На плановый период 2020-2021 годы составляют соответственно **116 610 641,17 руб.** или **70,8%** и **67 881 641,17 руб.** или **58,2%,** в том числе:

* МП «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы» - **1 300 000,0 руб.,** или **0,8%** от плана 2018 года, на 2020 и 2021 годы аналогично 2019 году или **100%;**
* непрограммные расходы «Субсидии жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилого фонда» **- 71 900 000,0 руб.,** или **74,6%** от плана 2018 года, на 2020 год – **38 729 000,0 руб**. или **53,9%**, на 2021 год – **0 руб.;**
* МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и комфортного пространства для жизнедеятельности граждан на территории Мирнинского района» - **40 000 000,0 руб.,** на 2020 год – **25 000 000,0 руб.** или **62,5%,** на 2021 год **15 000 000,0 руб**. или **60%**;

*Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ в проекте решения о бюджете предусмотрено финансирование МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и комфортного пространства для жизнедеятельности граждан на территории Мирнинского района» в отсутствие муниципального правового акта местной администрации утвердившего программу.*

*Замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем утверждения муниципальной программы Постановлением Главы района №1554 от 01.11.18 г.*

* расходы на содержание МКУ «Коммунальное-строительное управление» - **51 581 641,17 руб.,** которые составляют **99,5%** по сравнению с планом на 2018 год, на 2020 и 2021 годы – аналогично или **100%;**

- **Охрана окружающей среды** – **3 664 206,58 руб.** или **30,4%** от плана 2018 года (план 2018 года – **12 064 206,58 руб.).** На плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%,** в том числе:

* МП «Охрана окружающей среды, утилизация и переработка отходов производства и потребления на территории МО «Мирнинский район» **3 664 206,58 руб.** или **30,4%** от плана 2018 года (план 2018 года – **12 064 206,58 руб.).** На плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

*Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса в проекте решения о бюджете предусмотрено финансирование МП «Охрана окружающей среды, утилизация и переработка отходов производства и потребления на территории МО «Мирнинский район» в отсутствие муниципального правового акта местной администрации утвердившего программу.*

*Замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем утверждения муниципальной программы Постановлением Главы района №1557 от 01.11.18 г.*

- **Образование** – **1 933 725 814,31 руб.** и занимают **59,0%** от общего объема расходов бюджета на 2018 год**,** от плана 2018 года – **62,4%** **(**план 2018 года – **3 099 973 128,27 руб.)**, что связано с отсутствием решения по финансированию отдельных государственных полномочий по госстандарту.На плановый период 2020-2021 годы составляют соответственно **2 155 732 199,43 руб.** или **111,5%, 2 198 120 222,69 руб.** или **102,0%**,в том числе:

* МП«Доступность и качество дошкольного образования» предусмотрены бюджетные средства в размере **688 077 000,0 руб.,** На плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%*;***

*Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса в проекте решения о бюджете предусмотрено финансирование МП «Доступность и качество дошкольного образования» в отсутствие муниципального правового акта местной администрации, утвердившего программу.*

*Замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем утверждения муниципальной программы Постановлением Главы района №1626 от 14.11.18 г. МП «Доступность дошкольного образования».*

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Доступность и качество дошкольного образования», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 14.11.2018 г. №1626.*

* МП«Развитие системы общего образования» предусмотрены бюджетные средства в размере **458 220 384,44 руб.,** что составляет **24,8%** от уровня 2018 года, из них на реализацию Комплексного плана по улучшению материально-технической базы и проведению противопожарных и антитеррористических мероприятий в учреждениях образования Мирнинского района – **18 781 089,80 руб.,** по Инвестиционной программе – **10 154 235,19 руб.,** по плану капитальных и текущих ремонтов **– 56 400 000,0 руб.** На 2020 год – **550 088 375,93 руб.** или **120,0%**, из них на реализацию Комплексного плана по улучшению материально-технической базы и проведению противопожарных и антитеррористических мероприятий в учреждениях образования Мирнинского района – **18 781 089,80 руб.**, по Инвестиционной программе – **102 022 226,68 руб.,** по плану капитальных и текущих ремонтов **– 56 400 000,0 руб.** На 2021 год – **742 604 644,87 руб.** или **135,0%,** из них на реализацию Комплексного плана по улучшению материально-технической базы и проведению противопожарных и антитеррористических мероприятий в учреждениях образования Мирнинского района – **18 781 089,80 руб.**, по Инвестиционной программе – **294 538 495,62 руб.** по плану капитальных и текущих ремонтов **– 56 400 000,0 руб.;**
* МП«Доступное дополнительное образование» на сумму **358 395 775,91 руб.,** что составляет **107,4%** от уровня 2018 года, из них на реализацию Комплексного плана по улучшению материально-технической базы и проведению противопожарных и антитеррористических мероприятий в учреждениях образования Мирнинского района – **5 134 000,0 руб.,** содержание МУ ДО «ДЮСШ» -**105 275 213,0 руб.** или 116,2% к уровню 2018 года, по Инвестиционной программе –**94 975 160,82 руб.** На 2020 год – **488 534 169,54 руб.** или **136,3%**, из них на реализацию Комплексного плана по улучшению материально-технической базы и проведению противопожарных и антитеррористических мероприятий в учреждениях образования Мирнинского района – **5 134 000,0 руб.,** содержание МУ ДО «ДЮСШ» -**106 684 408,09 руб.** или 101,3%, по Инвестиционной программе –**223 704 359,36 руб.** На 2021 год – **338 405 923,86 руб.** или **69,3%,** из них на реализацию Комплексного плана по улучшению материально-технической базы и проведению противопожарных и антитеррористических мероприятий в учреждениях образования Мирнинского района – **5 134 000,0 руб.,** содержание МУ ДО «ДЮСШ» -**108 578 389,09 руб.** или 101,8%, по Инвестиционной программе –**71 682 132,68 руб.;**
* МП«Дополнительное образование в детских школах искусств по видам искусств» на сумму **208 880 382,86 руб.,** на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**
* МП«Психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение участников образовательного процесса» на сумму **31 694 719,69 руб.,** что составляет **105,5%** от уровня 2018 года, на 2020 год – **30 419 518,0 руб.** или **100,1%**, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;;**
* по подразделу 0707 «Молодежная политика» предусмотрено финансирование мероприятий в рамках следующих муниципальных программ: МП«Доступное дополнительное образование» на сумму **29 429 730,02 руб.** ежегодно. МП«Молодежь Мирнинского района» на сумму **6 653 750,0 руб.,** что составляет **65,5%** от уровня 2018 года, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%.** МП«Воспитание здорового поколения на основе духовно-нравственных ценностей, гражданско-патриотических ориентиров» на сумму **3 616 941,48 руб.,** на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

*Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса в проекте решения о бюджете предусмотрено финансирование МП «Воспитание здорового поколения на основе духовно-нравственных ценностей, гражданско-патриотических ориентиров» в отсутствие муниципального правового акта местной администрации, утвердившего программу.*

*Замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем утверждения муниципальной программы Постановлением Главы района №1558 от 01.11.18 г.*

* по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» предусмотрены расходы на содержание МКУ «МРУО» в рамках финансирования МП«Развитие системы общего образования» - **159 027 821,39 руб.**, что составляет 99,6% от уровня 2018 года, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

- **Культура** – **159 017 809,23 руб.** и занимают **4,9%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года – **89,9% (**план 2018 года – **176 972 505,23 руб.)**.На плановый период 2020-2021 годы составляют соответственно **141 331 616,46 руб.** или **88,9%, 171 331 616,46 руб.** или **121,2%**,в том числе предусмотрены:

* МП «Развитие библиотечного дела Мирнинского района»предусмотрены бюджетные средства в размере **106 179 801,07 руб.,** из них на содержание МКУ «МИБС» - **83 493 608,30 руб.,** что составляет 94,6% от уровня 2018 года,по плану капитальных и текущих ремонтов **– 22 686 192,77 руб.** На плановый период 2020-2021 годы – по **83 493 608,30 руб.** ежегодно, или **78,6%** и **100%** соответственно (расходы предусмотрены на содержание МКУ «МИБС»);

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Развитие библиотечного дела Мирнинского района», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 05.10.2018 г. №1363.*

* МП «Развитие культуры и архивного дела»на сумму **10 61 689,13 руб.**, на 2020 год – **16 061 689,13 руб.** или **149,7%**, на 2021 год – **45 061 689,13 руб.** или **299,2%.** Увеличение финансирования на 2020 и 2021 годы связано с предоставлением иных межбюджетных трансфертов МО «Садынский национальный эвенкийский наслег» и МО «Ботуобуйинский наслег» в сумме 5 000 000,0 руб. на 2020 год и 35 000 000,0 руб. на 2021 год соответственно;
* МП «Развитие и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории МО «Мирнинский район» на сумму **1 386 287,50 руб.,** на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Развитие и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории МО «Мирнинский район», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 15.10.2018 г. №1443.*

* МП «Развитие музейного дела» на сумму **1 242 220,90 руб.,** что составляет **69,4%** от уровня 2018 года, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**
* по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» предусмотрены расходы на содержание МКУ «МУК» в рамках финансирования МП «Развитие культуры и архивного дела»в сумме **40 147 810,63 руб.,** что составляет **102,8%** от уровня 2018 года, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

- **Социальная политика** – **326 559 092,73 руб.** и занимают **2,6%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года – **26,2% (**план 2018 года – **326 559 092,73 руб.),** что связано с отсутствием информации по финансированию отдельных государственных полномочий.На плановый период 2020-2021 годы составляют соответственно **86 194 176,61 руб.** или **100,9%** и **86 428 407,98 руб.** или **100,3%**,в том числе предусмотрены:

* Условно-утвержденные расходы (возмещение выезда из РКС и приравненных к ним территорий) на сумму **1 572 604,88 руб.**, на 2020 год и 2020 годы – аналогично 2019 году, что составляет 0,05% ежегодно от общего объема расходов бюджета на 2020 и 2021 годы (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

*Вместе с тем, в нарушение ч. 3. ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно утверждаемые (утвержденные) расходы предлагается утвердить на 2019 год. Сумма общего объема условно утверждаемых расходов на первый год планового периода предусмотрен в объеме менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме менее 5 процентов общего объема расходов бюджета.*

*В нарушение ч. 5 ст. 184.1 условно утверждаемые (утвержденные) расходы распределены в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.*

* МП «Социальная поддержка населения в Мирнинском районе»на сумму **17 511 575,84 руб.**, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Социальная поддержка населения в Мирнинском районе», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 31.08.2018 г. №1188.*

* МП «Мирнинский район, доброжелательный к детям»на сумму **6 134 435,0 руб.,** что составляет **97,4%** от уровня 2018 года, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%**;
* МП «Поддержка гражданских и общественных инициатив» на сумму **10 171 355,50 руб.,** что составляет **94,5%** от уровня 2018 года**,** на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Поддержка гражданских и общественных инициатив», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 31.08.2018 г. №1189.*

* МП «Обеспечение жильем молодых семей» на сумму **9 500 000,0 руб.,** что составляет **26,9%** от уровня 2018 года, что связано с отсутствием решения по финансированию отдельных государственных полномочий, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**
* МП «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы» на сумму **17 000 000,0 руб.,** что составляет **63%** от уровня 2018 года, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%***;*
* МП «Индивидуальное жилищное строительство» на сумму 2 000 000,0 руб.,что составляет **50,0%** от уровня 2018 года, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%**;

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Индивидуальное жилищное строительство», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 10.10.2018 г. №1404.*

* МП «Развитие культуры и архивного дела»на сумму **1 500 000,0 руб.**, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**
* МП «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан» на сумму **3 062 500,0 руб.**, на плановый период 2020-2021 годы **3 262 500,0 руб.** или **106,5%** и **2 962 500,0 руб.** или **90,8%;**
* МП«Развитие системы общего образования» на сумму **1 385 363,25 руб.,** на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**
* МП «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе» на сумму **750 000,0 руб.,** на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**
* МП «Социальные меры реабилитации детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»на сумму **875 236,50 руб.,** что составляет **0,8%** от уровня 2018 года. Снижение связано с отсутствием решения по финансированию отдельных государственных полномочий, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Социальные меры реабилитации детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 30.08.2018 г. №1185.*

* МП «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» на сумму **1 175 294,40 руб.,** что составляет **18,8%** от уровня 2018 года, что связано с отсутствием решения по финансированию отдельных государственных полномочий, на плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%;**

*Вместе с тем, наименование муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», указанной в приложение № 9 не соответствует наименованию утвержденной программы Постановлением Главы района от 07.09.2018 г. №1230.*

**- Спорт и физическая культура** (МП «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе») – **74 276 680,0 руб.** и занимают **2,3%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года – **198,2%** **(**план 2018 года – **37 469 779,0 руб.)**,из них по Инвестиционной программе – **56 700 000,0 руб.** На 2020 год – **66 100 954,90 руб.** или **89,0%,** из них по Инвестиционной программе – **47 000 000,0 руб.** На 2021 год – **19 100 954,90 руб.** или **28,9%,** из них по Инвестиционной программе – **0 руб.**;

**- Средства массовой информации** (МП «Развитие информационного общества в Мирнинском районе») – **4 983 272,50 руб.** и занимают **0,2%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года– **57,0%** **(**план 2018 года – **8 745 550,0 руб.)**.На плановый период 2020-2021 годы аналогично уровню 2019 года или **100%.**

**Обслуживание муниципального внутреннего долга** – **0,00 руб. (**план 2018 года – **0 руб.)**.На 2020 год - **0,00 руб.**, на 2021 год - **0,00 руб.**

**Непрограммные расходы** предусмотрены на сумму **615 596 009,51 руб.,** на 2020 год – **595 495 828,61 руб.,** на 2021 год – **558 901 060,08 руб.** Доля от общего объема бюджетных ассигнований без учета передаваемых межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов составляет в 2019 году – **18,8%,** в 2020 году – **17,9%**, в 2021 году – **16,9%**.

## Анализа расходов по м**униципальным программам**

Во исполнение требований ч. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, в составе проекта решения о бюджете представлено Приложение №7, в виде таблиц 7.1. (Объем расходов на реализацию муниципальных программ МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019 год без учета федеральных и республиканских средств, далее – Таблица 7.1.) и 7.2. (Объем расходов на реализацию муниципальных программ МО «Мирнинский район» РС (Я) на плановый период 2020-2021 годы без учета федеральных и республиканских средств, далее – Таблица 7.2.).

Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2019 год без учета федеральных и республиканских средств, указанный в Таблице 7.1., составил – **2 661 187 228,12** руб., что составляет **66,8**% средств, предусмотренных утвержденными муниципальными программами на 2019 год (или на **1 321 252 250,86** руб. меньше), и составляют **59,8%** от плана 2018 года, занимают **81,2%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год.

Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ МО «Мирнинский район» РС (Я) на плановый период 2020-2021 годы без учета федеральных и республиканских средств, указанный в Таблице 7.2., составил –**2 731 337 581,37** руб. на 2020 год и **2 755 803 967,43** руб. на 2021 год, что составляет **68,6**% и **70,0%** средств, предусмотренных утвержденными муниципальными программами соответственно на 2020 год и 2021 год и занимают **82,0%** и **83,1%** соответственно от общего объема расходов бюджета на соответствующий год.

*В таблицах 7.1 и 7.2 приложения № 7 к проекту решения о бюджете указаны муниципальные программы в количестве* ***33*** *шт., в то время как представлено* ***32*** *утвержденных муниципальных программы (не представлена муниципальная программа: Доступность и качество дошкольного образования, которая указана в таблицах с соответствующим объемом расходов на ее реализацию), т.е. в нарушение требований бюджетного законодательства, в отсутствие утвержденной муниципальной программы, проектом решения о бюджете запланированы расходы в размере:* ***688 077 000*** *руб. ежегодно на 2019-2021 годы.*

*Замечание устранено в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете путем утверждения муниципальной программы Постановлением Главы района №1626 от 14.11.18 г. МП «Доступность дошкольного образования».*

*По* ***13*** *муниципальным программам, указанным в таблицах, наименования не соответствуют наименованиям, утвержденных муниципальных программ.*

*Объемы расходов, предусмотренные на реализацию программ, в отсутствие каких-либо правовых обоснований указаны в таблицах без учета федеральных и республиканских средств. Необходимо отметить, что в таблицах не указаны также средства, предусмотренные на реализацию программ из других источников.*

*По следующим* ***14*** *муниципальным программам объем финансирования, предусмотренный муниципальной программой на соответствующий период, не совпадает с объемом средств, указанным в таблицах (проектом решения о бюджете предусмотрен* ***меньший*** *объем финансирования, чем предусмотрено муниципальной программой):*

*1. «Обеспечение жильем молодых семей», утвержденная Постановлением Главы района №1399 от 10.10.18 г.;*

*2. «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы», утвержденная Постановлением Главы района №1400 от 10.10.18 г.;*

*3. «Развитие и гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений», утвержденная Постановлением Главы района №1443 от 15.10.18 г.;*

*4. «Развитие музейного дела», утвержденная Постановлением Главы района №1447 от 16.10.18 г.;*

*5. «Социальные меры реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Мирнинском районе», утвержденная Постановлением Главы района №1185 от 30.08.18 г.;*

*6. «Создание условий для развития средств массовой информации и формирования положительного имиджа МО «Мирнинский район», утвержденная Постановлением Главы района №1446 от 16.10.18 г.;*

*7. «Молодежь Мирнинского района», утвержденная Постановлением Главы района №1346 от 03.10.18 г.;*

*8. «Градостроительное планирование и развитие территорий Мирнинского района», утвержденная Постановлением Главы района №1381 от 08.10.18 г.;*

*9. «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Мирнинском районе», утвержденная Постановлением Главы района №1230 от 07.09.18 г.;*

*10. «Социальная поддержка населения», утвержденная Постановлением Главы района №1188 от 31.08.18 г.;*

*11. «Создание условий для развития и поддержка сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в «Мирнинском районе»», утвержденная Постановлением Главы района №1166 от 27.08.18 г.;*

*12. «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №0197 от 15.02.18 г. (Постановлением Главы района №0976 от 12.07.18 г. в программу внесены изменения);*

*13. «Охрана окружающей среды, утилизация и переработка отходов производства и потребления на территории МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №1557 от 01.11.18 г.;*

*14. «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и комфортного пространства для жизнедеятельности граждан на территории Мирнинского района Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №1554 от 01.11.18 г.*

*По следующим* ***10*** *муниципальным программам объем финансирования, предусмотренный муниципальной программой на соответствующий период, не совпадает с объемом средств, указанным в таблицах (проектом решения о бюджете предусмотрен* ***больший*** *объем финансирования, чем предусмотрено муниципальной программой):*

*1. «Управление муниципальной собственностью», утвержденная Постановлением Главы района №1481 от 24.10.18 г.;*

*2. «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе», утвержденная Постановлением Главы района №1331 от 01.10.18 г.;*

*3. «Развитие библиотечного дела», утвержденная Постановлением Главы района №1363 от 05.10.18 г.;*

*4. «Дополнительное образование в детских школах искусств по видам искусств», утвержденная Постановлением Главы района №1392 от 09.10.18 г.;*

*5. «Развитие культуры и архивного дела», утвержденная Постановлением Главы района №1362 от 05.10.18 г.;*

*6. «Поддержка общественных и гражданских инициатив», утвержденная Постановлением Главы района №1189 от 31.08.18 г.;*

*7. «Мирнниский район, доброжелательный к детям», утвержденная Постановлением Главы района №1190 от 31.08.18 г.;*

*8. «Развитие системы общего образования», утвержденная Постановлением Главы района №1559 от 01.11.18 г.;*

*9. «Доступное дополнительное образование», утвержденная Постановлением Главы района №1529 от 29.10.18 г.*

*10. «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденная Постановлением Главы района №1560 от 01.11.18 г.*

## Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составляет **70 705 375 руб.** и занимают **2,2%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года– **12,1%** **(**план 2018 года – **582 514 199,18 руб.)**.На плановый период 2020 год – **50 000 000,0 руб.** или **70,7%,** на 2021 год – **70 000 000,0 руб**. или **140%.**

В соответствии с приложением № 12 планируется предоставление межбюджетных трансфертов на 2019 – 2021 годы следующим муниципальным образованиям поселений Мирнинского района:

- МО «Город Мирный» в сумме по 35 000 000,0 руб. ежегодно;

- МО «Город Удачный» - 705 375,0 руб. на 2019 год;

- МО «Поселок Алмазный» - 15 000 000,0 руб. на 2019 год;

- МО «Чуонинский наслег» - 3 000 000,0 руб. на 2019 год и 10 000 000,0 руб. на 2020 год;

- МО «Ботуобуйинский наслег» - 15 000 000,0 руб на 2019 год и 35 000 000,0 руб. на 2021 год;

- МО «Садынский национальный эвенкийский наслег» - 2 000 000,0 руб. на 2019 год и 5 000 000,0 руб. на 2021 год

Постановлением Главы района от 12.10.2016 г. № 1209 «О Порядке формирования, подаче и рассмотрении заявок муниципальных образований поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) для представления им межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» (далее – Порядок подачи заявок) установлены правила формирования, подачи и рассмотрении заявок муниципальных образований поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) для представления им межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на мероприятия по благоустройству, строительству (в т.ч. изготовление проектно-сметной документации), реконструкции или модернизации, ремонту объектов муниципальной собственности муниципальных образований поселений, приобретение основных средств и проведение мероприятий.

*Вместе с тем, в нарушение вышеуказанного Порядка подачи заявок представлены следующие заявки муниципальных образований поселений:*

*- заявка МО «Город Мирный» в сумме по 20 000 000,0 руб. ежегодно на асфальтирование дорог – в нарушении п. 2.4.2 Порядка подачи заявок к заявке не приложены правоустанавливающие документы на автомобильные дороги (отсутствует выписка из ЕГРН), на заявку дано отрицательное заключение мобилизационного управления районной Администрации, кроме того заявка составлена только на 2019 год. На 2020-2021 год заявка отсутствует.*

*- заявка МО «Город Мирный» в сумме по 15 000 000,0 руб. ежегодно на капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов,* ***собственниками которых являются граждане.***

*В нарушение Порядка подачи заявок, в бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в отсутствие заявок от следующих муниципальных образований поселений:*

*- МО «Поселок Алмазный» - 15 000 000,0 руб. на 2019 год;*

*- МО «Чуонинский наслег» - 3 000 000,0 руб. на 2019 год и 10 000 000,0 руб. на 2020 год;*

*- МО «Ботуобуйинский наслег» - 15 000 000,0 руб на 2019 год и 35 000 000,0 руб. на 2021 год;*

*- МО «Садынский национальный эвенкийский наслег» - 2 000 000,0 руб. на 2019 год и 5 000 000,0 руб. на 2021 год.*

## Публичные нормативные обязательства социального характера

В соответствии со ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно ст. 74.1. Бюджетного Кодекса РФ, к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

Расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств.

Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательствсоциального характерасоставляет **60 394 946,32 руб.** и занимают **1,8%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года - **32,9%** (план 2018 года – **183 619 066,12 руб.).** На 2020 год – **61 710 666,99 руб**. или **102,2%**, на 2021 год – **61 884 898,36 руб**. или **100,3%.**

## Инвестиционная программа «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)

Инвестиционная программана 2019 год составляет **252 967 027,86 руб.** и занимает **7,7%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года– **36,9%** **(**план 2018 года – **685 480 337,03 руб.).** На 2020 год – **422 726 586,04 руб.** или **167,1%,** на 2021 год – **436 220 628,30 руб.** или **103,2%.**

**В рамках инвестиционной программы предлагается к финансированию межбюджетных трансфертов** на 2019 – 2021 годы муниципальным образованиям поселений Мирнинского района, которые занимают **28,0%** от общего объема расходов Инвестиционной программы на 2019 год.

*Вместе с тем, замечания к заявкам поселений включенных к финансированию в рамках Инвестиционной программы на 2019 – 2021 годы описаны выше.*

## План капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС (Я)

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на **план капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС (Я)** на 2019 год составляет **117 790 975,03 руб.** и занимает **3,6%** от общего объема расходов бюджета на 2019 год**,** от плана 2018 года– **35,7%** **(**план 2018 года – **330 301 950,77 руб.).** На 2020 год – **56 400 000,0 руб.** или **47,9%,** на 2020 год – **56 400 000,0 руб.** или **100%.**

*Вместе с тем, в плане капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС (Я) по МП «Управление муниципальной собственностью» предусмотрены средства на Капитальный ремонт МКУ «Муниципальный архив»: г. Мирный, ул. Ойунского, 8 «А», в т.ч. ПИР. Как было указано выше МКУ «Муниципальный архив» прекратил свое существование в 2017 году.*

Объем бюджетных ассигнований **Дорожного фонда МО «Мирнинский район»** на 2019 год составляет **104 531 643,0 руб**. или **62,7%** от плана 2018 года (план 2018 года – 166 808 729,79 руб.). На 2020 год – **56 848 892,0 руб.** или **54,4%,** на 2021 год – **61 153 892,0 руб**. или **107,6%.**

Положение о муниципальном Дорожном фонде муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в новой редакции, утверждено решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 25.04.2018 года III - №31-19 (далее – Положение о Дорожном фонде).

В соответствии с данными о прогнозируемом объеме доходов бюджета муниципального образования, направляемых на формирование Дорожного фонда, источниками формирования на 2019 -2021 годы будут являться:

остатка средств дорожного фонда на 01 января очередного финансового года (за исключением года создания дорожного фонда) – 0 руб.;

поступлений в виде субсидий, межбюджетных трансфертов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования МО «Мирнинский район» РС(Я) – 0 руб.;

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет – 4 906 977,37 руб., на 2020 год – 5 186 765,52 руб., на 2021 год - 0 руб.;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении объектов дорожного хозяйства муниципального района – 0 руб.;

денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов, иных договоров – 0 руб.;

части дивидендов по акциям и доходов от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального района, но не более 40% от общего объема дивидендов – 99 624 665,63 руб., на 2020 год – 51 662 126,48 руб., на 2021 год – 61 153 892,0 руб.

Согласно п. 3.1. раздела 3 Положения о Дорожном фонде, средства муниципального дорожного фонда направляются на финансовое обеспечение следующих видов работ:

проектирование строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог;

строительство автомобильных дорог;

реконструкция автомобильных дорог;

капитальный ремонт автомобильных дорог;

ремонт автомобильных дорог;

содержание автомобильных дорог (комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения);

ремонт дворовых территорий многоквартирных домов;

ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 257-ФЗ, формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Постановлением Главы района № 1530 от 29.10.18 г. «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) и правилах расчета» установлены нормативы денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) IV категории с переходным типом покрытия из песчано-гравийной смеси и утверждены «Правила расчета денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) при определении размера ассигнований из бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я), предусматриваемых на эти цели».

*Вместе с тем,* *нормативы денежных затрат* *на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я)* *V категории нормативным актом органов местного самоуправления не установлены.*

В рамках объема расходов Дорожного фонда предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям поселений МО «Город Мирный» и МО «Ботуобуйинский наслег».

*Вместе с тем, замечания к заявкам поселений на 2019 – 2021 годы описаны выше.*

# Выводы:

1. Проект решения о бюджете не содержит информацию об объеме межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.

Вместе с тем, на текущую сессию выноситься рассмотрение вопроса «О внесении изменений и дополнений в решение сессии районного Совета депутатов от 21 ноября 2017 года III-№ 28-15 «О бюджете муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», который в свою очередь содержит прогнозный объем доходов на 2019 и 2020 годы с учетом безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ. Сумма безвозмездных поступлений из бюджетов разных уровней РФ в 2019 году – 813 379 905,0 руб., в 2020 году – 679 960 605,0 руб.

1. В нарушение ч. 2 ст. 9 и ч. 2 ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ приложением № 1 к решению о бюджете предлагается утвердить нормативы отчислений в местный бюджет по налоговым и неналоговым доходам на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Не представлено приложение под № 11 «Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых за счет средств федерального бюджета и государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в бюджет МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» к проекту решения о бюджете.
3. В нарушение ч. 3 ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ проектом решения о бюджете не утвержден общий объем условно утверждаемых расходов на 2020 год и 2021 годы.
4. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ методика (проект методики) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов между поселениями Мирнинского района на расходы инвестиционного характера не представлены.
5. Бюджетный прогноз МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы разработан не в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период 2022 – 2024 годы в связи с его отсутствием.
6. В приложении № 1 к проекту бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы «Прогноз основных параметров бюджета МО «Мирнинский район» отсутствует информация о средствах поступающих в бюджет района за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение.
7. В нарушение п. 8.3. Порядка о муниципальных программах, на официальном сайте МО «Мирнинский район» не размещены следующие муниципальные программы:

- «Создание экономической среды развития производственного потенциала, предпринимательства, занятости и туризма в Мирнинском районе Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №0517 от 16.04.18 г. (Постановлением Главы района №0852 от 18.06.18 г. в программу внесены изменения);

- «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденная Постановлением Главы района №0197 от 15.02.18 г. (Постановлением Главы района №0976 от 12.07.18 г. в программу внесены изменения).

1. По 26 утвержденным муниципальным программам координаторами программ допущены нарушения требований «Правил государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.06.2015 № 631, в части сроков подачи уведомления (отсутствия уведомления) об утверждении (одобрении) документа стратегического планирования для внесения программы в реестр*.*
2. Из МП «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района» не исключено мероприятие: «Оказание услуг по выполнению комплекса мероприятий, выделение технических работников для организации работы в военном комиссариате города Мирный, Мирнинского, Анабарского и Оленекского улусов Республики Саха (Якутия)».
3. Замечания по МП «Психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение образовательного процесса», пусть и незначительные, не устранены.
4. В нарушение общих требований к оформлению Раздела 3 Порядка о муниципальных программах, в Разделе 3 МП «Молодежь Мирнинского района» в строках 1-5 таблицы, вместо мероприятий указаны задачи программы.
5. В п. 2.2. Раздела 2 утвержденной МП «Социальная поддержка населения», в рамках основного мероприятия «Доступная среда» включено мероприятие по обеспечению условий беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности МО «Мирнинский район» путем обустройства пандусов, приобретения специализированных электроподъемников.

Вместе с тем, таблица Раздела 3 утвержденной программы, содержащая конкретные объемы финансирования мероприятий программы, не содержит финансовых средств на реализацию указанного мероприятия.

В свою очередь, в соответствии с Инвестиционной программой, приложенной к проекту решения о бюджете, по муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью», заложены денежные средства в размере **1 500 000** руб., на «Выполнение работ по повышению доступности социально значимых объектов собственности МО «Мирнинский район» РС (Я) в т.ч. ПИР».

1. Основное замечание к МП «Создание условий для развития и поддержки сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в «Мирнинском районе»» состояло в следующем:

Финансирование мероприятий муниципальной программы за счет средств местного бюджета, направленных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение или возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию, модернизацию сельскохозяйственных объектов, приобретение, обновление, модернизацию производственного оборудования, инвентаря, поддержку материально-технической базы и т.п. сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств), родовых общин, выходит за рамки полномочий органов местного самоуправления, т.к., **фактически, воспроизводит меры государственной поддержки, т.е. государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства,** предусмотренные Государственной программой РС (Я) (подпрограмма №13 «Строительство производственных объектов, техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса»).

По данному замечанию было дано предложение:

*«С учетом представленных в заключение выводов о полномочиях органов местного самоуправления в сфере сельского хозяйства, а также значительного объема финансирования мероприятий программы за счет средств местного бюджета, в сравнении с выделяемыми средствами государственного бюджета, дополнительно рассмотреть правомочность финансирования мероприятий, предусмотренных муниципальной программой, за счет средств местного бюджета. При необходимости, подготовить соответствующий муниципальный правовой акт».*

**Все мероприятия, предусмотренные проектом программы, по которым было указано замечание, в части полномочий органа местного самоуправления, сохранились в утвержденной программе, с соответствующими объемами финансирования (имеется незначительное снижение расходов по нескольким мероприятиям). Муниципальные правовые акты, обосновывающие исполнение указанных мероприятий, на уровне муниципального образования отсутствуют.**

Правовая оценка обоснованности реализации и финансирования указанных мероприятий будет дана в рамках экспертно-аналитического мероприятия на отчет об исполнении бюджета МО «Мирнинский район», при этом **координатору программы необходимо учитывать, что финансирование указанных мероприятий за счет средств местного бюджета может быть признано неправомерным.**

1. По мероприятию № 1 «Строительство и реконструкция объектов образования» задачи 5 МП «Развитие системы общего образования» предусмотрено строительство корпуса спортивного зала МБОУ «Политехнический лицей» в г. Мирный, которое также предусмотрено в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе» на 2019 – 2023 годы.
2. МП «Развитие системы общего образования» предусмотрено мероприятие № 2 задачи 2 «Повышение доступности объектов образования для детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями» в рамках которого планируется приобретение и поставка оборудования и приспособлений для детей-инвалидов и детей с ОВЗ с суммой финансирования 13 775 000,0 руб. на весь период реализации программы, которое по своему характеру должно предусматриваться в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения» в рамках мероприятия «Доступная среда».
3. МП «Доступное дополнительное образование» предусмотрено мероприятие № 3 задачи 4 «Создание доступной среды объектов дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ», в рамках которого планируется приобретение и поставка оборудования и приспособлений для детей-инвалидов и детей с ОВЗ с суммой финансирования по 2 500 000,0 руб. на весь период реализации программы, которое по нашему мнению должно быть предусмотрено в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения» в рамках мероприятия «Доступная среда».
4. В нарушение Общих требований к реестру источников доходов:

- в п.9 Порядка ведения реестра источников доходов не указано финансовое управление Администрации района;

- оформлен п. 18 Порядка ведения реестра источников доходов.

1. Пункты 12, 14, 17 Порядка ведения реестра источников доходов регламентируют работу с муниципальными информационными системами управления муниципальными финансами, в которых осуществляется формирование и ведение перечня источников доходов бюджета.

Вместе с тем, указанная информационная система касающейся ведения реестра источников доходов, в настоящее время не работает, в связи с чем, п.7 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» указаны нормы с отлагательным сроком вступления.

1. Порядок прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я)», утвержденный Постановлением Главы района № 0912 от 01.06.2015 года не соответствует общим [требования](consultantplus://offline/ref=3F947B33612157FFB2536DAB724FF5F686D5F06BA206E8566B57196C9FF4875F428003A47A5B0A4F438307CD16B3B1CCB3FE80746A646FBDl1L8H)м к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574*.*
2. В Реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса МО «Мирнинский район» не отражено, что МКУ «МУК», МКУ «МРУО» являются главными распорядителями бюджетных средств.
3. В нарушение Постановления главы района от 16.11.2016 г. № 1341 «О реорганизации муниципального казенного учреждения «Межпоселенческое управление культуры» МО «Мирнинский района» Республики Саха (Якутия) в форме присоединения к нему муниципального казенного учреждения «Муниципальный архив Мирнинского района» Республики Саха (Якутия)» приложением № 2 к Постановлению Главы района № 1202 «О порядке осуществления МО «Мирнинский район» РС (Я) и (или) находящимися в его ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» закреплены источники доходов местного бюджета за МКУ «Муниципальный архив Мирнинского района».
4. В нарушение ч.3 ст. 160.1. Бюджетного Кодекса РФ, п.2 Порядка осуществления МО «Мирнинский район» РС (Я) и (или) находящимися в его ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, правовой акт Администрации района наделяющий подведомственные учреждения полномочиями администраторов доходов отсутствует.
5. В Порядке осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденных Постановлением Главы района от 19.06.2018 г. № 0853, описан порядок осуществления начисления, учета и взыскания неналоговых доходов, порядок осуществления иных полномочий не раскрыт.
6. В Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» РС (Я) нормы, регламентирующие порядок осуществления иных бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета на уровне МО «Мирнинский район» РС (Я), также отсутствуют.
7. В соответствии со ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ, казенные учреждения, осуществляющие приносящую доходы деятельность, указанные в приложение № 2 таблица 2.2. «Детализация кодов бюджетной классификации по подвидам администраторов доходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» к проекту решения о бюджете МО «Мирнинский район», должны быть определены администраторами доходов бюджета МО «Мирнинский район» правовым актом главного администратора доходов бюджета.
8. В нарушение ч. 1 ст. 160.1, из 14 определенных в приложение № 3 органов государственной власти Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), 12 - не представили сведения, необходимые для составления проекта бюджета, а именно:

- Ленское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;

- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по РС (Я);

- Управление федерального казначейства по Республике Саха (Якутия);

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия);

- Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия);

- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Саха (Якутия);

- Министерство внутренних дел по Республике Саха (Якутия);

- Управление Министерства юстиции РФ по Республике Саха (Якутия);

- Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Саха (Якутия);

- Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия);

- Государственный комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения РС (Я).

1. В нарушение п. 6 раздела 2 Порядка составления ПФХД учреждениями не включена информация о планируемых объемах:

* субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность;
* грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых по результатам конкурсов;
* публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме, полномочия по исполнению которых от имени МО «Мирнинский район» планируется передать в установленном порядке учреждению;
* бюджетных инвестиций (в части переданных полномочий муниципального заказчика в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ).

1. В нарушение пункта 11 раздела 2 Приказа Минфина России от 28.07.2010г. № 81н, пункта 8 Порядка составления ПФХД МАУ ЦРП не представлены использованные при подготовке проекта ПФХД расчеты (обоснования) плановых показателей по выплатам.
2. В нарушение п.4 Порядка формирования муниципального задания в муниципальном задании отсутствует информация об планируемых объемах средств, выделяемых из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), необходимых для финансирования отдельных государственных полномочий.
3. Не представлены проекты планов закупок казенными учреждениями МО «Мирнинский район», за исключением Администрации района и Контрольно-счетной Палаты.
4. Не представлены проекты планов закупок муниципальных унитарных предприятий.
5. Содержание проектов плана закупок не соответствуют требованиям установленным ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ подпунктом з) п. 10 Порядка формирования плана закупок, а именно не указано наименование муниципальной программы МО «Мирнинский район» РС (Я), соответственно ожидаемый результат реализации такого мероприятия указан не верно по следующим учреждениям: МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 4, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ № 7, МБОУ СОШ № 12, МБОУ СОШ № 19, МБОУ СОШ № 23, МБОУ СОШ № 24, МБОУ СОШ № 26, МБУ ДО ЦДО г. Мирный, МБУ ДО ЦДО г. Удачный, МУ ДО ЦДО Надежда, МБОУ ДО ЦДО Творчество, МОУ БУ ДО ЦПМСС Доверие, МБУ ДО ДШИ г. Мирный, МБУ ДО ДШИ п. Арылах, МБУ ДО ДМШ п. Алмазный, МБУ ДО ДШИ п. Светлый, МБУ ДО ДШИ г. Удачный, МБУ ДО ДШИ п. Чернышевский, МБУ ДО ДШИ п.Айхал.
6. В формах № 1 обоснования закупок товаров, работ, и услуг не верно указано наименование мероприятий муниципальной программы МО «Мирнинский район» РС (Я), наименование объекта и (или) объектов закупки по следующим учреждениям: МБОУ СОШ № 1, МБОУ СОШ № 3, МБОУ СОШ № 5, МБОУ СОШ №12, МБОУ СОШ № 19, МБОУ СОШ № 24, МБОУ СОШ № 26.
7. В нарушение п.4.6. и п. 4.4 Методических [рекомендации](consultantplus://offline/ref=AE59DC941D09F31CB5B378B4F18A0762230A9ED0FF86D3E30E7C00EE6A7D42D94F196A02A2475C15EDiDB) к Приказу 145н, на официальном сайте МО «Мирнинский район» (www.алмазный-край.рф) не опубликован бюджет для граждан на 2019-2021 годы.
8. Не представлен акт сверки реестров исходных данных с Министерством финансов Республики Саха (Якутия), в связи с чем невозможно провести анализ сопоставимости отдельных данных с Прогнозом социально-экономического развития МО «Мирнинский район» на 2019 год и плановый период до 2021 года.
9. Доходы по показателю «Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории РФ» запланированы в сумме 4 906 977,37 руб., что ниже плана 2018 года (71,9%) и фактического исполнения за 9 месяцев 2018 года, которое составило 5 396 061,0 руб.
10. Доходы по показателю «Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых» по сравнению с фактом 2017 года запланирован со снижение на 78,1% , что не учитывает тот факт, что с марта 2018 года в связи с постановкой на налоговый учет в Межрайонной ИФНС России № 1 по РС (Я) в г. Мирный АК «АЛРОСА» ПАО стало уплачивать налог на добычу ОПИ и исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 64 517 319,81 руб.
11. В нарушение Постановления Главы района от 18.05.2018 г. № 0684 «О перечислении части чистой прибыли за 2017 год муниципальными унитарными предприятиями МО «Мирнинский район» в доход бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» перечислена сумма дохода от перечисления части прибыли остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП «Центральная аптека» в размере 194 000,0 руб. после 01 июля 2018 года (12.10.2018 г.).
12. План на 2019-2021 годы по показателю «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» в сумме 12 414 073,64 руб. заниженным, так как фактическое исполнение за 9 месяцев 2018 года составило – 85 008 310,89 руб., отчет 2017 года – 79 781 900,19 руб.
13. В проекте решения о бюджете не отражены суммы безвозмездных поступлений от иных недропользователей на 2019 – 2021 годы (АО «РНГ», ОАО «Сургутнефтегаз», прочие).
14. Деятельность ООО Медиакомпания «Алмазный край», на наш взгляд, напрямую, не соответствует ни одному из критериев установленных Законом о защите конкуренции, в связи с чем, считаем, что предоставление преференции данному арендатору не соответствует требованиям действующего законодательства.
15. Учитывая, что деятельность АК «АЛРОСА» (ПАО), как градообразующего предприятия, в целом, соответствует критериям установленных Законом о защите конкуренции, преференция может быть предоставлена АК «АЛРОСА» (ПАО) СТ «Алмазтехмонтаж».
16. В нарушение требований ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, цель предоставления муниципальной преференции ИП Попко В.Е.: «поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства» не соответствует цели, указанной арендатором в своем заявлении: «фармацевтическая деятельность, аптечный пункт «Здравие».
17. Объект «часть нежилого помещения, общей площадью 63,7 кв.м.», как отдельный объект права не выделен, на кадастровом учете и реестре муниципальной собственности не состоит, а значит его включение в Перечень муниципального имущества, как объекта муниципальной собственности, предназначенного для предоставление в аренду СМП, не соответствует требования действующего законодательства.
18. Наименование ряда муниципальных программ указанных в приложениях №7, №9, №10 к проекту решения о бюджете не соответствуют наименованиям утвержденных муниципальных программ.
19. В нарушение ч. 3. ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно утверждаемые (утвержденные) расходы предлагается утвердить на 2019 год. Сумма общего объема условно утверждаемых расходов на первый год планового периода предусмотрен в объеме менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме менее 5 процентов общего объема расходов бюджета.
20. В нарушение ч. 5 ст. 184.1 условно утверждаемые (утвержденные) расходы распределены в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.
21. Объемы расходов, предусмотренные на реализацию программ, указаны в таблицах без учета федеральных и республиканских средств. Необходимо отметить, что в таблицах не указаны также средства, предусмотренные на реализацию программ из других источников.
22. По 24 муниципальным программам объем финансирования, предусмотренный муниципальной программой на соответствующий период, не совпадает с объемом средств, указанным в приложение №7 таблицах 7.1 и 7.2. (проектом решения о бюджете предусмотрен по 14 МП меньший объем финансирования, по 10 МП больший объем финансирования, чем предусмотрено утвержденной муниципальной программой).
23. В нарушение Порядка формирования, подаче и рассмотрении заявок муниципальных образований поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) для представления им межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) представлены следующие заявки муниципальных образований поселений:

*- заявка МО «Город Мирный» в сумме по 20 000 000,0 руб. ежегодно на асфальтирование дорог – в нарушении п. 2.4.2 Порядка подачи заявок к заявке не приложены правоустанавливающие документы на автомобильные дороги (отсутствует выписка из ЕГРН), на заявку дано отрицательное заключение мобилизационного управления районной Администрации, кроме того заявка составлена только на 2019 год. На 2020-2021 год заявка отсутствует.*

*- заявка МО «Город Мирный» в сумме по 15 000 000,0 руб. ежегодно на капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов,* ***собственниками которых являются граждане.***

1. *В нарушение Порядка подачи заявок, в бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (в т.ч. в Инвестиционной программе, Дорожном фонде) в отсутствие заявок от следующих муниципальных образований поселений:*

*- МО «Поселок Алмазный» - 15 000 000,0 руб. на 2019 год;*

*- МО «Чуонинский наслег» - 3 000 000,0 руб. на 2019 год и 10 000 000,0 руб. на 2020 год;*

*- МО «Ботуобуйинский наслег» - 15 000 000,0 руб на 2019 год и 35 000 000,0 руб. на 2021 год;*

*- МО «Садынский национальный эвенкийский наслег» - 2 000 000,0 руб. на 2019 год и 5 000 000,0 руб. на 2021 год.*

1. *В плане капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС (Я) по МП «Управление муниципальной собственностью» предусмотрены средства на Капитальный ремонт МКУ «Муниципальный архив»: г. Мирный, ул. Ойунского, 8 «А», в т.ч. ПИР. Как было указано выше МКУ «Муниципальный архив» прекратил свое существование в 2017 году.*
2. *Нормативы денежных затрат* *на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я)* *V категории нормативным актом органов местного самоуправления не установлены.*

# Предложения:

1. Администрации МО «Мирнинский район»:
   1. проект решения о бюджете дополнить информацией об объеме межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
   2. исключить пункт 1 ст. 2 проекта решения о бюджете в части утверждения нормативов отчислений в местный бюджет по налоговым и неналоговым доходам на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов;
   3. заполнить приложение под № 11 «Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых за счет средств федерального бюджета и государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в бюджет МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» к проекту решения о бюджете;
   4. в соответствии с ч. 3 ст. 184.1 Бюджетного Кодекса РФ предусмотреть в проекте решения о бюджете (текстовая часть) утверждение общего объема условно утверждаемых расходов на 2020 год и 2021 годы. Исключить из приложений к проекту решения о бюджете условно утверждаемые (утвержденные) расходы;
   5. разработать и утвердить методику расчетов распределения межбюджетных трансфертов между поселениями Мирнинского района на расходы инвестиционного характера;
   6. обеспечить разработку Бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на соответствующий период;
   7. дополнить приложение № 1 к проекту бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 – 2024 годы «Прогноз основных параметров бюджета МО «Мирнинский район» в части информации о средствах поступающих в бюджет района за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение;
   8. разместить на официальном сайте МО «Мирнинский район» все утвержденные муниципальные программы;
   9. обеспечить внесение муниципальных программ (в том числе в установленные сроки подачи уведомления), координаторами программ, в реестр документов стратегического планирования в соответствии с Правилами государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.06.2015 № 631;
   10. исключить из МП «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района» не исключено мероприятие: «Оказание услуг по выполнению комплекса мероприятий, выделение технических работников для организации работы в военном комиссариате города Мирный, Мирнинского, Анабарского и Оленекского улусов Республики Саха (Якутия)»;
   11. в Разделе 3 МП «Молодежь Мирнинского района» в строках 1-5 таблицы указать мероприятия программы.
   12. рассмотреть целесообразность перенесения из МП «Управление муниципальной собственностью», МП «Развитие системы общего образования», МП «Доступное дополнительное образование» соответствующих мероприятий по повышению доступности социально значимых объектов собственности МО «Мирнинский район» РС (Я), созданию доступной среды объектов общего, дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в муниципальную программу «Социальная поддержка населения».
   13. исключить финансирование и реализацию мероприятий муниципальной программы: «Создание условий для развития и поддержки сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в «Мирнинском районе»», по которым у муниципального района отсутствуют полномочия и которые реализуются в соответствии с государственными полномочиями, в рамках государственных программ, согласно заключения Контрольно-счетной Палаты от 06.08.2018 г.;
   14. исключить мероприятие «Строительство корпуса спортивного зала МБОУ «Политехнический лицей» в г. Мирный» и его финансирование из одной из муниципальных программ «Развитие системы общего образования» или «Развитие физической культуры и спорта в Мирнинском районе»;
   15. устранить замечания по МП «Психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение образовательного процесса» согласно заключения Контрольно-счетной Палаты;
   16. Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) утвержденный Постановлением Главы района от 23.03.2018 г. № 0375 привести в соответствие с Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 N 868, в т.ч. указав нормы с отлагательным сроком вступления;
   17. Порядок прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я)», утвержденный Постановлением Главы района № 0912 от 01.06.2015 года привести в соответствие с Общими [требования](consultantplus://offline/ref=3F947B33612157FFB2536DAB724FF5F686D5F06BA206E8566B57196C9FF4875F428003A47A5B0A4F438307CD16B3B1CCB3FE80746A646FBDl1L8H)м к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574;
   18. в Реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса МО «Мирнинский район» отразить, что МКУ «МУК», МКУ «МРУО» являются главными распорядителями бюджетных средств;
   19. исключить из приложения № 2 к Постановлению Главы района № 1202 «О порядке осуществления МО «Мирнинский район» РС (Я) и (или) находящимися в его ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» МКУ «Муниципальный архив Мирнинского района»;
   20. издать правовой акт Администрации района наделяющий подведомственные учреждения полномочиями администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я);
   21. дополнить Порядок осуществления бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденный Постановлением Главы района от 19.06.2018 г. № 0853, в части регламентации порядка осуществления полномочий администраторов доходов бюджета не раскрытых в данном Порядке;
   22. исключить таблицу 2.2. «Детализация кодов бюджетной классификации по подвидам администраторов доходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» приложение № 2 к проекту решения о бюджете МО «Мирнинский район»;
   23. провести работу с органами государственной власти Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), являющимися главными администраторами доходов местных бюджетов по представлению сведений, необходимых для составления проекта бюджета;
   24. обеспечить включение полной информации бюджетными и автономными учреждениями в План финансово-хозяйственной деятельности.
   25. обеспечить одновременно с проектом решения о бюджете представление с проектов ПФХД и расчеты (обоснования) плановых показателей по выплатам;
   26. сформировать муниципальные задания на оказание муниципальных услуг муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с нормами ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ;
   27. обеспечить формирование проекта плана закупок муниципальными казенными, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета;
   28. обеспечить соответствие содержания проектов плана закупок (обоснование закупок) требованиям установленным Федеральным закона № 44-ФЗ;
   29. опубликовать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджет для граждан на 2019-2021 годы с учетом требований установленных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 145н «Об утверждении Методических [рекомендации](consultantplus://offline/ref=AE59DC941D09F31CB5B378B4F18A0762230A9ED0FF86D3E30E7C00EE6A7D42D94F196A02A2475C15EDiDB) по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме»;
   30. обеспечить представление акт сверки реестров исходных данных с Министерством финансов Республики Саха (Якутия) одновременно с проектом решения о бюджете;
   31. увеличить доходы по показателям «Акцизы на нефтепродукты, производимые на территории РФ», «Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых», «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» с учетом фактического исполнения за 2017 год и 9 месяцев 2018 года;
   32. отразить все суммы безвозмездных поступлений в бюджет района от недропользователей на 2019 – 2021 годы в соответствии с заключенными Соглашениями;
   33. обеспечить своевременное перечисление сумм дохода от перечисления части прибыли остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальными унитарными предприятиями;
   34. предоставить преференцию ООО Медиакомпания «Алмазный край» и АК «АЛРОСА» (ПАО) СТ «Алмазтехмонтаж» после получения согласия антимонопольной службы на предоставление указанной преференции;
   35. отработать с ИП Попко В.Е. в части изменения цели, указанной арендатором в своем заявлении на «поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»;
   36. провести работу по выделению отдельного объекта права: «часть нежилого помещения, общей площадью 63,7 кв.м.»;
   37. привести наименования муниципальных программ, указанных в приложение №7, №9 и №10 в соответствие с наименованиями, утвержденных муниципальных программ;
   38. указать объемы расходов, предусмотренные на реализацию муниципальных программ, с учетом всех источников (федеральных, республиканских средств и иных источников);
   39. привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу;
   40. исключить из проекта решения о бюджете финансирование иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям поселений представивших (не представивших) заявки в нарушение Порядка формирования, подаче и рассмотрении заявок муниципальных образований поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) для представления им межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия):

* по 15 000 000,0 руб. ежегодно на капитальный ремонт фасадов многоквартирных домов МО «Город Мирный»;
  1. отработать с муниципальными образованиями поселений Мирнинского района по представлению полного пакета документов в соответствии с установленным порядком по следующим межбюджетным трансфертам:
* 20 000 000,0 руб. ежегодно на асфальтирование дорог МО «Город Мирный»;
* 15 000 000,0 руб. на 2019 год на ПИР «Строительство системы водоотведения, канализации п. Алмазный» и на ПИР «Строительство системы водоснабжения п. Алмазный»;
* 3 000 000,0 руб. на 2019 год на ПИР «Система водоснабжения с. Арылах в т.ч. водоочистная станция»;
* 10 000 000,0 руб. на 2020 год на строительство септиков в с. Арылах, в т.ч. ПИР;
* 10 000 000,0 руб. на 2019 год на асфальтирование дорог МО «Ботуобуйинский наслег»;
* 5 000 000,0 руб. на строительство летнего водовода, в т.ч. ПИР на 2019 год;
* 35 000 000,0 руб. на 2021 год на строительство здания многофункционального культурного центра в с. Тас-Юрях;
* 2 000 000,0 руб. на 2019 год на ПИР «Система водоочистки (насосная станция, водозабор, ВОС) МО «Садынский национальный эвенкийский наслег»;
* 5 000 000,0 руб. на 2021 год на ПИР «Строительство здания многофункционального культурного центра в с. Сюльдюкар»;
  1. исключить слова «МКУ «Муниципальный архив»» в плане капитальных и текущих ремонтов объектов муниципальной собственности МО «Мирнинский район» РС (Я) по МП «Управление муниципальной собственностью»;
  2. утвердить нормативы денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) V категории;
  3. в случае рассмотрения инвестиционной программы дополнительно в раках отдельного проекта решения Мирнинского районного Совета депутатов, представлять такой документ одновременно с проектом решения о бюджете.

1. Контрольно-счетная Палата предлагает Мирнинскому районному Совету депутатов принять проект бюджета муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом замечаний Контрольно-счетной Палаты.

**Председатель**

**Контрольно-счетной Палаты**

**МО «Мирнинский район» РС (Я) Е.Г. Полякова**