**Отчет деятельности контрактной службы**

**Администрации МО «Мирнинский район» за 2019 год**

Контрактная служба Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) выполняет функции заказчика для Администрации МО «Мирнинский район», выступает в роли Уполномоченного органа для заказчиков и поселений МО «Мирнинский район» РС (Я), а также:

- осуществляет контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего Администраций МО «Поселок Алмазный», МО «Ботуобуйинский наслег», МО «Садынский наслег» и их подведомственных учреждений;

- осуществляет ведомственный контроль в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- осуществляет ведомственный контроль за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;

- осуществляет контроль за эффективностью расходования бюджетных средств при осуществлении закупок;

- проводит внеплановые проверки эффективности закупок заказчика от момента планирования до принятия товара (оказания услуги) и размещения информации в соответствии с Законом о контрактной системе в Единой информационной системе.

В функции заказчика Администрации МО «Мирнинский район» входит:

1) разработка плана закупок и его размещение через АИС «WEB-Торги-КС»;

2) разработка плана-графика его размещение через АИС «WEB-Торги-КС»;

3) ведение и контроль лимитов при заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

4) согласование контрактов (договоров) в соответствии с Законом о контрактной системе;

5) разработка, утверждение и размещение в единой информационной системе документации, извещения по проведению закупок;

6) обеспечение проведения установленных Законом о контрактной системе процедур по размещению закупок, в том числе заседаний Единой комиссии;

7) по итогам размещения закупок формирование необходимых протоколов, их публикация на официальном сайте в установленном порядке. Подписание контрактов в Единой информационной системе, внесение информации об исполнении (расторжении) в сроки, установленные Законом о контрактной системе.

В соответствии с Положением об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), Порядком взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и соглашениями на осуществление закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для заказчиков Мирнинского района, уполномоченный орган:

1. На основании согласованной через АИС «WEB-Торги-КС» заявки заказчика готовит необходимую документацию для проведения процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

2. Принимает решение о выборе электронной торговой площадки;

3. Формирует извещение об осуществлении закупки;

4. Формирует, направляет и размещает в единой информационной системе в соответствии с Законом о контрактной системе ответы на запросы о разъяснениях положений документации, предоставленные заказчиком;

5. На основании принятого решения заказчиком формирует и размещает в единой информационной системе информацию о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию в порядке и сроки, установленные Законом о контрактной системе;

6. На основании принятого решения заказчиком в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе формирует и размещает в единой информационной системе извещение об отмене процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

7. Формирует состав комиссии по осуществлению закупок на основании действующей Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и муниципальных заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем проведения конкурсов в электронной форме, аукционов в электронной форме, запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме, утвержденной Распоряжением Главы. Порядок работы комиссии регламентируется Законом о контрактной системе, Положением о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и муниципальных заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем проведения конкурсов в электронной форме, аукционов в электронной форме, запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме;

8. Осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности комиссий по проведению торгов;

9. Привлекает к своей работе независимых экспертов, экспертные организации и специалистов заказчика (по согласованию с руководителем заказчика);

10. При осуществлении двумя и более заказчиками закупок однородных (идентичных) товаров, работ, услуг вправе рекомендовать заказчикам принять решение об объединении в одну закупку для проведения совместных торгов. Права, обязанности и ответственность заказчиков определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии со статьей 25 Закона о контрактной системе;

11. По итогам закупок формирует необходимые протоколы и обеспечивает в установленном порядке их опубликование;

12. Готовит и передает заказчику протоколы и проекты контрактов по итогам размещения закупок.

В ведении уполномоченного органа находятся 53 заказчика, из которых 6 Администраций муниципальных образований поселений, 7 подведомственных учреждения муниципальных образований поселений, 20 учреждений образования, 9 учреждений культуры, 6 МКУ и МБУ МО «Мирнинский район», 3 муниципальных унитарных предприятия, 1 контрольно-счетная палата и 1 районный Совет депутатов.

Все учреждения получили квалифицированную электронно-цифровую подпись и зарегистрированы на официальном общероссийском сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Основными торговыми площадками для размещения закупок является ЭТП «Сбербанк-АСТ» и ЭТП «РТС-тендер», кроме этого используется ЭТП «Росэлторг».

**Контрактная служба ведет работу по четырем направлениям:**

**I. Размещение закупок для заказчиков Мирнинского района.**

Всего Контрактной службой за 2019 год размещено **725 конкурентных закупок, из них**:

- 711 аукционов в электронной форме на общую сумму 2 137 289 280,84 рублей. Сумма заключенных контрактов по итогам АЭФ – 493 346 310,38 рублей, экономия составила 71 174 079,68 рублей (12,6%);

- 5 запросов котировок на сумму 1 280 000,00 рублей. Сумма заключенных контрактов по итогам ЗК -1 256 000,00 рублей и экономия составила 24 000,00 рублей (1,9 %).

- 6 запросов предложений в ЭФ на сумму 14 456 760,00 рублей. По итогам торгов ЗП признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок, контракты не заключены.

- 3 открытых конкурса на общую сумму 6 528 213,50 рублей, два из которых совместные для трех МУПов. Сумма заключенных контрактов по итогам ОК 2 340 000,00 рублей, экономия составила 4 188 213,50 рублей (64,16%).

Большая доля закупок приходится на аукционы в электронной форме – 98,1% от общего числа конкурентных закупок.

Из 711 аукционов:

* 14 отменены по решению заказчика;
* 250 аукционов состоялось;
* 447 аукциона не состоялось, из них заключено с единственным – 230, объявлены повторно ‑ 217.

129 аукционов в электронной форме и 6 запросов предложений объявлено ГКУ РС(Я) "ЦЕНТР ЗАКУПОК РС(Я)" на приобретение жилого помещения в Мирнинском районе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам процедур заключены 11 контрактов на общую сумму 25 007 940,00 рублей, остальные 118 процедур не состоялись по причине отсутствия заявок.

Из них по строительству и ремонту в 2019 году размещено 76 аукционов на общую сумму 1 379 370 392,35 рублей (11 % от общего количества аукционов и 65 % от НМЦК всех аукционов в электронной форме).

Уполномоченным органом ведется учет и контроль малых закупок объемом до 300 (100) и 600 (400) тыс. рублей, что позволяет отслеживать эффективное использование бюджетных средств, необходимость и целесообразность, форму оплаты и сроки исполнения договоров. За 2019 год проверено 4 573 малых закупок, заключено договоров 4 114 на общую сумму 239 335 790,45 рубля.

**Сравнительный анализ закупок за 2016-2019 годы**

Общее количество согласованных заявок на закупку за 2019 год составило 789 на общую сумму 2 018 375 738,99 рублей, из которых конкурентные закупки составили 78.2 % (617 закупки) от общего числа заявок на закупки и 92,95 % (1 876 085 186,92 рублей) от общего объема денежных средств заявок на закупки.

Кроме непосредственной деятельности по осуществлению закупок специалисты Контрактной службы, согласно распоряжению Главы района «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных заказчиков МО «Мирнинский район»», являются членами единой комиссии, председателем которой является заместитель Главы Администрации района по экономике и финансам. По итогам 2019 года проведено 177 заседаний Единой комиссии.

На действия уполномоченного органа и Единой комиссии за 2019 год поступило 66 жалоб, из которых 50 признаны необоснованными, 6 – обоснованными, 10 – частично обоснованными, из них только 2 жалобы повлиявшие на ход закупки.

Действия, обжалуемые участниками закупки:

‑ установление в аукционной документации требования к описанию участниками закупки химического состава и (или) компонентов товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом закупки;

‑ установление излишних требований или не установление дополнительных требований в аукционной документации (лицензия МЧС, выписка СРО, опыт работы);

**Сравнительный анализ жалоб за 2018-2019 годы**

**II. Контроль и техническое сопровождение функций контрактного управляющего за МО поселениями**

В соответствии с Законом о контрактной системе, Соглашениями на осуществление закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для заказчиков Мирнинского района и Постановлением Главы района от 26 декабря 2016 года № 1536 «Об утверждении регламента пользования автоматизированной информационной системой управления закупками Мирнинского района «WEB-Торги-КС» контрактная служба заключила соглашение на ведение контроля и технического сопровождения функций контрактного управляющего следующих учреждений:

1. Администрация МО «Поселок Алмазный»,
2. Администрация МО Садынский национальный эвенкийский наслег»,
3. Администрация МО «Ботуобуйинский наслег»,
4. Муниципальное казенное учреждение «Сельский Дом Культуры с.Тас-Юрях» муниципального образования «Ботуобуйинский наслег» Мирнинского района Республики Саха (Якутия),
5. Муниципальное бюджетное учреждение «Центр жилищно-коммунального хозяйства и рекреационной деятельности» муниципального образования «Ботуобуйинский наслег» Мирнинского района Республики Саха (Якутия),
6. Муниципальное казенное учреждение «Сельский дом культуры «Биракан» муниципального образования «Садынский национальный эвенкийский наслег» Мирнинского района Республики Саха (Якутия),

В рамках данного соглашения контрактная служба осуществляет контроль и техническое сопровождение за:

1. Разработкой плана-графика.

2. Осуществлением подготовки изменений план-графика.

3. Размещением:

- в единой информационной системе плана-графика и внесение в него изменений;

- информации о реализации планов-графиков.

4. Заключением контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе посредством согласования Контрактной службой через АИС «WEB-Торги-КС».

5. Своевременным направлением заявки на размещение закупки через АИС «WEB-Торги-КС»;

6. Заключением контрактов в единой информационной системе и размещением информации (сведений) о заключенном контракте в единой информационной системе;

7. Ведением реестра и исполнения контрактов;

8. Подготовку материалов для выполнения претензионной работы (наличие замечаний при согласовании заявки, жалобы от участников закупки);

9. Размещением:

- отчетов, предусмотренных Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- иной информации и документов, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено Законом о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

10. Соблюдению норм Закона о контрактной системе.

По итогам 2019 года:

1. Проверено и заключено 320 договоров (контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).
2. Проверено и заключено 18 договоров с монополистами (контрактов с единственным поставщиком Заключением контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).
3. Подготовлены и размещены закупки конкурентным способом (аукционов в электронной форме), по итогам которых заключены 34 контракта.

Муниципальным образованиям, согласно заключенным соглашениям с МО «Мирнинский район», было доведено на 2019 год межбюджетных трансфертов в количестве 31 штука на общую сумму 78 836 427,81 рублей (приложение). Из них по состоянию на 12 декабря 2019 г:

* по 12 межбюджетным трансфертам состоялось 12 аукционов, по результатам которых заключено 12 контрактов на сумму 18 572 591,61 рублей;
* по 5 межбюджетным трансфертам заключены договоры с единственным поставщиком на сумму 1 988 958,18 рублей;
* Оставшиеся межбюджетные трансферты на сумму 43 313 857,16 рублей были возвращены в бюджет МО «Мирнинский район».

Основные причины возврата средств: экономия после конкурентных процедур, отзыв заявок, не размещение по причине отсутствия технического задания.

**Освоение МБТ за 2018-2019 годы**

В том числе данным поселениям выданы в 2019 из Республиканского бюджета 3 субсидии на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах на общую сумму 1 650 003,35 рублей. Два контракта исполнены в срок и без замечаний, 1 контракт и находится на стадии исполнения и к исполнителю будут применены пени за нарушение сроков, предусмотренных контрактом.

**III. Методологическая, консультативно-правовая и практическая помощь.**

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок с 1 января 2017 года. Минтруд России установил требования профильному образованию специалистов контрактной службы и к уровню их квалификации (для каждой конкретной должности). Руководствоваться ими в обязательном порядке необходимо с 1 июля 2016 года. В связи с этим для заказчиков Мирнинского района проводится централизованная профессиональная подготовка руководителей, специалистов и бухгалтеров подведомственных учреждений, с приглашением преподавателей в г. Мирный.

В 2019 году проводилось обучение Байкальским государственным университетом (05-08 февраля) по теме: «Практика применение с учетом внесенных изменений», обучение прошли 116 специалистов.

Проведен выездной семинар по теме: «Обзор изменений в 44-ФЗ» в г. Удачный, п. Айхал Мирнинского района.

За 2019 годы контрактной службой приняты все необходимые нормативно-правовые акты, требуемые Законом о контрактной системе:

1. Постановление №1764 от 06.12.2019 Об утверждении Положения об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков МО Мирнинский район Республики Саха (Якутия) и Порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО Мирнинский район Республики Саха (Якутия);
2. Постановление №2019 от 26.12.2019 Об утверждении Положения о Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и муниципальных заказчиков МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) путем проведения конкурсов в электронной форме, аукционов в электронной форме, запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме;
3. Постановление №1587 от 11.11.2019 О назначении уполномоченного органа местного самоуправления на осуществление ведомственного контроля закупочной деятельности;
4. Постановление №1702 от 28.11.2019 Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
5. Постановление №1743 от 03.12.2019 Об утверждении Регламента осуществления Администрацией МО «Мирнинский район» РС(Я) ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации;
6. Распоряжение №0888 от 02.12.2019 Об утверждении порядка взаимодействия контрактной службы со структурными подразделениями Администрации МО «Мирнинский район»;
7. Постановление №1783 от 10.12.2019 Об утверждении плана проведения ведомственного контроля соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных казенных и бюджетных учреждений на 2020 год;
8. Постановление №1780 от 09.12.2019 Об утверждении плана проведения Администрацией МО «Мирнинский район» РС(Я) проверок соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
9. Постановление №2029 от 27.12.19 Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных, бюджетных, автономных учреждений и муниципальных унитарных предприятий МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

**IV. Контроль эффективности осуществления закупок.**

В 2019 году контрактной службой проведены проверки заключенных контрактов заказчиками Мирнинского района на предмет эффективности осуществления закупок.

На предмет эффективности выборочно проверено 137 закупок из них:

- 77 договоров на общую сумму 12 008 907,35 рублей, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

- 60 контрактов на общую сумму 86 630 982,82 рублей, заключенных по результатам открытых аукционов в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе. По итогам проверок составлены акты, по которым закупки признаны эффективными 106 (77,4%); неэффективными 15 (10,9%); частично эффективными 16 (11,7%).

Процент неэффективных закупок по сравнению с предыдущим годом уменьшился (14% в 2018 году).

Выявлены следующие нарушения (признаны не эффективными):

1. Несвоевременное размещение информации в ЕИС предусмотренной Законом о контрактной системе;
2. Несвоевременное размещение информации (отчетов об исполнении) контрактов;
3. Предмет закупки не идентичен в плане-графике, в заявке на закупку, в описании объекта закупки и смете;
4. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта не проведен достаточный мониторинг цен;
5. Приемка товара производится не в соответствии со спецификацией и условиями контракта (договора);
6. Несвоевременно или совсем не выставляются обязательные требования оплаты штрафных санкций, предусмотренных условиями контракта. Не проводится оплата исполнителям в соответствии с условиями контракта (договора).

По итогам выявленных нарушений, организовано 3 совещания на уровне заместителя Главы района по экономике и финансам по выявленным нарушениям и недопущения их в дальнейшей работе с руководителями учреждений и должностных лиц занимающихся размещением закупок.

В целях эффективного расходования бюджетных средств 01.10.2018г. Постановлением Главы района №1333 создана межведомственная комиссия по эффективности муниципальных закупок, основной задачей которой является повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок муниципальными заказчиками и предотвращение возможных нарушений в сфере закупок по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). На межведомственной комиссии рассматриваются закупки с замечаниями и свыше 5 миллионов рублей.

За 2019 год проведено 53 заседания межведомственной комиссии по эффективности муниципальных закупок на предмет целесообразности и эффективности осуществления закупок заказчиками МО «Мирнинский район».

На заседание межведомственной комиссии по эффективности муниципальных закупок за период с 01.01.2019г. по 31.12.2019г. вынесено на рассмотрение 103 закупки, из них: с замечанием 71 закупок (69%), свыше 5 000 000 рублей 20 закупок (19%), 12 рассмотрено повторно (12%).

По итогам заседаний работа межведомственной комиссии:

1. Произошло снижение начальной (максимальной цены контракта) закупки /цены договора по 11 закупкам на общую сумму 2 950 719,51 рублей.

2. Отменены 2 закупки, в связи с нецелесообразностью их проведения на общую сумму 312 430,00 рублей.

3. Проведен централизованный аукцион для 5 заказчиков на услуги телекоммуникационные проводные в информационно-коммуникационной сети Интернет, в результате которого снижение составило 17%.

4. Установлены лимиты для учреждений на обслуживание сетей ТВК и электрических систем.

5. В 8 закупках дополнительно добавлен товар и улучшены характеристики.

6. Закупки разделены по видам товара, что позволяет избежать ограничение конкуренции.

Основными принципами деятельности Контрактной службы Администрации муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) по осуществлению закупок являются:

1. профессионализм - привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок, в целях осуществления своей деятельности на профессиональной основе;
2. открытость и прозрачность - свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение муниципальных нужд, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;
3. эффективность и результативность - заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

**Согласовано:**

**Заместитель Главы района**

**по экономике и финансам Г.К. Башарин**

**Руководитель**

**контрактной службы М.П. Степанов**