**Отчет деятельности контрактной службы**

**Администрации МО «Мирнинский район» за 2022 год**

Контрактная служба Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район», выступает в роли Уполномоченного органа для заказчиков МО «Мирнинский район» РС (Я) и МО поселений Мирнинского района, а также:

- осуществляет контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего администраций МО «Поселок Алмазный», МО «Садынский национальный эвенкийский наслег» и их подведомственных учреждений;

- осуществляет ведомственный контроль в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- осуществляет ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;

- осуществляет контроль за эффективностью расходования бюджетных средств при осуществлении закупок;

- проводит внеплановые проверки эффективности закупок заказчиков от момента планирования до принятия товара (работы, услуги) и размещения информации в соответствии с Законом о контрактной системе в Единой информационной системе.

В функции заказчика Администрации МО «Мирнинский район» входит:

1) разработка плана-графика его размещение в Единой информационной системе через АИС «WEB-Торги-КС»;

2) ведение и контроль лимитов при заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) согласование контрактов (договоров) на соответствие Закону о контрактной системе;

4) разработка, утверждение и размещение в единой информационной системе извещений по проведению закупок;

5) обеспечение проведения установленных Законом о контрактной системе процедур по размещению закупок, в том числе заседаний комиссии;

6) по итогам размещения закупок формирование необходимых протоколов, их публикация на официальном сайте в установленном порядке. Подписание контрактов в Единой информационной системе, внесение информации об исполнении (расторжении) в сроки, установленные Законом о контрактной системе.

В соответствии с Положением об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), Порядком взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и соглашениями на осуществление закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для поселений Мирнинского района, уполномоченный орган:

1. на основании согласованной через АИС «WEB-Торги-КС» заявки заказчика готовит извещение для проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
2. принимает решение о выборе электронной торговой площадки;
3. формирует извещение об осуществлении закупки;
4. формирует, направляет и размещает в единой информационной системе в соответствии с законодательством Российской Федерации ответы на запросы о разъяснениях положений документации, представленные заказчиками;
5. на основании принятого решения формирует и размещает в единой информационной системе информацию о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе;
6. на основании принятого решения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе формирует и размещает в единой информационной системе извещение об отмене процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
7. формирует состав комиссии по осуществлению закупок. Состав комиссии утверждается руководителем уполномоченного органа. Порядок работы комиссии регламентируется законодательством Российской Федерации о контрактной системе, Положением о комиссии;
8. осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности комиссий по проведению торгов;
9. привлекает к своей работе независимых экспертов, экспертные организации и специалистов заказчика (по согласованию с руководителем заказчика);
10. при осуществлении двумя и более заказчиками закупок однородных (идентичных) товаров, работ, услуг вправе рекомендовать заказчикам принять решение об объединении в одну закупку для проведения совместных торгов в соответствии со статьей 25 Закона о контрактной системе;
11. по итогам закупок формирует необходимые протоколы и обеспечивает в установленном порядке их опубликование;
12. готовит и передает заказчику протоколы по итогам размещения закупок.
13. передает заказчикам типовые проекты контрактов на поставку товару, выполнение работ, оказание услуг.

В ведении уполномоченного органа находятся 56 заказчиков, из которых 6 администраций муниципальных образований поселений, 9 их подведомственных учреждений, 22 учреждения образования, 8 учреждений культуры, другие - 11.

Все учреждения получили квалифицированную электронно-цифровую подпись и зарегистрированы на официальном общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Основными торговыми площадками для размещения закупок является ЭТП «Сбербанк-АСТ» и ЭТП «РТС-тендер».

Из 56 учреждений - 11 полностью осуществляют закупки в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и 3 частично.

**Контрактная служба ведёт работу по четырём направлениям:**

**I. Размещение закупок для заказчиков Мирнинского района.**

Всего контрактной службой за 2022 год размещено 516 конкурентных закупок, из них:

- 502 аукциона в электронной форме на общую сумму 875 475 936,33 рублей. Количество заключённых контрактов по итогам АЭФ 417 на сумму 625 965 185,82 рублей, экономия составила 65 791 922,24 рублей. Из них 89 аукционов проведено за МО поселений и их подведомственные учреждения на общую сумму - 315 320 991,22 рублей).

- 13 запроса котировок на сумму 11 367 930,08 рублей. Сумма заключённого контракта по итогам ЗК – 11 037 967,48 рублей. Экономия составила – 329 962,60 рублей.

- 1 открытый конкурс на сумму 70 516,78 рублей для двух муниципальных унитарных предприятий. Сумма заключённых контрактов по итогам ОК 50 000,00 рублей, экономия составила 20 516,78 рублей.

Кроме этого 59 аукционов в электронной форме объявлено ГКУ РС(Я) "ЦЕНТР ЗАКУПОК РС(Я)" на приобретение жилых помещений в Мирнинском районе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам процедур заключены 10 контрактов на общую сумму 27 275 160,80 рублей.

Большая доля закупок приходится на аукционы в электронной форме – 97,3% от общего числа конкурентных закупок.

Из 502 аукциона:

* 8 отменены по решению заказчика;
* 214 аукционов состоялось;
* 280 аукциона не состоялось, из них заключено с единственным – 205;

Из них по строительству и ремонту (в том числе ПИР и содержание дорог) в 2022 году размещено 144 аукциона на общую сумму 451 309 672,24 рублей (29 % от общего количества аукционов).

Уполномоченным органом ведется учет и контроль малых закупок объемом до 600 тыс. рублей, что позволяет отслеживать эффективное использование бюджетных средств, необходимость и целесообразность, форму оплаты и сроки исполнения договоров. За 2022 год проверено 4 344 малых закупок, на общую сумму 397 980 581,42 рублей.

**Сравнительный анализ закупок за 2018-2022 годы**

*Общее количество направленных на согласование заявок на закупку за 2022 год составило 737 на общую сумму 1 111 664 600,94 рублей, из которых конкурентные закупки составили 75,3 % (555 закупок) от общего числа заявок на закупку.*

Кроме непосредственной деятельности по осуществлению закупок специалисты Контрактной службы, согласно постановлению Главы района «О создании комиссии по осуществлению закупок для Администрации МО «Мирнинский район» РС(Я) и заказчиков МО «Мирнинский район» РС(Я)», являются членами комиссии, председателем которой является заместитель Главы Администрации района по экономике и финансам. По итогам 2022 года проведено 157 заседаний комиссии по осуществлению закупок.

На действия уполномоченного органа и комиссии по осуществлению закупок за 2022 год поступило 4 жалобы, из которых 3 - признаны необоснованными, 1 – обоснованная, но не повлияла на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Действия, обжалуемые участниками закупки:

‑ отклонение из-за несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Представленный контракт не соответствует требованиям, установленным в соответствии с позицией 33 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571. Цена представленного контракта составляет менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

- отсутствие в составе аукционной документации требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе;

- не соблюдены требования Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», а также Постановления № 851;

- неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 раздела П приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571, так как объектом закупки не является текущий ремонт здания, сооружения*.*

**Сравнительный анализ жалоб за 2018-2021 годы**

**II. Контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего за МО поселениями**

В соответствии с Законом о контрактной системе, Соглашениями на осуществление закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для заказчиков Мирнинского района и Постановлением Главы района от 26 декабря 2016 года № 1536 «Об утверждении регламента пользования автоматизированной информационной системой управления закупками Мирнинского района «WEB-Торги-КС» Администрация МО «Мирнинский район» заключила соглашение на ведение контроля и технического сопровождения функций контрактного управляющего следующих учреждений:

1. Администрация МО «Поселок Алмазный»;
2. Администрация МО Садынский национальный эвенкийский наслег»;
3. Муниципальное бюджетное учреждение культуры Сельский дом культуры «Биракан» (Ручеёк) села Сюльдюкар.

В рамках данного соглашения контрактная служба осуществляет техническое сопровождение и ведет контроль за:

1. Разработкой плана-графика.

2. Осуществлением подготовки изменений план-графика.

3. Размещением:

- в единой информационной системе плана-графика;

- информации о реализации планов-графиков.

4. Заключением контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе посредством согласования Контрактной службой через АИС «WEB-Торги-КС».

5. Своевременным направлением заявки на размещение закупки через АИС «WEB-Торги-КС»;

6. Заключением контрактов в единой информационной системе и размещением информации (сведений) о заключенном контракте в единой информационной системе;

7. Ведением реестра и исполнения контрактов;

8. Подготовкой материалов для выполнения претензионной работы (наличие замечаний при согласовании заявки, жалобы от участников закупки);

9. Размещением:

 - отчетов, предусмотренных Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- иной информации и документов, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

10. Соблюдением норм Закона о контрактной системе.

По итогам 2022 года:

1. Проверено и заключено 134 договора (контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) на общую сумму 10 416 923,53 рублей.
2. Проверено и заключено 6 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе) на общую сумму 3 284 265,45 рублей.
3. Подготовлены и размещены закупки конкурентным способом (аукционы в электронной форме), по итогам которых заключены 29 контрактов на общую сумму 52 498 491,38 рублей, получена экономия в размере 10 203 539,68 рублей.

Во избежание нарушений Закона о контрактной системе:

1. Отслеживаются сроки по оплате договоров и контрактов. Ежемесячно сведения предоставляются в прокуратуру города Мирный (в 2017 г было выявлено 31 нарушение, в 2018 – 20, в 2020 г – 5, в 2021 и 2022 – таких нарушений выявлено не было).
2. Ведется контроль за соблюдением сроков приемки товаров, работ, услуг согласно условиям договоров и контрактов, прослеживается значительное снижение нарушений (в 2017 г было выявлено 10 нарушений, в 2018 – 11, в 2020 г – 1, в 2021 и 2022 – таких нарушений выявлено не было).
3. Проводится проверка начисления неустоек за несвоевременное исполнение условий контрактов до направления уведомления поставщику (подрядчику, исполнителю), что позволило в 2022 году избежать нарушений со стороны заказчика в данной части.

**III. Методологическая, консультативно-правовая и практическая помощь**

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок с 1 января 2017 года. Минтруд России установил требования профильному образованию специалистов контрактной службы и к уровню их квалификации (для каждой конкретной должности). Руководствоваться ими в обязательном порядке необходимо с 1 июля 2016 года. В связи с этим для заказчиков Мирнинского района проводится централизованная профессиональная подготовка руководителей, специалистов и бухгалтеров подведомственных учреждений, с приглашением преподавателей в г. Мирный.

В 2022 году проводилось обучение Байкальским государственным университетом (13-15 апреля) по теме: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг: оптимизация закупочной деятельности с 2022 года», обучение прошли 70 специалистов и 29 специалистов по теме: «Ключевые изменения законодательного регулирования закупочной деятельности в 2021-2022 г. Обязательные изменения в Положении о закупках»

Не имеют дипломов, но при этом проходили обучение по повышению квалификации 2 человека.

Дополнительно в течение года для заказчиков проведены семинары электронной площадкой «РТС-тендер»:

- 07 июня по теме: «Обзор ключевых изменений законодательства о контрактной системе с 01.01.2022 года»;

- 13 декабря по теме: «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- 07 декабря «Мероприятия АО «Корпорация «МСП» совместно с АК АЛРОСА» (ПАО) проведен вебинар для представителей малого, среднего и крупного бизнеса МО «Мирнинский район» на тему: «Участие субъектов МСП в закупках отдельных видов юридических лиц по Федеральному закону 223-ФЗ в условиях санкционных ограничений на примере АК «АЛРОСА» (ПАО)».

Также собственными силами проводятся семинар-совещания для контрактных управляющих всего района:

- 22 февраля по теме: «по реализации Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022 г.» всего приняло 55 участников;

- 07 сентября по теме: «по реализации Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022–2023 гг.» всего приняло 83 участника;

- 26 декабря по теме «реализации Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2023 г.» - всего приняло участие 83 участника.

За 2022 год контрактной службой приняты все необходимые нормативно-правовые акты, в соответствии с Законом о контрактной системе:

1. Постановление №27 от 13.01.2022г. О внесении изменений в постановление районной Администрации от 15.12.2020г. №1905 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и подведомственных им казенных учреждений»;
2. Постановление №93 от 27.01.2022г. «Об утверждении Положения о комиссии по осуществлению закупок для Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);
3. Распоряжение №46 от 28.01.2022г. Об утверждении нормативных затрат Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);
4. Постановление №227 от 16.02.2022г. О внесении изменений в постановление районной Администрации от 27.12.2019г. №2029 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных, автономных учреждений и муниципальных унитарных предприятий МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);
5. Постановление №369 от 23.03.2022г. Об изменении срока исполнения контракта в связи с возникновением независящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения;
6. Постановление №516 от 14.04.2022г. О создании межведомственной комиссии МО «Мирнинский район» по эффективности муниципальных закупок;
7. Постановление №1121 от 08.08.2022г. О внесении изменений в постановление районной Администрации от 26.12.2016г. №1536 «Об утверждении регламента пользования автоматизированной информационной системой управления закупками Мирнинского района «WEB-Торги-КС»;
8. Постановление №1142 от 15.08.2022г. О признании постановления районной Администрации от 13.06.2017 №0811 «О порядке осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;
9. Постановление №1145 от 16.08.2022г. О внесении изменений в постановление районной Администрации от 27.01.2022 №93 «Об утверждении Положения о комиссии по осуществлению закупок для Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;
10. Постановление №1162 от 185.08.2022г. О внесении изменений в постановление районной Администрации от 06.12.2019 №1764 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и Порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;
11. Постановление №1442 от 17.10.2022г. О внесении изменений в постановление районной Администрации от 06.12.2019 №1764 «Об утверждении Положения об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и Порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;
12. Постановление №1698 от 30.11.2022г. О внесении изменений в постановление районной Администрации от 29.12.2020 №2138 «Об утверждении Положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

**IV. Контроль эффективности осуществления закупок.**

**Проверки заключенных контрактов:**

В 2022 году контрактной службой проведены проверки заключенных контрактов заказчиками Мирнинского района на предмет эффективности осуществления закупок.

На предмет эффективности выборочно проверено 81 закупка, из них:

- 30 договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

- 8 договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

- 43 контракта, заключенных по результатам открытых аукционов в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе.

В результате проверок составлены акты, согласно которым закупки признаны эффективными 67 (82,7 %); неэффективными 10 (12,3%); частично эффективными 4 (5%).

По итогам проверок, организовано 3 совещания на уровне заместителя Главы района по экономике и финансам с руководителями учреждений и должностными лицами, занимающимися размещением закупок, по выявленным нарушениям и недопущению их в дальнейшей работе.

**Межведомственная комиссия по эффективности муниципальных закупок:**

В целях эффективного расходования бюджетных средств 01.10.2018г. Постановлением Главы района №1333 создана межведомственная комиссия по эффективности муниципальных закупок, основной задачей которой является повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок муниципальными заказчиками и предотвращение возможных нарушений в сфере закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). На межведомственной комиссии рассматриваются закупки с замечаниями и начальной максимальной ценой контракта свыше 5 миллионов рублей.

За 2022 год проведено 61 заседание межведомственной комиссии по эффективности муниципальных закупок на предмет целесообразности и эффективности осуществления закупок заказчиками МО «Мирнинский район», где рассмотрено 162 закупки (1 квартал - 13, 2 квартал - 18, 3 квартал - 14, 4 квартал - 16), из них: с замечанием 98 закупок, свыше 5 000 000 рублей 30 закупок, 34 рассмотрено повторно.

По итогам заседаний межведомственной комиссии

1. Произошло снижение начальной (максимальной) цены контракта закупки/цены прямых договоров;
2. Отменены закупки из-за нецелесообразности;
3. Внесены изменения в техническое задание и спецификации.

**Общая сумма экономии составила: 5 749 466,30 рублей.**

Межведомственной комиссией рекомендовано заказчикам в 2023 году заранее планировать закупки и проводить их конкурентными процедурами.

**Ведомственный контроль:**

Контрактной службой проводился ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений МО «Мирнинский район», согласно плана проведения проверок:

В 2022 году проверено 12 контрактов и 3 закупки у единственного поставщика - 5 учреждений на предмет применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта и своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги. Нарушений не выявлено.

Так же контрактной службой проводился ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

В 2022 году проверено 4 учреждения: МАОУ «СОШ №19», МУП «Чароит», МАОУ «ЦДО» г. Мирный, МАОУ «СОШ №23».

При проверках выявлены следующие нарушения:

* в нарушение с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке размещено с нарушением сроков;
* в нарушение с ч. 2.3 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке не соответствует типовому положению о закупке;
* в нарушение с ч. 2.6 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ не внесены изменения в положение о закупке товаров (работ, услуг) в соответствии с типовым положением о закупке;
* в нарушение с ч. 2.7 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ не внесены изменения в положение о закупке товаров (работ, услуг) не размещены в ЕИС изменения в Положение о закупке;
* в нарушение п. 2 ч.3 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке утверждено директором, а не наблюдательным советом автономного учреждения.

Основными принципами деятельности Контрактной службы Администрации муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) по осуществлению закупок являются:

1. профессионализм - привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок, в целях осуществления своей деятельности на профессиональной основе;

2. открытость и прозрачность - свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение муниципальных нужд, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;

3. эффективность и результативность - заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.