**Информация по изменениям в области охраны труда**

**Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ**

**«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»**

начало действия закона - **01.03.2022**

Для совершенствования механизмов предупреждения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 311-ФЗ) вводит с **1 марта 2022 года** новую редакцию раздела X Трудового кодекса Российской Федерации. Законом № 311-ФЗ вводятся новые понятия, права, обязанности и запреты.

Требования к охране труда будут детализированы в подзаконных нормативных актах Минтруда России **(**перечень основных проектов документов) прилагается. В настоящее время проходят процедуру согласования.

В новой редакции раздела Х Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – раздел ТК РФ) изменена концепция системы охраны труда. Политика в области охраны труда направлена на предупреждение и профилактику опасностей, преимущественно на обеспечение безопасности труда на производстве с увеличением самостоятельности работодателей и вовлечением работников в управление охраной труда, а также на минимизацию повреждения здоровья работников, в частности готовность в локализации и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Работодатель не только обязан обучать работников приемам безопасной работы, проводить санитарную обработку (что особенно актуально в период распространения коронавирусной инфекции) и другие аналогичные мероприятия, но и вправе требовать от работников соблюдения требований охраны труда. Данное право работодателя, обусловленное Законом № 311-ФЗ закреплено в абзаце 5 части первой статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации.

Дополнительно изменения внесены в часть первую статьи 22. Основные права и обязанности работодателя. Согласно абзаца 10 работодатели имеют право проводить самообследование, т.е. проводить самостоятельную оценку соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Статья 22 перечисляет основные права и обязанности работодателя (10 прав и 16 обязанностей), которые конкретизируются в Трудовом кодексе Российской Федерации и других нормативных актах.

Часть первая статьи 76 дополнено шестым абзацем. Если работник не использует выданные средства индивидуальной защиты, его нужно отстранить. Главное условие - применять эти средства обязательно при работе во вредных, опасных условиях труда или особых температурных условиях.

В не предусмотренных законом случаях работодатель не вправе отстранять работника от работы.

Работодатель отстраняет от работы работника на весь период времени до устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения от работы. За это время заработная плата работнику не начисляется (неоплачиваемый простой).

Статья 185 изложена в редакции. Кроме медицинского осмотра добавлены гарантии работникам, направляемым на обязательное психиатрическое освидетельствование.

Изменения, принятые в разделе ТК РФ, направлены на стимулирование работодателей на создание безопасных условий труда для своих работников, в том числе речь идет о создании экономических стимулов: проведение оценки профессиональных рисков, реализация адресных мер по улучшению условий и охраны труда на основе результатов такой оценки, включая обеспечение работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с присутствующими на рабочем месте угрозами для жизни и здоровья. Одним из инструментов профилактики стал анализ микротравм. Целесообразность учета и выводов о причинах микротравм послужит предотвращению более серьезных несчастных случаев.

Связующим механизмом при реализации различных мер управления охраной труда становится система управления охраной труда на предприятии (СУОТ), позволяющая объединить нормативные требования охраны труда, результаты оценки профрисков и реализуемые мероприятия по улучшению условий и охраны труда, установить четкие функции каждого уровня управления и обеспечить контроль.

Основной упор сделан на управлении профессиональными рисками. Профилактические меры займут ключевое место среди обязанностей работодателя. Необходимо оценивать риски, связанные не только с действующими производственными процессами, но и с теми, которые работодатель собирается внедрить в производство. До начала нового производственного процесса необходимо предусмотреть все возможные опасности, которые могут привести к несчастному случаю. Более того, используемые машины, оборудования и сырье должны отвечать государственным нормативным требованиям охраны труда, устанавливается запрет на применение в производстве вредных веществ, материалов, продукции, товаров, токсикологическая оценка которых не проводилась, а при применении в производстве новых вредных веществ работодатель обязан до начала их использования разработать меры по сохранению жизни и здоровья работников.

Решен вопрос о взаимодействии работодателей, осуществляющих деятельность на одной территории.

Право устанавливать на особо опасных участках дистанционные датчики слежения, камер наблюдения для мониторинга производственный операций и обеспечения безопасности работников, будет закреплено в Трудовом кодексе РФ. Работодателям также дано право обеспечить доступ к материалам аудио-, видеофиксации государственным инспекторам труда.

Поправки вводят запрет на работу в опасных условиях труда. Работодатель обязан приостановить работы в случае, если условия труда на рабочем месте по результатам спецоценки будут отнесены к 4 классу. Что касается работника, то он может отказаться от выполнения работ, если это связано с риском для его жизни. Он также может обратиться в инспекцию по труду по вопросу оценки условий труда на его рабочем месте. Результаты спецоценки и оценки профессиональных рисков учитываются теперь и при обеспечении работников средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ).

Документооборот в сфере охраны труда можно будет вести в электронном виде. И это еще одно новшество, связанное с цифровизацией в сфере охраны труда.

Законодательством определены задачи комитетов по охране труда, обеспечивающие большую вовлеченность работников в решение соответствующих вопросов. В частности, речь идет об участии в подготовке документов по охране труда, оценке профрисков, проведении спецоценки условий труда, информировании работников об условиях труда.

В статье 209 Трудового кодекса Российской Федерации законом № 311-ФЗ уточнено, что общие требования к организации безопасного рабочего места устанавливаются Минтрудом России с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Конкретизированы следующие понятия:

- профессиональный риск;

- управление профессиональными рисками;

- требования охраны труда.

В перечень основных понятий добавлен термин «опасность». Это потенциальный источник возникновения ущерба для жизни или здоровья работника. Им могут быть производственное или офисное оборудование, технологические операции, применяемые сырье и материалы, которые сотрудник использует во время работ.

Законом № 311-ФЗ существенно изменена структура X раздела.

Структура раздела ТК РФ состоит из: 5 Глав, 38 статей. Действующий раздел ТК РФ состоит из: 4 Глав, 29 статей.

Раздел X. ОХРАНА ТРУДА

Глава 33. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Введена новая статья – 209.1 **Основные принципы обеспечения безопасности труда**

В статье сформулированы основные принципы обеспечения безопасных условий труда: предупреждение, профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников. Основное внимание работодателем теперь должно быть сделано на предупреждение опасностей на производстве и минимизацию повреждения здоровья работников, а не их предотвращение по факту.

Работодателям необходимо внедрять и развивать систему предупреждения производственного травматизма и профзаболеваний с целью сохранения жизни и здоровья работников.

В статью 210 добавлены основные направления государственной политики в области охраны труда, такие как:

- предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- формирование основ для оценки и управления профессиональными рисками;

- разработка мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- создание условий для формирования здорового образа жизни работников.

Статья 212 в новой редакции - **Государственные нормативные требования охраны труда и национальные стандарты безопасности труда**

Правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, будут отражены в государственных нормативных требованиях охраны труда. Например, правила по охране труда, единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты и другие.

Дополнительно появятся еще и национальные стандарты безопасности труда. В целях содействия соблюдению правил по охране труда разрабатываются и утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти национальные стандарты безопасности труда. Порядок разработки, утверждения и применения национальных стандартов безопасности труда определяется законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Соблюдается рамочное регулирование вопросов требований охраны труда и стандартов безопасности труда. Работодатель с учетом специфики своей деятельности, применяемых технологий, техники и материалов создает систему управления охраны труда и конкретные меры предупреждения инцидентов и реагирования на них.

Для внедрения профилактической модели обеспечения безопасности работников необходимо уточнение прав и обязанностей сторон трудовых отношений.

Статья 214 в новой редакции - **Обязанности работодателя в области охраны труда**

Согласно статьи, работодатель помимо прочих обязанностей обязан будет создать безопасные условия труда, исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Статья 214.1 в новой редакции - **Запрет на работу в опасных условиях**

Установлен прямой запрет на работу в опасных условиях.

Если по результатам специальной оценки условий труда работу работников признают опасной (4-й класс), то работу(ы) на таких местах надо приостановить. Возобновить работу(ы) можно после устранения оснований установления опасного класса, когда при внеплановой специальной оценке **подтвердится** снижение класса условий труда. Работникам, занятым на таких местах, на время приостановки предоставляются гарантии (сохранение места работы (должности) и среднего заработка).

Запрет не действует в отношении работ по устранению последствий чрезвычайных ситуаций, а также на отдельные виды работ, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации.

Статья 214.2 в новой редакции - **Права работодателя в области охраны труда**

В статье закреплены права работодателя в области охраны труда. Работодатель вправе:

- использовать в целях контроля безопасности производства работ оборудование и (или) системы, обеспечивающие дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов, обеспечивать хранение полученной информации;

- вести электронный документооборот в области охраны труда;

- предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда государственным инспекциям труда.

Статья 215 в новой редакции - **Права и обязанности работника**

Согласно статьи работник должен исполнять дополнительно следующие требования:

- правильно использовать производственное оборудование, инструменты, сырье и материалы, применять технологию;

- следить за исправностью используемых оборудования и инструментов в пределах выполнения своей трудовой функции;

- незамедлительно поставить в известность своего непосредственного руководителя о выявленных неисправностях, используемых оборудования и инструментов, нарушениях применяемой технологии, несоответствии используемых сырья и материалов, приостановить работу до их устранения;

- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой известной ему ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о нарушении работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, требований охраны труда.

Статья 216 в новой редакции – **Права работника в области охраны труда**

К правам работника отнесены:

- получение достоверной информации от работодателя, государственных органов и общественных организаций о существующих профессиональных рисках и их уровнях;

- обеспечение за счет работодателя согласно требованиям охраны труда, средствами коллективной и индивидуальной защиты и смывающими средствами, прошедшими подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- личное участие или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на рабочем месте, рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

Статья 216.2 в новой редакции – **Право работника на получение информации об условиях и охране труда**

В статье отдельно прописано право работника на получение актуальной и достоверной информации об условиях и охране труда (информации о существующих профессиональных рисках и их уровнях, мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочем месте, предоставляемых гарантиях, полагающихся компенсациях и средствах индивидуальной защиты, использовании оборудования и (или) систем наблюдения, посредством которых контролируется безопасность работ).

Формы (способы) и рекомендации по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах (включая право на безопасные условия и охрану труда), примерный перечень таких материалов утверждает Минтруд Российской Федерации.

Глава 36. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

Согласно статьи 217 (в новой редакции) работодатель создает систему управления охраной труда и обеспечивает ее функционирование. Система представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Примерное положение о системе управления охраной труда утверждает Минтруд Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Согласно статьи 218 (в новой редакции), профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

Опасности (в том числе источники, условия возникновения) подлежат обнаружению, распознаванию и описанию в ходе осуществления работодателем контроля состояния условий и охраны труда и соблюдения требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах, при расследовании несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, а также при рассмотрении причин и обстоятельств, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм). Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей утвердит Минтруд Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

**Обучение по охране труда**

Согласно статья 219 (в новой редакции) работники, в том числе руководители организаций, будут обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда. Обучение - это процесс получения работниками, в том числе руководителями организаций, знаний, умений, навыков, позволяющих формировать и развивать необходимые компетенции с целью обеспечения безопасности труда, сохранения жизни и здоровья.

Обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения:

- инструктажей по охране труда;

- стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников);

- обучения по оказанию первой помощи пострадавшим;

- обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;

- обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.

Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда установит Правительство Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Новая Глава - 36.1. РАССЛЕДОВАНИЕ, ОФОРМЛЕНИЕ (РАССМОТРЕНИЕ), УЧЕТ МИКРОПОВРЕЖДЕНИЙ (МИКРОТРАВМ), НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

**Учет работодателем микротравм работников**

Ещё одно нововведение - расследование и учет микроповреждений и микротравм, полученных работниками при осуществлении производственного процесса. Это позволит предотвратить сокрытие микроповреждений (микротравм) и выявить реальную травмоопасность рабочих процессов.

Статья 226 (в новой редакции) - **Микроповреждения (микротравмы)**

Под микроповреждениями (микротравмами) понимаются ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя). При этом названные повреждения не влекут у работников расстройство здоровья или наступление временной нетрудоспособности.

Работодатель должен самостоятельно вести учет и рассматривать обстоятельства и причины, приведшие к возникновению микроповреждений (микротравм) работников. Основанием для регистрации микроповреждения (микротравмы) работника и рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к его возникновению, является обращение пострадавшего к своему непосредственному или вышестоящему руководителю, работодателю (его представителю).

Рекомендации по учету микроповреждений (микротравм) работников утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Работодатели и в дальнейшем будут выстраивать свои системы охраны труда. То есть организации будут выявлять опасности, возникающие в процессе трудовой деятельности работников, классифицировать и минимизировать профессиональные риски, учитывать микротравмы работников. Помимо мер реагирования на инциденты (происшествия) по факту, работодателю придется уделять больше внимания предупредительным и профилактическим мерам.