**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Заместитель Главы Администрации района**

**по экономике и финансам,**

**Председатель Организационного комитета**

**по проведению публичных слушаний**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.К. Башарин**

**«13» ноября 2023 года**

**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний и общественных обсуждений**

**по проектам муниципальных правовых актов**

**город Мирный 13 ноября 2023 года**

**Повестка публичных слушаний:**

1. Проект прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период 2024-2026 годов и 2024-2030 годов;
2. Проект изменений бюджетного прогноза муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022-2027 годы;
3. Проект бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

**Участники публичных слушаний:** В зале присутствовало 42 человека. Онлайн-слушатели на официальной странице районной администрации в социальной сети ВКонтакте (315 просмотров).

**Председатель Организационного комитета**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Башарин Г.К.** | – | Заместитель Главы Администрации района по экономике и финансам, председатель Оргкомитета |

**Члены Организационного комитета**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Ширинский Д.А.** | – | Первый заместитель Главы Администрации района; |
| **Видман И.А.** | – | Заместитель Главы Администрации района по строительству и ЖКХ; | |
| **Оюров И.А.** | – | Заместитель Главы Администрации района по ГО и ЧС; | |
| **Шелехов П.В.** | – | Председатель Мирнинского районного Совета депутатов, председатель комиссии по бюджету, налоговой политике, землепользованию, собственности Мирнинского районного Совета депутатов; | |
| **Полякова Е.Г.** | – | Председатель Контрольно-счетной Палаты МО «Мирнинский район»; | |
| **Чемчоева Я.П.** | – | Начальник финансового управления Администрации МО «Мирнинский район»; | |
| **Качина М.Е.** | – | Начальник управления экономического развития Администрации МО «Мирнинский район». | |

**Секретариат:**

Ильина Е.И. – начальник бюджетного отдела финансового управления Администрации района;

Крылова С.Н. – начальник отдела планирования и учета доходов финансового управления Администрации района.

Постановлением районной Администрации от 13 октября 2023 года №1433 назначены публичные слушания и общественные обсуждения по проектам муниципальных правовых актов. Извещение о проведении публичных слушаний опубликовано в газете «Мирнинский рабочий» от 20 октября 2023 года №90 (11665) и размещено на официальном сайте МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) ([www.алмазный-край.рф](http://www.алмазный-край.рф)).

**По первому вопросу «Проект Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период 2024-2026 годов и 2024-2030 годов»:**

С информацией о проектах Прогноза социально-экономического развития МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2024-2026 годы и проекте и на период до 2030 года выступил заместитель Главы Администрации МО «Мирнинский район» по экономике и финансам Башарин Г.К.

Проекты прогнозов социально-экономического развития Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на 2024-2026 годы и период до 2030 года (далее – Прогнозы) разработаны во исполнение:

- положений Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 13.07.2015 № 223 «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на среднесрочный и долгосрочный период», на основании:

- положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденного решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 25.06.2014 III - №6-17,

- постановления районной Администрации от 21.10.2019 №1486 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный период МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»,

- постановления районной Администрации от 19.05.2023 № 670 «О разработке прогноза социально-экономического развития МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2024-2026 годы».

Прогноз на среднесрочный период разрабатывается ежегодно и является основой для разработки проекта бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я).

На основании ежегодного прогноза корректируется прогноз на долгосрочный период.

Прогнозы разработаны в двух вариантах, исходя из сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) на прогнозный период с учётом текущей геополитической ситуацией:

- базовый (вариант 1) – описывает наиболее вероятный сценарий развития. Ожидается, что внешние ограничения на российский экспорт, импорт, инвестиционное и технологическое сотрудничество в среднесрочном горизонте сохранятся;

- целевой (вариант 2) – предполагает небольшой рост цен на энергоносители и интенсивную реализацию крупных инвестиционных проектов. Основной импульс в этом сценарии экономика получит за счет более быстрого восстановления внутреннего спроса. В отличие от базового, в этом сценарии вследствие быстрого насыщения рынков как новыми, так и привычными товарами через механизм параллельного импорта, предложения компенсируются гораздо быстрее, чем в базовом.

Прогноз формируется исходя из:

- результатов социально-экономического развития за предыдущий год и мониторинга показателей в текущем году (статистика);

- данных о перспективном развитии финансово-хозяйственной деятельности крупных и средних предприятий района;

- параметров сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) на прогнозный период, ежегодно разрабатываемых Министерством экономического развития РФ и Министерством экономики РС (Я), в том числе индексов показателей инфляции (дефлятор).

Демографические показатели:

- естественное движение населения – по данным статистики в 2021 годы впервые была зафиксирована естественная убыль населения района: смертность превысила рождаемость на 13 человек, в 2022 году естественный прирост населения в районе по данных статистики восстановился (+240 человек), с учетом чего прогнозируется сохранение положительного прироста населения;

- миграция населения – по итогам 2022 года показатель сложился с отрицательным сальдо -419 человек (превышение числа убывших над прибывшими), в последующие годы с учетом реализации крупных промышленных проектов прогнозируется тенденция к миграционному приросту населения;

- учитывая предыдущие показатели прогнозируется небольшое увеличение среднегодовой численности населения.

Показатели деятельности промышленных предприятий района сформированы на основе статистических данных мониторинга социально-экономического развития района (объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по «чистым» видам деятельности промышленного производства, факт добычи нефти и газа). По объему отгруженных товаров район занимает второе место в Республики Саха (Якутия) после столицы республики и по добыче нефти – второе после Ленского района.

Показатели рынка труда и уровня жизни населения: непосредственно влияют на показатели доходной части бюджета района (НДФЛ)

среднесписочная численность работников – прогнозируется с небольшим приростом относительно данных аза 2022 год;

размер среднемесячной начисленной заработной платы – рассчитан с учетом среднесписочной численности работников предприятий района и индекса показателей инфляции (дефлятора);

уровень официально зарегистрированной безработицы – один из самых низких в республике (0,9%).

**По второму вопросу «Проект изменений бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022-2027 годы»:**

С информацией о проекте изменений бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022-2027 годы выступил заместитель Главы Администрации МО «Мирнинский район» по экономике и финансам Башарин Г.К. (слайды № 1,2).

Бюджетный прогноз МО «Мирнинский район» на 2022 - 2027 годы разработан в соответствии со [статьей 170.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=355977&date=09.04.2021&dst=3834&fld=134) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358824&date=09.04.2021&dst=100221&fld=134) Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением районной Администрации от 26.06.2018 № 0890 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022-2027 годы (слайд 1) утвержден постановлением районной Администрации от 11 января 2022 № 13 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022-2027 годы».

Основные показатели бюджетного прогноза на 2022 - 2027 годы (слайд 2) откорректирован на основе прогноза социально-экономического развития МО «Мирнинский район» на 2024-2026 годы, в соответствии с ориентирами и приоритетами, определенными сценарными условиями прогноза социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2035 года, с учетом тенденций и текущей ситуации социально-экономического развития Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и МО «Мирнинский район».

Целью разработки долгосрочного бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и выработка механизма их минимизации.

**По третьему вопросу «Проект бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»:**

С информацией о проекте бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов выступил заместитель Главы Администрации МО «Мирнинский район» по экономике и финансам Башарин Г.К.

Проект бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Республики Саха (Якутия), положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)».

Проект бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов составлен на основе основных направлений налоговой и бюджетной политики МО «Мирнинский район РС (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, прогноза основных экономических показателей социально-экономического развития Мирнинского района на 2024-2026 годы.

**Доходная часть**

Доходы бюджета МО «Мирнинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Доходы бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (слайд 1) составляют:

уточненный план на 2023 г. – 6 752 млн. руб.;

бюджет на 2024 г. – 5 486 млн.руб.;

бюджет на 2025 г. – 5 401 млн.руб.;

бюджет на 2026 г. – 5 678 млн.руб.

Доходная часть бюджета, с учетом безвозмездных поступлений от АК «АЛРОСА» (ПАО), безвозмездных поступлений из федерального и республиканского бюджетов и бюджетов МО поселений прогнозируется на 2024 год в сумме 5 486 млн.руб. (слайд 2,3), в том числе:

1. Налоговые и неналоговые доходы 3 212 млн. руб.;
2. Безвозмездные поступления из федерального и республиканского бюджетов 2 274 млн.руб.;
3. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов муниципальных образований поселений на осуществление части полномочий 16 млн.руб.
4. Средства АК «АЛРОСА» (ПАО) 295 млн.руб.

По налоговым доходам поступления прогнозируются с применением индекса-дефлятора. Наблюдается рост по налогу на доходы физических лиц.

***По неналоговым доходам*** наблюдается рост:

1. по дивидендам по акциям АК «АЛРОСА» (ПАО) отмечено, что в 2022 году дивиденды по акциям АК «АЛРОСА (ПАО) не поступали. Наблюдательный совет АК «АЛРОСА» (ПАО) рекомендовал общему собранию акционеров не выплачивать (не объявлять) финальные дивиденды по итогам деятельности Компании за 2021 год.

В 2023 году на основании решения внеочередного общего собрания акционеров АК «АЛРОСА» (ПАО), состоявшегося 30 сентября 2023 года, принято решение выплатить дивиденды за 1 полугодие 2023 года.

В проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируемые суммы дивидендов по акциям учтены в соответствии с проектом Долгосрочной программы Группы АЛРОСА на период 2023-2027 годов, одобренным Наблюдательным советом АК «АЛРОСА» (ПАО) 16.12.2022г. На 2024 год учтены в сумме 324 млн. руб., на 2025 год в сумме 338 млн. руб., на 2026 год в сумме 402 млн. руб.

Также отмечено, что в состав улусов «Алмазной провинции» - держателями 1% акций АК «Алроса» (ПАО), входят: Анабарский национальный (Долгано-эвенкийский) улус (район), Верхневилюйский улус (район), Вилюйский улус (район), Ленский район, Мирнинский район, Нюрбинский район, Оленекский эвенкийский национальный район, Сунтарский улус (район).

1. по арендной плате за землю поступления прогнозируются на уровне, при этом существует проблема ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с пользованием недрами. Учитывая нормы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582 в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, предоставленные на условиях аренды недропользователям, не может превышать 2% от кадастровой стоимости земельного участка. МО «Мирнинский район» выходило с законодательной инициативой, о том, что такое ограничение нарушает самостоятельность органов местного самоуправления. Так, при предоставлении земель крупным компаниям- недропользователям нефтегазового комплекса и их дочерним обществам, по 29 земельным участкам, предоставленным для проведения работ, связанных с пользованием недрами в землях промышленности, общей площадью 1 100 949 кв.м., составляет 5,0 тыс. руб. Законодательная инициатива поддержана Томской областью, Красноярским краем и еще рядом субъектов РФ. На уровне Российской Федерации данная законодательная инициатива не поддержана, но работа будет продолжена.
2. по плате за негативное воздействие на окружающую среду на 2024-2026 годы наблюдается рост по отношению к уточненному плану 2023 года. Отмечено, что в связи с вступлением в силу Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся использования средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов, исков возмещения вреда окружающей среде. Данные денежные средства с 2022 года целевым образом направляются на выявление, оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде. План природоохранных мероприятий согласовывается с курирующими ведомствами Республики Саха (Якутия). Перечень мероприятий, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 №1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6., пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации», ограничен. МО «Мирнинский район» неоднократно инициирует расширение перечня допустимых к реализации природоохранных мероприятий.

**5.** Безвозмездные поступления из федерального и республиканского бюджетов будут скорректированы после второго чтения проекта Закона РС (Я) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В общей структуре структура доходов бюджета Мирнинского района на 2024 год удельный вес доходов (слайд 4,5) составляет:

* налог на доходы физических лиц – 72%, наблюдается рост на 2024-2026 годы. *Норматив отчисления для муниципальных районов установлен в размере 25 процентов, в том числе согласно статьи 61.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации – 5 процентов, статьи 8 Закона Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» - 20 процентов*.
* дивиденды по акциям – 10%;
* налоги на совокупный доход – 7%;
* доходы от аренды земельных участков и имущества – 3%;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду – 4%;
* налог на добычу ОПИ – 2%.
* доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат – 1%;
* прочие доходы (госпошлина, акцизы на нефтепродукты) – 1%.

Неналоговые доходы представлены на слайде 6, в том числе поступление дивидендов от акций АК «АЛРОСА» (ПАО).

На слайде 7 представлена информация налогу на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности (с больничных листов).

В связи с реализацией с 01 января 2020 года проекта Фонда социального страхования Российской Федерации «Прямые выплаты» Администрация МО «Мирнинский район» неоднократно ставит вопрос некорректного зачисления налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности.

НДФЛ всего населения, постоянно работающего в Мирнинском районе, поступает в соответствии с установленными нормативами в бюджет МО «Мирнинский район» и бюджеты поселений, как этого требует действующее законодательство. Но если работник заболел, то его НДФЛ начинает поступать в бюджет ГО «Город Якутск» - по месту учета налогового агента (Социального фонда России) в связи с централизацией выплат.

По сути, в результате организационно-административных мероприятий у администратора данного вида доходов (Фонд социального страхования), произошла парадоксальная ситуация: НДФЛ всего населения, постоянно работающего в Мирнинском районе, поступает в соответствии с установленными нормативами в бюджет МО «Мирнинский район» и бюджеты поселений, как этого требует действующее законодательство. Но если он заболел, то его НДФЛ начинает поступать в бюджет ГО «Город Якутск» лишь на том основании, что ФСС централизовал свою структуру.

Подтверждением парадоксальности сложившейся ситуации является тот факт, что до проведения (до 01.01.2020 г.) данной реформы (проект «прямые выплаты») НДФЛ с больничных листов лиц, работающих на территории Мирнинского района, поступал по установленным нормативам в бюджеты МО «Мирнинский район» и поселений, находящихся на территории Мирнинского района, как того требуют нормы Налогового и Бюджетного кодексов РФ. Данный факт свидетельствует о том, что корректное распределение по уровням бюджетов в соответствии с требованиями Налогового и Бюджетного кодексов РФ, возможно.

Так, по Мирнинскому району сумма начисленных пособий по временной нетрудоспособности составила:

за 2020 год – 931млн. руб., начисленный НДФЛ – 121 млн. руб.;

за 2021 год - 1 034 млн. руб., начисленный НДФЛ - 134 млн. руб.;

за 2022 год – 962 млн. руб., начисленный НДФЛ – 125 млн. руб.;

за 1 полугодие 2023 года – 448 млн. руб., начисленный НДФЛ - 58 млн. руб.

Аналогичный прецедент имеется в нашей практике по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации. По действующему законодательству суммы налога должны поступать в бюджет того муниципального образования, на территории которого осуществляет свою фактическую деятельность иностранный гражданин. На практике же суммы налога, в основном, поступали в бюджет ГО «Город Якутск».

При анализе сложившейся проблемной ситуации было выявлено, что в Управлении федеральной миграционной службы РФ по РС (Я) в г. Якутске в информационном листке с реквизитами для уплаты налога и бланке квитанции проставлены ОКТМО только г. Якутска, без учета ОКТМО остальных муниципальных образований Республики Саха (Якутия), где осуществляли фактическую деятельность иностранные граждане. В результате проведенной работы с Управлением Федеральной миграционной службы РФ по РС (Я) в г. Якутске и главным администратором Управлением Федеральной налоговой службы России по РС (Я) по правильности указания реквизитов, налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента зачисляется в бюджеты муниципальных образований по месту осуществления деятельности иностранных граждан.

Проведённый мониторинг по данной проблеме Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ) показал, что проблема актуальна не только для Республики Саха (Якутия), но и по другим субъектам РФ.

На слайде 8 представлена информация по налогу на доходы физических лиц, относящегося к налоговой базе свыше 5 млн. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» налог в 2021 году в бюджет МО «Мирнинский район» зачислялся по нормативу 4 процента.

Законом Республики Саха (Якутия) от 30.06.2021 2380-З № 671-VI «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» принята законодательная инициатива МО «Мирнинский район» в части увеличения с 1 января 2022 года норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов с 4% до 25% по налогу на доходы физических лиц в части сумм налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. руб.

В результате поступления составили:

2021г. – 8 млн. руб. по нормативу 4%

2022г. – 57 млн. руб. по нормативу 25%

9 месяцев 2023г. – 39 млн. руб. по нормативу 25%.

На слайде 9 представлена информация по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в части поступления за 2021-2023 год и пониженных ставок. Отмечено, что ставки устанавливаются субъектом Российской Федерации, в Якутии – Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС (Я), а не представительным органом местного самоуправления. Инициатива МО «Мирнинский район» была не понижать ставки для налогоплательщиков, применявших отмененный единый налог на вмененный доход, а увеличить максимально возможный доход для применения УСН.

**Основные мероприятия на 2024 год по увеличению доходной части** (слайд 15)**:**

1. Взаимодействие в целях повышения качества налогового администрирования:

* *организация комплексной работы с Управлением России ФНС по РС (Я) в целях контроля уплаты налоговых доходов на ЕНС (единый налоговый счет), своевременного предоставления уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов налогоплательщиками;*
* *работа комиссий по администрированию доходов, по неналоговым доходам;*
* *работа с организациями-недропользователями по выявлению обособленных подразделений организаций для постановки на налоговый учет.*

1. Проведение разъяснительной работы с подрядными организациями о необходимости регистрации обособленного подразделения по месту ведения фактической деятельности и уплаты НДФЛ в бюджет МО «Мирнинский район», а также с организациями (с их подрядными организациями), осуществляющими деятельность при реализации крупных инвестиционных проектов.
2. Ведение мониторинга поступления НДФЛ от АК «АЛРОСА» ПАО, компаний нефтегазового комплекса, подрядных (субподрядных в сравнении с предыдущими периодами).

**Постановочные вопросы МО «Мирнинский район» представлены на слайде 16:**

* О корректном зачислении налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности по месту фактической.
* О правильности зачисления НДФЛ по месту фактического ведения деятельности работников организаций-недропользователей, ведущих деятельность на территории Мирнинского района (внесение дополнений в статью 226 Налогового кодекса РФ).
* О снятии установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с пользованием недрами.
* О возврате применения коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду.

**Расходная часть**

Расходная часть бюджета МО «Мирнинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирована в соответствии с предельными прогнозными показателями доходной части бюджета.

Общая структура расходов (в разрезе отраслей) представлена на слайде 10. Из общих расходов бюджета на 2024 год в сумме 6 367 млн. руб. на отрасль «образование» заложено 4 465 млн. руб., что составляет 70% (слайд 11), также большая часть расходов заложена на межбюджетные трансферты в сумме 222 млн. руб. на софинансирование полномочий муниципальных образований поселений.

Расходная часть бюджета формируется исходя из полномочий муниципального района, в соответствии со ст.15 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», однако мы можем направлять средства на софинансирование полномочий, не отнесенных к вопросам муниципального района. Например, в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения» из бюджета МО «Мирнинский район» выделаются средства на предоставление льготного проезда на пассажирском транспорте между поселениями в границах Мирнинского района отдельным категориям граждан. .

Формирование расходной части проекта бюджета осуществлено с учетом сохранения принципа формирования бюджета по программно-целевому методу. Программные расходы в проекте бюджета МО «Мирнинский район» на 2024 год составляют 5 429 млн. руб. (более 85% от общего объема расходов) (слайд 12).

В 2023 году прошли общественные обсуждения и утверждены 30 муниципальных программ МО «Мирнинский район» на период 2024-2028 годов (слайд 12). В каждой муниципальной программе сформированы мероприятия, направленные на достижение целей и задач социально-экономического развития Мирнинского района. Информация об утвержденных муниципальных программах размещена на официальном сайте МО «Мирнинский район» www.алмазный–край.рф.

Структура программных расходов на 2024 год представлена на слайде 13 и делится по направлениям:

* Образование – 4 466 млн.руб.;
* Культура – 187 млн.руб.;
* Здравоохранение – 8 млн.руб.;
* Социальная и молодежная политика – 102 млн.руб.;
* Физическая культура и спорт – 27 млн. руб.;
* Жилищная политика – 126 млн.руб.;
* Профилактика правонарушений – 8 млн.руб.;
* Инфраструктура, экология – 274 млн.руб.;
* Сельское хозяйство – 57 млн.руб.;
* Муниципальная собственность – 165 млн.руб.;
* Муниципальные финансы – 1 млн.руб.;
* Предпринимательство и туризм – 5 млн.руб.;
* Информационная политика – 3 млн.руб.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» (слайд 14) формируются за счет доходов, поступающих в бюджет от платы за негативное воздействие на окружающую среду и расходуются только на мероприятия по ликвидации несанкционированного размещения отходов. В бюджете на 2024 год запланировано 123 млн. руб. на разработку проектной-сметной документации на объект «Рекультивация свалки в п. Алмазный» и ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов на территории Мирнинского района.

Основные направления бюджетной политики МО «Мирнинский район» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлены на слайде 17 и включают:

1. 100 % обеспечение финансирования в приоритетном порядке первоочередных и обязательных расходов на:

* фонда оплаты труда с начислениями;
* оплату коммунальных услуг;
* проезд в отпуск работников муниципальных учреждений;
* обеспечение принятых обязательств по социальным выплатам;
* питание обучающихся, в том числе на горячее питание обучающихся 1-4 классов;
* организацию отдыха детей в каникулярное время;
* обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности в образовательных учреждениях;
* уплату налогов на имущество организаций, земельного налога, транспортного налога, страхования муниципального имущества.

1. Величина минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года применена в соответствии с изменениями Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статьи 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и составляет 19 242 рубля в месяц:

* с районным коэффициентом 1,7 (все населенные пункты, за исключением п. Айхал и г. Удачный) – 48 105,0 рублей в месяц;
* с районным коэффициентом – 2,0 (п. Айхал и г. Удачный) – 53 878,0 рублей в месяц.

1. Обеспечение исполнения целевых индикаторов в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Главы РС (Я) от 29.12.2018 №310 «О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы РС (Я) на 2019-2024 годы».
2. Дальнейшая реализация приоритетных целей социально-экономического развития МО «Мирнинский район» в части сотрудничества и участия в социально-экономическом развитии Мирнинского района с АК «АЛРОСА» (ПАО) и организациями-недропользователями нефтегазовой отрасли. Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 21.08.2022 № 2573 «О развитии Мирнинского района Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года» утвержден перечень мероприятий по развитию Мирнинского района. К основным инвестиционным проектам, требующими наибольшего объема финансирования относятся объекты: строительство объекта дополнительного образования «Детская школа искусств» в г. Мирный, строительство спортивного зала в г. Мирный для отделений художественной гимнастики и спортивных танцев, завершение строительства Дворца детства в г. Мирном, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог. Целевая задача по указанным мероприятиям это поиск источников финансирования, участие в государственных программах, муниципальное частное партнерство, концессионные соглашения и в этих направлениях ведется работа на постоянной основе.

В ходе обсуждения проекта бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов поступили следующие вопросы:

**Вопросы заданные в социальной сети Вконтакте:**

1. **Предусмотрены ли на 2024 год за счет бюджета по укреплению оснований зданий в связи с оттайкой грунтов, так как дома разъезжаются, что создает угрозу жизни населения?**

*Ответ: По муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью» в бюджете МО «Мирнинский район» на 2023 год предусмотрены средства на выполнение работ по мерзлотно-строительному контролю на* ***объектах муниципальной собственности (нежилых)****, обследованию и оценке технического состояния объектов, выполнение работ, услуг по обеспечению сохранности зданий, сооружений, также заключен муниципальный контракт на выполнение данных видов работ. На сегодняшний день работы подрядной организацией выполняются и по результатам отчетов II цикла, т.е. на основании выданных рекомендаций по проведению комплекса мероприятий, будут предусмотрены средства в бюджете на 2024 г.*

1. **Сумма на борьбу со свалками довольно большая. Почему бы не разрешить тогда бесплатный периодический самостоятельный вывоз отходов на полигон?**

*Ответ: Ежегодно в рамках мероприятий по санитарной очистке, благоустройству и озеленению населенных пунктов Мирнинского района» в весенний период Администрация МО «Город Мирный» производит бесплатный прием мусора на свалку ТКО от жителей города.*

1. **Вилюйская территория входит в компанию АЛРОСА?**

*Ответ: 8 улусов «Алмазной провинции» Вилюйский, Верхневилюйский, Нюрбинский, Сунтарский, Мирнинский, Ленский, Анабарский, Оленекский являются акционерами АК «Алроса» (ПАО) и владеют по 1% акций.*

1. **Рост доходов за НВОС означает увеличение негативного воздействия, планируется ли провести очистку рек и обновить водоочистные сооружения из этих средств?**

*Ответ: В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 сентября 2022 года денежные средства, поступающие в бюджет МО «Мирнинский район» РС(Я) от платы за негативное воздействие на окружающую среду, от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, платежей при добровольном возмещении такого вреда, а также административных штрафов в области охраны окружающей среды и природопользования (далее – «экологические платежи») целевым образом направляются на природоохранные мероприятия.*

*Перечень соответствующих мероприятий, на которые возможно направлять средства, полученные от экологических платежей утвержден постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 №1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации».*

*На основе представленного перечня, учитывая полномочия органов местного самоуправления, основным мероприятием на которое возможно направлять финансирование является «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов». В соответствии с разъяснениями Министерства экологии природопользования и лесного хозяйства РС(Я) направление средств на иные мероприятия, которые не включены в данный перечень, считается нецелевым расходованием средств.*

*В 2023 году Администрация МО «Мирнинский район» вышла с законодательной инициативой на уровень РФ по вопросу расширения перечня мероприятий, касающиеся использования средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Правительство РФ поддерживает инициативу и на сегодняшний день ведется работа по рассмотрению данного вопроса. В муниципальной программе «Охрана окружающей среды» определен план мероприятий на среднесрочную перспективу, который включает работы по рекультивации объекта размещения ТКО и ликвидации несанкционированных свалок ТКО.*

*На территории Мирнинского района в рамках проекта планируется реализовать проект «Строительство централизованной системы водоснабжения с устройством водоочистной станции и сооружений с. Арылах» в 2024 - 2025 годах. Учитывая объем и сложность проектно-изыскательских работ, на разработку проектно-сметной документации на строительство централизованной системы водоснабжения с устройством водоочистной станции и водозаборных сооружений МО «Чуонинский наслег» предусмотрено в 2024 г. средств в размере 40 млн. руб.*

*В 2024 году за счёт средств местного бюджета МО «Мирнинский район» планируется разработка проектно-сметной документации и подача повторной заявки для присвоения 3-го, 2-го и 1-го уровня готовности для дальнейшей реализации проектной-документации в рамках региональной программы. Финансирование на реализацию проекта планируется привлечь в рамках концессионного соглашения с ООО «ПТВС» совместно с привлечением дополнительного финансирования в рамках участия в региональной программе «Чистая вода». Также планируется разработка проектно-сметной документации централизованной системы водоснабжения МО «Поселок Алмазный» на сумму 20 млн. руб. в 2024 году с дальнейшей реализацией в рамках концессионного соглашения с ООО «ПТВС» или же с привлечением организаций-недропользователей. Денежные средства будут направлены в поселение по итогам заключённого соглашения между поселением и Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РС(Я).*

1. **Только недропользование получается развивается?**

*Ответ: Основная отрасль экономики в Мирнинском районе это недропользование, которое занимает наибольший удельный вес в экономике района.*

1. **Через косвенные налоги все приносят доход в бюджет.**

*Ответ: Под косвенными налогами понимаются скрытые налоги, которые заложены в составе цены за товар или услугу и оплачивается конечным покупателем. Например, к косвенному налогу относится налог на добавленную стоимость. Мы все являемся плательщиками НДС, но данный налог поступает не в доход бюджета Мирнинского района, а в доход федерального бюджета РФ.*

1. **Сколько заложено средств на продовольственные и медицинские запасы на случай ЧС природного/техногенного характера?**

*Ответ: На материальный и финансовый резерв по ЧС в бюджете района на 2024 год запланировано 5 млн. рублей, исходя из фактических расходов предыдущих лет. В случае крайней необходимости средства на ликвидацию чрезвычайных ситуаций будут выделены из резервного фонда.*

1. **Сколько заложено средств на дорожный фонд на 2024 год? Очень большое количество аварий с СПС нефтеперевозчиков, частично связано с состоянием дорог, на которые негативно влияет, в том числе оттайка грунтов?**

*Ответ: В бюджете района на 2024 год запланировано 32 862,5 тыс. руб. Заявка в Дорожный фонд РС (Я) на дополнительное финансирование подана, поэтому по итогам 2024 года сумма расходов по дорожному фонду кратно увеличится. В бюджете муниципальных образований поселений (Мирный, Удачный, Айхал, Чернышевский, Светлый) также заложены средства местного бюджета на благоустройство дорог.*

1. **Сколько средств выделено на создание приютов для бездомных животных, набора квалифицированного персонала для работы с бездомными животными?**

*Ответ: В соответствии с Законом РС (Я) государственные полномочия по организации мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев переданы в муниципальные образования поселений. Бюджет района в данном случае является транзитным звеном. В государственном бюджете РС (Я) в 2024 году запланировано 3 768 тыс.руб. Администрация Мирнинского района ежегодно поднимает вопрос о недостаточности средств субвенции, но на сегодняшний день вопрос остается открытый.*

**Вопросы, заданные в конференцзале Администрации МО «Мирнинский район».**

**Шайкин В.Д.** **депутат Мирнинского районного Совета депутатов**

**1. Какая работа ведется в отношении подрядных организаций нефтегазового комплекса по уплате НДФЛ по месту ведения деятельности на территории Мирнинского района и зарегистрированных в других субъектах РФ на период работы до 30 дней? Можно ли обязать их платить НДФЛ в бюджет района?**

*Ответ: Совместно с УФНС России по РС (Я) ведется работа по направлению информационных писем подрядным (субподрядным) организациям о необходимости осуществления постановки на налоговый учет обособленного подразделения на территории Мирнинского района, уведомив налоговый орган в порядке, установленным пунктом 2 статьи 23 НК РФ. В письмах отмечается, что постановка на налоговый учет по месту фактической деятельности и перечисление сумм НДФЛ в бюджет по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения не приведет к дополнительным затратам предприятий и организаций.*

*При этом, существует проблема, в Налоговом кодексе РФ отсутствуют требования постановки на налоговый учет в период работы до 30 дней. МО «Мирнинский район» неоднократно ставит вопрос на федеральном уровне о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс РФ в части уплаты налога на доходы физических лиц без привязки к обязанности постановки на учет обособленного подразделения, а уплаты НДФЛ по месту фактического ведения деятельности работников, где оборудованы рабочие места на срок заключения контрактов.*

**2. На территории Мирнинского района ведется много работ по ремонтам мостовых переходов и подрядные организации ведут эти работы не один год занимая при этом большие территории, которые прилегают непосредственно к мостовым переходам, к дорожной сети (например: реконструкция мостового перехода через реку Чуоналыр, через реку Олгуйдах автодороги общего пользования республиканского значения «Анабар». Ведется ли контроль по уплате подрядными организациями арендной платы за земельные участки на которых проводятся ремонтные работы?**

*Ответ: Строящийся мостовой переход через реку Чуоналыр располагается в землях лесного фонда автомобильной дороги общего пользования республиканского значения «Анабар». Администрация МО «Мирнинский район» не уполномочена проводить земельный контроль в землях лесного фонда. Уполномоченный орган по распоряжению и контролю за земельные участками является Министерство экологии и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия). Арендные платежи исчисляются в адрес министрества.*

**По итогам публичных слушаний и общественных обсуждений принято решение:**

1. Одобрить предложенные:
   1. проект Прогноза социально-экономического развития МО Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период 2024-2026 годов и 2024-2030 годов;
   2. проект изменений бюджетного прогноза МО Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022-2027 годы;
   3. проект бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
2. Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) с учетом проведенных публичных слушаний и общественных обсуждений, итогового документа:
   1. принять за основу Прогноз социально-экономического развития МО Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на период 2024-2026 годов и 2024-2030 годов;
   2. принять за основу проект изменения бюджетного прогноза МО Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022-2027 годы;
   3. направить проект бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на рассмотрение и утверждение депутатами районного Совета депутатов.
3. Настоящее решение опубликовать в газете «Мирнинский рабочий» и разместить с приложением на официальном сайте МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) ([www.алмазный-край.рф](http://www.алмазный-край.рф)).

**Секретариат С.Н. Крылова**

**Е.И. Ильина**