



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «27» 09 2021 г. № 1455

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» РС(Я) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия):

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Главным распорядителям, получателям бюджетных средств МО «Мирнинский район» при формировании бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться настоящим постановлением.
3. Финансовому управлению (Чемчоева Я.П.), Управлению по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ (Гибало А.О.) разместить настоящее постановление с приложением на официальном сайте МО «Мирнинский район» (www.алмазный-край.рф).
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации района по экономике и финансам Башарина Г.К.

И.о. Главы Администрации района

Д.А. Ширинский

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для формирования проекта бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики МО
«Мирнинский район» в 2021 году**

1.1. Доходная часть

При реализации бюджетной и налоговой политики по доходам главной задачей является повышение качества администрирования доходов, увеличение поступлений доходов в бюджет района.

За 8 месяцев 2021 года в доходную часть бюджета МО «Мирнинский район» поступило доходов 3 815,07 млн. руб. или 77 % от уточненного годового плана, в том числе:

– налоговые доходы: при плане 1 997,7 млн. руб. исполнение составляет 1 356,62 млн. руб. или 68 %;

– неналоговые доходы: при плане 991,0 млн. руб. исполнение составляет 944,35 млн. руб. или 95 % с учетом поступивших дивидендов по акциям АК «АЛРОСА» (ПАО) по итогам второго полугодия 2020 года в сумме 702,8 млн. руб.;

– безвозмездные поступления из других уровней бюджетов: при плане 1 741,29 млн. руб. исполнение составило 1 282,38 млн. руб. или 74%, в том числе из федерального и республиканского бюджетов 1 274,12 млн. руб. или 74%, из бюджетов МО поселений 8,26 млн. руб. или 58%;

- прочие безвозмездные поступления 202,92 млн. руб. или 99 %;
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов 28,8 млн. руб.

В целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть бюджета МО «Мирнинский район» и увеличения собственных доходов в течение года осуществлялось взаимодействие с крупными налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории района, в области прогнозирования, уточнения, мониторинга поступлений доходов в бюджет.

За 8 месяцев 2021 года состоялось 4 заседания комиссии по администрированию доходов бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я). По итогам комиссии приняты следующие решения:

- проводить ежемесячный анализ исполнения доходной части бюджета в целом в динамике к аналогичному периоду прошлого года;
- проводить ежемесячный анализ исполнения доходной части бюджета в разрезе основных видов собственных доходов в динамике к аналогичному периоду прошлого года;
- продолжить постоянный мониторинг поступлений по налогу на доходы физических лиц от АК «АЛРОСА» (ПАО);
- оставить на контроле выявление снижения или отсутствия платежей от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обязанных представлять декларацию по плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- продолжить работу по выявлению неплательщиков налога на добычу общераспространённых полезных ископаемых. Ежеквартально предоставлять отчет о проделанной работе на рассмотрение комиссии и др.

За 8 месяцев 2021 года состоялось 4 совещания комиссии по неналоговым доходам, поступающим в бюджет МО «Мирнинский район», с участием МО «Город Мирный», МО «Город Удачный», МО «Поселок Айхал», МО «Поселок Алмазный», МО «Поселок Светлый», МО «Поселок Чернышевский», в том числе с рассмотрением отчетов об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по администрированию арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в разрезе МО городских поселений.

Проведены коллегии по вопросам сотрудничества МО «Мирнинский район» РС (Я) со следующими недропользователями нефтегазового комплекса: ПАО «Сургутнефтегаз», АО «АЛРОСА-Газ», ООО «Иркутская нефтяная компания», ООО «Саханефть», АО «РНГ», ООО «Сюльдюкарнефтегаз», ООО «Монулах геологоразведка», ООО «Иреляхское».

Проведены рабочие совещания с группой компаний АО «РНГ», ООО «Иреляхское», ООО «Иркутская нефтяная компания», ООО «Аэропорт Мирный», ОП АО «Ант Япы Санайи Ве Тиджарет Аноним Ширкети» по полноте уплаты обязательных налоговых и неналоговых платежей в бюджет МО «Мирнинский район», в том числе подрядными (субподрядными)

организациями, привлекаемыми из других субъектов РФ и осуществляющими фактическую деятельность на территории Мирнинского района.

Продолжилась работа с организациями-недропользователями по постановке на налоговый учет в МРИ ФНС России № 1 по РС (Я) и уплаты налога на доходы физических лиц в бюджет МО «Мирнинский район» подрядных и субподрядных организаций, ведущими деятельность на территории Мирнинского района. Организациями недропользователями на постоянной основе предоставляются обновленные списки подрядных организаций, ведущих деятельность на территории Мирнинского района, подписываются акты-сверки по перечислению налогов и иных платежей в бюджет МО «Мирнинский район».

Ежемесячно осуществляется анализ исполнения доходной части бюджета в динамике к предыдущему месяцу и аналогичному периоду прошлого года, в том числе по налогу на доходы физических лиц в разрезе организаций.

В 2021 году Законом Республики Саха (Якутия) от 30.06.2021 2380-З № 671-VI «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» принята законодательная инициатива Мирнинского районного Совета депутатов об установлении в местные бюджеты с 1 января 2022 года нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн. руб., в размере 25% для муниципальных районов, 10 % для городских поселений.

Ведется работа по актуальным вопросам МО «Мирнинский район», касающихся внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство:

- о зачислении НДФЛ в соответствующий бюджет по месту фактического ведения деятельности работников;
- о зачислении налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности в бюджет по месту нахождения рабочего места налогоплательщика;
- о снятии установленного ограничения по размеру арендной платы в отношении земельных участков предоставленных для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с использованием недрами, который не может превышать 2% от кадастровой стоимости земельного участка;
- о возврате применения коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду.

1.2. Расходная часть

Расходная часть бюджета МО «Мирнинский район» за 8 месяцев 2021 года исполнена в размере 3 349,2 млн.руб. при плане 5 316,1 млн.руб. или 63 %. Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт за восемь месяцев 2021 года исполнены в размере 2 554,0 млн.руб. и составляют 76 % всех расходов. Своевременно финансировались все

социально значимые расходы: заработная плата, проезд в отпуск, меры социальной поддержки.

Для координации совместных действий и осуществления контроля по своевременному освоению и целевому расходованию средств создана и работает комиссия по освоению субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов. По состоянию на 01.09.2021 года общее исполнение субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов составило 98,7 % (при поступлении 1 248,6 млн.руб. кассовое исполнение составляет 1 231,9 млн.руб.).

Обеспечено исполнение целевых индикаторов в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации «дорожных карт» развития отраслей социальной сферы в Республике Саха (Якутия).

В 2021 году в соответствии с бюджетным законодательством проведена оценка эффективности муниципальных программ по итогам 2020 года.

В 2020 году в МО «Мирнинский район» действовало 34 муниципальные программы. По итогам оценки эффективности муниципальных программ с высокой степенью эффективности 26 программ (76,5%), со средней степенью эффективности 8 программ (23,5%), программы с низкой степенью эффективности и неэффективные отсутствуют. Вся информация, включая постановления об утверждении муниципальных программ, о корректировке и годовой отчетности размещены на официальном сайте МО «Мирнинский район» www.алмазный-край.рф (раздел «Социально-экономическое развитие района»). Также в соответствии с действующим законодательством осуществляется обязательная государственная регистрация муниципальных программ в ГАС «Управление».

Сложившаяся ситуация на фоне снижения поступлений доходов в бюджет потребовала пересмотра всех бюджетных обязательств и расстановки приоритетов в расходовании средств бюджета.

При формировании расходной части проекта бюджета на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов распределение по направлениям расходов осуществлено с учетом повышения эффективности и оптимизации по следующим направлениям:

- проведение культурно-массовых мероприятий по отраслям «Культура», «Физическая культура и спорт», «Молодежная политика», «Образование»;
- капитальные и текущие ремонты объектов муниципальной собственности;
- расходы Инвестиционной программы (капитальные вложения на новое строительство объектов с учетом сроков ввода объектов);
- расходы по проезду в отпуск с учетом расчетной (реальной) потребности;
- командировочные расходы (проживание, проезд, суточные);
- приобретение материальных запасов и основных средств.

2. Формирование доходной части бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

Доходная часть бюджета МО «Мирнинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики. При формировании проекта бюджета учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), основных бюджетобразующих предприятий.

Расчет налоговых и неналоговых доходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен на основе следующих показателей:

- а) прогноза основных экономических показателей социально-экономического развития Мирнинского района на 2022-2024 годы;
- б) отчетности налоговых органов и статистической отчетности;
- в) отчетности об исполнении бюджетов;
- г) анализа поступлений доходов в бюджет за 2020 год и прогноза от администраторов поступлений доходов в бюджет;
- д) оценки поступлений доходов в бюджет МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в 2021 году.

2.1. Налоговые доходы

2.1.1. Налог на доходы физических лиц

Фонд оплаты труда рассчитан на основании фактических показателей отдела государственной статистики в г. Мирный за 2020 год и 8 месяцев 2021 года с применением индекса-дефлятора, установленного Министерством экономики Республики Саха (Якутия) с учетом индексации оплаты труда на 4,8%, а также прогнозных показателей мониторинга численности работающих за последние несколько лет для расчета ФОТ крупнейших бюджетобразующих предприятий, осуществляющих деятельность на территории Мирнинского района.

При расчете налога на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитывалась динамика оттока работников за предыдущие годы и реорганизация созависимых сообществ АК «АЛРОСА (ПАО).

2.1.2. Налог на добычу ОПИ составлен на основании данных, представленных организациями: ПАО «Газпром», ООО «Сунтаравтодор», ООО «Карьеры Якутии».

2.1.3. Налог, взимаемый в связи с применением УСН

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения для субъектов малого предпринимательства, рассчитывается в соответствии с главой 26.2 Налогового кодекса РФ и статьей Закона РС (Я)

«О налоговой политике Республики Саха (Якутия)» от 07.11.2013 г. 1231-3 № 17-V.

Прогноз поступления УСН на 2022-2024 годы рассчитан на уровне ожидаемого поступления налога в 2021 году с учетом предоставления налоговых льгот в виде снижения налоговой ставки до 1% для налогоплательщиков, применявших отмененный единый налог на вмененный доход.

2.2. Неналоговые доходы

2.2.1. Арендная плата за земельные участки: прогноз составлен по данным администраторов доходов МО поселений и координатора МКУ «КИО» с учетом ставок земельного налога по поселениям Мирнинского района.

2.2.2. Арендная плата за муниципальное имущество прогнозируется по данным администратора доходов МКУ «КИО» в соответствии с заключенными договорами аренды на основании рыночной оценки.

2.2.3. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Прогноз платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2022-2024 годы определяется на основе данных главного администратора доходов – Управления Росприроднадзора по РС (Я) с учетом ожидаемого поступления в 2021 году.

2.2.4. Доходы от реализации муниципального имущества сформированы на основании оценки реализации Плана приватизации муниципального имущества МО «Мирнинский район» с учетом договоров продажи муниципального имущества по преимущественному праву.

2.3. Мероприятия, предусматривающие повышение доходов бюджета

Основные мероприятия по увеличению доходной части бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия):

2.3.1. Продолжение работы по актуальным вопросам МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия):

- о зачислении налога на доходы физических лиц с пособий по временной нетрудоспособности в бюджет по месту нахождения рабочего места налогоплательщика;

- внесение изменений и дополнений в Налоговый кодекс РФ в части уплаты налога на доходы физических лиц без привязки к обязанности постановки на учет обособленного подразделения, а уплаты НДФЛ по месту фактического ведения деятельности работников, так как работы производятся на постоянной основе, но менее чем 1 месяц (в связи с вахтовым методом работы);

- установление норматива отчисления по штрафам за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения в бюджеты муниципальных районов для увеличения бюджетных ассигнований Дорожных фондов;

- продолжение работы с депутатами Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательной инициативе в части урегулирования вопроса по увеличению ставки арендной платы за земельные участки, предоставленные для проведения работ, связанных с использованием недр;

- продолжение работы с депутатами Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательной инициативе по вопросу возврата применения коэффициента 2 для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду.

2.3.2. Взаимодействие в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть бюджета, увеличения доходов за счет имеющихся резервов:

- организация комплексной работы с Межрайонной ИФНС России №1 по РС (Я) по повышению налоговой грамотности и дисциплины;

- работа комиссии по администрированию доходов, в том числе по сокращению недоимки по местным налогам с анализом проблем поступления каждого доходного источника и составление соответствующего плана;

- работа комиссии по неналоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

2.3.3. Ведение мониторинга поступления НДС от АК «АЛРОСА» ПАО (в связи с реорганизационными мероприятиями в разрезе подразделений), организаций недропользователей нефтегазового сектора, их подрядных (субподрядных организаций) в сравнении с предыдущими периодами.

2.3.4. Будет продолжена работа:

- с организациями - недропользователями нефтегазового комплекса по предоставлению списков подрядных (субподрядных) организаций;

- с организациями – недропользователями по проведению разъяснительной работы с подрядными организациями о необходимости регистрации обособленного подразделения по месту ведения фактической деятельности и уплаты НДС в бюджет МО «Мирнинский район», в том числе при реализации крупных инвестиционных проектов (аэропорты в г. Мирный, п. Полярный, газовое хозяйство в с. Тас-Юрях, газификация г. Удачный, производственные проекты);

- с МРИ ФНС России № 1 по РС (Я) по предоставлению списков подрядных (субподрядных) организаций, не осуществляющих перечисление НДС в бюджет МО «Мирнинский район» РС (Я).

2.3.5. Продолжение работы по уточнению базы плательщиков, которые вносят платежи за негативное воздействие на окружающую среду (в разрезе населенных пунктов), работа с организациями и предприятиями района, муниципальными образованиями поселений по выявлению юридических лиц, не осуществляющих оплату за негативное воздействие на окружающую среду.

2.3.6. Увеличение доходности, получаемой от арендной платы за имущество, исполнение плана приватизации.

Необходимо соблюдать индикатор по увеличению доходности имущества МО «Мирнинский район» РС (Я), обеспечить реализацию прогнозного Плана приватизации муниципального имущества МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы, утвержденного решением сессии Мирнинского районного Совета депутатов от 16.12.2020 IV-№19-3 «Об утверждении прогнозного Плана приватизации муниципального имущества МО «Мирнинский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2.3.7. Продолжение работы по проведению оценки эффективности по налоговым и неналоговым доходам в части льгот и (или) пониженных ставок в соответствии с Положением «О налогах и сборах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)», Порядком проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по неналоговым доходам бюджета муниципального образования «Мирнинский район», утвержденным постановлением районной Администрации № 1335 от 25.10.2017.

2.3.8. Продолжение работы по реализации мероприятий по росту доходного потенциала в рамках утвержденного Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию долговой политики МО «Мирнинский район» на 2019 - 2021 годы, утвержденного постановлением районной Администрации от 14.12.2018 №1815.

2.3.9. Проведение оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов, утвержденных постановлением районной Администрации от 18.08.2020 №1156.

2.3.10. В целях увеличения поступления арендной платы за земельные участки необходимо продолжить работу в рамках муниципального земельного контроля по контролю за целевым использованием земельных участков, находящихся в собственности МО «Мирнинский район», на межселенных территориях, а также за земли государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах сельских поселений, переданных юридических и физических лиц.

3. Формирование расходной части бюджета на 2022 и плановый период 2023, 2024 годов

Формирование расходной части проекта бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено с учетом сохранения принципа формирования бюджета по программно-целевому методу на основе следующих принципов:

Необходимо предусмотреть обеспечение содержания расходов по вводимым объектам новой сети.

3.1. При формировании расходов бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) руководствоваться следующими основными направлениями:

- 100% обеспечение фонда оплаты труда с начислениями;
- 100% обеспечение расходов на оплату коммунальных услуг;
- 100% обеспечение расходов на проезд в отпуск работников муниципальных учреждений;
- 100% обеспечение принятых обязательств по социальным выплатам;
- 100% обеспечение содержания расходов по вводимым объектам новой сети;
- обеспечение экономного, эффективного и рационального использования бюджетных средств.

3.2. При участии в государственных программах Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в Национальных проектах Российской Федерации и региональных проектах Республики Саха (Якутия) для получения финансирования на конкурсной основе в первую очередь предусматривать софинансирование на участие в программах.

3.3. Минимальный размер оплаты труда работникам муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим норму труда (трудовые обязанности) определен в размере, установленном федеральным законом о минимальном размере оплаты труда, с применением сверх минимального размера оплаты труда компенсационных выплат за работу в районах Крайнего Севера: районного коэффициента и процентных надбавок. Величина минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 года будет установлена в соответствии с изменениями, внесенными проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

3.4. Предусмотреть повышение фонда оплаты труда в соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) № 369 от 15.09.2021 г. «О мерах по реализации в 2021 году Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2018 г. № 310 «О концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019-2024 годы».

3.5. Рассмотреть возможность индексации оплаты труда прочим категориям работников муниципальных учреждений не указанных в п.3.4., а также лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.6. Начисление на оплату труда на 2022-2024 годы по ставке 30,2% от фонда оплаты труда.

3.7. Обеспечение исполнения целевых индикаторов в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 29.12.2018 г. №310 «О Концепции совершенствования системы оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы Республики Саха (Якутия) на 2019-2024 годы», достижение целевых показателей, определенных Дорожными картами.

3.8. Расходы по коммунальным услугам предусматривать с учетом роста тарифов с применением индекса дефлятора 104% по отношению к плановым показателям 2021 года.

3.9. Установить запрет на принятие в 2022 году новых расходных обязательств, не обеспеченных источником финансирования. Дополнительные заявки без наличия источников финансирования рассматривать при определении доходных источников.

3.10. В случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) расходных обязательств, Администрация МО «Мирнинский район» вносит изменения и дополнения в нормативно-правовые акты об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений нормативно-правовых актов не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

3.11. Обеспечение контроля:

- за дебиторской и кредиторской задолженностью муниципальных учреждений, характеризующего качество управления бюджетом муниципального образования. Не допускать просроченной кредиторской задолженности и роста кредиторской и дебиторской задолженности, осуществлять действенные меры по сокращению задолженностей;

- за строгим соблюдением исполнения условий контрактов: цена, сроки, количественные и качественные характеристики. Эффективность закупок, ведение реестра муниципальных закупок с мониторингом цен по всем товарам. При нарушении условий контракта своевременно принимать претензионно-исковые меры, применять установленные штрафные санкции, проводить работу по включению нарушивших условия контрактов поставщиков в реестр недобросовестных;

- за энергоресурсосбережением, оплатой коммунальных услуг по фактическим показателям приборов учета по тепло- и электроэнергии, холодной и горячей воде.

3.12. Исключены из базы исходных данных разовые расходы:

- по переходящим муниципальным контрактам 2020 года;
- по реализации решений, срок действия которых ограничен одним годом.

4. Межбюджетные отношения

Проектом Закона Республики Саха (Якутия) вносятся изменения в Закон Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 г. 523-3 № 1091-III "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений".

Данным законопроектом вносятся изменения в Методику расчета субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления

муниципальных районов Республики Саха (Якутия) из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений:

- при оценке модельных расходов консолидированного бюджета городских и сельских поселений муниципального района будет учитываться норматив расходов на оплату коммунальных услуг (в действующей методике расходы на оплату коммунальных услуг учитываются по итогам инвентаризации реестра расходных обязательств в среднем за три последних отчетных года).

- расходные обязательства на прочие расходы местных бюджетов по направлениям расходных обязательств предлагается определить по следующим видам расходов:

расходные обязательства текущего характера, за исключением оплаты труда и коммунальных услуг;

расходные обязательства на укрепление материальной базы, за исключением оплаты труда и коммунальных услуг;

расходные обязательства на влияние роста налоговых доходов.

- оценка расходных обязательств текущего характера, за исключением оплаты труда и коммунальных услуг, консолидированного бюджета городских и сельских поселений муниципального района производится как 90 процентов от расходных обязательств, за исключением оплаты труда и коммунальных услуг, в среднем за три последних отчетных года. Расчет предлагается производить с учетом итогов исполнения реестров расходных обязательств городских и сельских поселений в среднем за 3 года на 1 жителя по группе районов (арктические и остальные).

- оценка расходных обязательств на укрепление материальной базы, за исключением оплаты труда и коммунальных услуг, консолидированного бюджета городских и сельских поселений муниципального района производится как 10 процентов от расходных обязательств, за исключением оплаты труда и коммунальных услуг, в среднем за три последних отчетных года, умноженная на соотношение количества поселений с учетом коэффициента численности населения муниципального района к количеству поселений с учетом коэффициента численности населения в целом по республике.

- оценка расходных обязательств на влияние роста налоговых доходов консолидированного бюджета городских и сельских поселений муниципального района производится путем умножения налоговых доходов консолидированного бюджета городских и сельских поселений на очередной год муниципального района на долю налоговых доходов консолидированного бюджета городских и сельских поселений на очередной год муниципального района от налоговых доходов консолидированного бюджета городских и сельских поселений на текущий год муниципального района.

- при расчете повышающего коэффициента для поселений, имеющих в составе 2 и более населенных пункта, предлагается учесть все поселения, имеющие в составе 2 и более населенных пункта.

- при расчете повышающего коэффициента для административных центров предлагается дополнить городскими поселениями. В Республике Саха (Якутия) имеются 48 городских поселений.

Данным проектом вносятся изменения в Порядок (методику) определения общего размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, а также порядок распределения средств из него между бюджетами поселений:

В Порядке (методике) предлагается установить следующие корректирующие коэффициенты:

- повышающий коэффициент для поселений, имеющих в составе 2 и более населенных пункта;
- повышающий коэффициент для поселений, полномочия местной администрации которых исполняются местной администрацией муниципального района;
- повышающий коэффициент для административных центров и городских поселений;
- коэффициент удаленности от районного центра;
- коэффициент расселения;
- коэффициент по техническим категориям автомобильных дорог.

При расчете объема расходных обязательств на прочие расходы местных бюджетов городского и сельского поселения по направлению объем расходных обязательств определяется по следующим видам расходов:

- расходы городских и сельских поселений на осуществление текущих расходов местных бюджетов по направлению расходных обязательств;
- расходы городских и сельских поселений на укрепление материальной базы местных бюджетов, принимаемые решением местных администраций муниципальных районов (в действующей методике данные расходы не учитываются).

При расчете прочих расходов городского и сельского поселения по направлению «Дорожная деятельность» показателем приведения предлагается установить протяженность дорог местного значения, норматив расходов предлагается установить как среднее арифметическое значение за три последних отчетных года по муниципальному району по поступлению акцизов на нефтепродукты на 1 км дороги местного значения (в действующей методике расходы по направлению «дорожная деятельность» учитываются как среднее арифметическое за три последних отчетных года по поступлению акцизов на нефтепродукты).

При реализации данного законопроекта ожидается положительная тенденция в бюджетном планировании и реализации политики в финансовой сфере путем совершенствования подходов по распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с учетом равных возможностей муниципальных образований.

5. Основные задачи бюджетной политики

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета МО «Мирнинский район» перед МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) стоят следующие задачи:

5.1. Обеспечение сбалансированности бюджета МО «Мирнинский район на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годы.

- в целях сбалансированности бюджета расходную часть бюджета МО «Мирнинский район» формировать в соответствии с предельными прогнозными показателями по доходной части бюджета;

- установить запрет на принятие в 2022 году и на плановый период 2023, 2024 годы новых расходных обязательств, не обеспеченных источником финансирования;

- приоритетным направлением определить участие в государственных программах Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), в Национальных проектах Российской Федерации и региональных проектах Республики Саха (Якутия) для получения финансирования на конкурсной основе.

5.2. Реализация программно-целевого метода бюджетного формирования бюджета.

Реализация программно-целевого метода бюджетного формирования бюджета должно способствовать достижению следующих результатов:

- обеспечение прозрачности и эффективности бюджетного процесса, четкое определение целей и задач, на достижение которых расходуются бюджетные средства;

- повышение эффективности контроля за результатами выполнения муниципальных программ;

- оценка эффективности муниципальных программ. Систематический анализ эффективности расходов дополняет систему ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего подхода контроля суммы расходов на то или иное направление, проведение анализа причин неэффективного исполнения муниципальных программ;

- сосредоточение на наиболее приоритетных направлениях при распределении финансовых ресурсов;

- содействие дальнейшему увеличению доли расходов бюджета, формируемых в программном формате;

- обеспечение разработки муниципальных программ на период 2024-2028 годы по направлениям полномочий МО «Мирнинский район».

5.3. Повышение эффективности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд МО «Мирнинский район».

- общая координация и контроль по централизации закупок для муниципальных нужд через уполномоченный орган Администрации МО «Мирнинский район» путем согласования всех договоров в Администрации МО «Мирнинский район»;

- мониторинг цен на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем согласования всех договоров и контрактов с

Уполномоченным органом на недопущение завышенных цен;

- усиление контроля за установлением начальной максимальной цены контракта путем соблюдения правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Приоритетным методом является метод сопоставимых цен (анализ рынка), а при строительстве, капитальном ремонте применяются сметный метод;

- осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательных актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и иных нормативно – правовых актов МО «Мирнинский район» о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им казенных и бюджетных учреждений на соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки путем продолжения работы по проверке подведомственных муниципальных учреждений соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- осуществление муниципального финансового контроля в сфере закупок путем продолжения работы по проверке подведомственных муниципальных учреждений соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, а также предотвращения возможных нарушений в сфере закупок продолжить работу по функционированию межведомственной комиссии по эффективности муниципальных закупок.

5.4. Качественное формирование и исполнение бюджета МО «Мирнинский район» по расходам, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов

- недопущение увеличения объема просроченной дебиторской и кредиторской задолженности выше уровня аналогичного периода прошлого года путем проведения инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных учреждений МО «Мирнинский район» и МО поселений, получающих дотацию из республиканского Фонда финансовой поддержки поселений по итогам девяти месяцев, отчетного финансового года;

- проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств МО «Мирнинский район», их ежегодного рейтинга;

- особый контроль за предоставлением субсидий, предоставляемых юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), контроль в случае недостижения установленных показателей результативности предоставления субсидий;

- повышение эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными

доходными источниками;

- необходимо обеспечить в приоритетном порядке завершение строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства.

5.5. Развитие сферы внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Важным направлением повышения эффективности управления финансами является совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Происходящий в Российской Федерации процесс совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля направлен в первую очередь на повышение эффективности бюджетных расходов.

В последние годы претерпела значительные изменения законодательная база внутреннего муниципального финансового контроля - расширено понятие муниципального финансового контроля, сформировалось понятие ущерба, причиненного публично-правовому образованию, утверждены федеральные стандарты внутреннего муниципального финансового контроля для всех уровней бюджетной системы. Федеральные стандарты внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающие требования к планированию, проведению проверок, реализации результатов контрольных мероприятий, принципам деятельности органов контроля, правам и обязанностям должностных лиц контрольных органов, правилам досудебного обжалования решений контрольных органов, составлению отчетности о результатах контроля. Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется на основе риск-ориентированного подхода.

Совершенствуется внутренний финансовый аудит. Уточнены полномочия участников бюджетного процесса по организации и проведению внутреннего финансового аудита, определены цели, задачи и порядок осуществления аудита. Утверждены федеральные стандарты внутреннего финансового аудита, устанавливающие требования к планированию и проведению аудиторских мероприятий, реализации результатов, основанию и порядку организации, случаям и порядку передачи полномочий, правам и обязанностям должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита.

В связи с этим требуется дальнейшая работа по развитию системы внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита:

- выявление нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования денежных средств и материальных ресурсов;
- проведение эффективных контрольно-аналитических мероприятий, нацеленных на совершенствование финансовой дисциплины, обеспечение большей прозрачности и повышение эффективности бюджетных расходов;
- определение и проведение контрольных действий с учетом оценки рисков, проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

- развитие правовых и методологических основ внутреннего муниципального финансового контроля, направленного на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Особое внимание стоит уделить необходимости исключения дублирования полномочий между органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

5.6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса является одним из условий повышения эффективности бюджетных расходов. Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и в составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом. В целях совершенствования и координации деятельности межведомственного взаимодействия создан Координационный совет по повышению финансовой грамотности населения Мирнинского района. В целях открытости и прозрачности бюджетного процесса, повышения финансовой грамотности населения необходимо продолжить проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности в образовательных учреждениях, в учреждениях библиотечного обслуживания, для граждан пожилого возраста и инвалидов, для субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан.

Реализуется практика размещения информации на сайте МО «Мирнинский район» "Бюджет для граждан", призванной дать гражданам общее представление о бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в МО «Мирнинский район» в рамках «Бюджета для граждан».

С целью вовлечения населения Мирнинского района в осуществление бюджетного процесса регулярно организуются публичные слушания по проекту бюджета МО «Мирнинский район» и отчету об его исполнении.