



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «18» 08 2020 г. № 1156

Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Мирнинский район» РС (Я)

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Указом Главы Республики Саха (Якутия) № 1349 от 27.07.2020г. «О реализации отдельных положений главы 4 Закона Республики Саха (Якутия) «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)»:

1. Утвердить Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Мирнинский район» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям поселений Мирнинского района Республики Саха (Якутия) принять аналогичный Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г. №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Управлению экономического развития (Качина М.Е.), Управлению по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ (Гибало А.О.) разместить настоящее постановление с приложением на официальном сайте МО «Мирнинский район» (www.алмазный-край.рф).

4. Настоящее постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

5. Контроль исполнения данного постановления возложить на заместителя Главы Администрации района по экономике и финансам Башарина Г.К.

И.о. Главы Администрации района

Д.А. Ситнянский

Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район», порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Мирнинский район», порядок проведения оценки налоговых расходов и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Мирнинский район», осуществляемой кураторами налоговых расходов МО «Мирнинский район».

1.2. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета МО «Мирнинский район», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целями Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налоговых расходов» – координатор муниципальной программы МО «Мирнинский район», ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих расходов целей муниципальной программы МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов МО «Мирнинский район», сформированный в соответствии с целями муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целями Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящимся к муниципальным программам МО «Мирнинский район»;

«нормативные характеристики налоговых расходов» – сведения о положениях нормативных правовых актов МО «Мирнинский район», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены

льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами МО «Мирнинский район»;

«оценка налоговых расходов» – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов МО «Мирнинский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов МО «Мирнинский район»;

«оценка объема налоговых расходов» – определение объема выпадающих доходов бюджета МО «Мирнинский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода МО «Мирнинский район»;

«плательщик» – плательщик налога;

«фискальные характеристики налоговых расходов» – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет;

«целевые характеристики налоговых расходов» – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные правовыми актами МО «Мирнинский район»;

«социальные налоговые расходы МО «Мирнинский район» – целевая категория налоговых расходов МО «Мирнинский район», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы МО «Мирнинский район» – целевая категория налоговых расходов МО «Мирнинский район», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

«технические налоговые расходы МО «Мирнинский район» – целевая категория налоговых расходов МО «Мирнинский район», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

1.3. Отнесение налоговых расходов МО «Мирнинский район» к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам.

1.4. Уполномоченным органом, осуществляющим обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), а также координирующим проведение оценки эффективности налоговых расходов МО «Мирнинский район»,

является управление экономического развития Администрации МО «Мирнинский район».

1.5. В соответствии с Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Положением о налогах и сборах МО «Мирнинский район», в целях реализации настоящего Порядка, оценка налоговых расходов производится в отношении льгот, установленных для местных налогов МО «Мирнинский район»:

- земельный налог на межселенных территориях муниципального образования «Мирнинский район»;
- налог на имущество физических лиц на межселенных территориях муниципального образования «Мирнинский район».

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район»

2.1. Уполномоченный орган разрабатывает проект перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район» на 2020 год и в срок до 30 августа по форме, утвержденной приложением 1 к настоящему Порядку, направляет его на согласование кураторам налоговых расходов, а также в структурные подразделения, которые предполагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

В последующие годы уполномоченный орган ежегодно в срок до 20 октября формирует проект перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район» на очередной финансовый год и плановый период и направляет его на согласование кураторам налоговых расходов, а также в структурные подразделения, которые предполагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов, структурные подразделения, рассматривают проект перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район» на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов МО «Мирнинский район» в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящимся к муниципальным программам и информируют управление экономического развития о согласовании перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район»:

- до 15 сентября в 2020 году;
- до 1 ноября в последующие годы.

2.3. При наличии замечаний у кураторов налоговых расходов, структурных подразделений к распределению налоговых расходов МО «Мирнинский район», такие замечания направляются в управление экономического развития с указанием конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов с указанием целей муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к

муниципальным программам, а также кураторов налоговых расходов. В случае, если указанные замечания предполагают изменение куратора налогового расхода, предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в уполномоченный орган в сроки, указанные в п. 2.2 настоящего Порядка.

2.4. В случае, если замечания и предложения согласно пункту 2.3 настоящего Порядка не направлены в уполномоченный орган в срок, указанный в пункте 2.2 настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.5. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район», уполномоченный орган обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов, структурными подразделениями в срок:

- до 1 октября в 2020 году;
- до 10 ноября в последующие годы.

2.6. После завершения процедур, указанных в п 2.1-2.5 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов МО «Мирнинский район» считается сформированным и подлежит размещению на официальном сайте МО «Мирнинский район» (www.алмазный-край.рф) в срок:

- до 01 октября в 2020 году;
- до 1 декабря в последующие годы.

2.7. В случае принятия нормативных правовых актов, предусматривающих изменение информации, включенной в перечень налоговых расходов МО «Мирнинский район», куратор налоговых расходов направляет соответствующую информацию в уполномоченный орган для уточнения перечня налоговых расходов МО «Мирнинский район».

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Мирнинский район»

3.1. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется уполномоченным органом в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов МО «Мирнинский район».

3.2. Нормативные характеристики налогового расхода МО «Мирнинский район» включают в себя информацию нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта;
- наименование налогов (земельный налог на межселенных территориях муниципального образования «Мирнинский район», налог на имущество физических лиц на межселенных территориях муниципального образования «Мирнинский район»), по которым установлена льгота;

- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
- иные характеристики.

3.3. Целевые характеристики налогового расхода отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

3.4. Формирование паспортов налоговых расходов МО «Мирнинский район» производится уполномоченным органом в электронном виде (в формате электронной таблицы). Формат электронной таблицы доводится уполномоченным органом до кураторов налоговых расходов, финансового управления в течение 10 рабочих дней с даты размещения перечня налоговых расходов на официальном сайте МО «Мирнинский район» (www.алмазный-край.рф).

3.5. В целях сбора и учета информации о целевых характеристиках налоговых расходов МО «Мирнинский район», кураторы налоговых расходов предоставляют ежегодно до 1 августа в уполномоченный орган информацию по пунктам 8-14 паспорта налогового расхода.

3.6. На основании данных статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налоговым доходам, размещенной на сайте ФНС России www.nalog.ru, финансовое управление Администрации МО «Мирнинский район» предоставляет ежегодно до 1 августа в уполномоченный орган информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов по пунктам 15-17 паспорта налогового расхода.

3.7. Сводная информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, на основе данных, предоставленных куратором налогового расхода и финансового органа формируется уполномоченным органом в виде паспорта налогового расхода в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в срок до 20 августа.

3.8. На каждый вид налогового расхода формируется отдельный паспорт.

4. Порядок оценки налоговых расходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)

4.1. Порядок оценки налоговых расходов МО «Мирнинский район» включает в себя комплекс мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов и объемов налоговых расходов, предусмотренных решениями сессии Мирнинского районного Совета депутатов и включенных в перечень налоговых расходов МО «Мирнинский район».

4.2. Оценка налоговых расходов МО «Мирнинский район», производится следующим образом:

4.2.1. до 20 августа уполномоченный орган на основании данных, предоставленных кураторами налоговых расходов и финансовым

управлением, осуществляет формирование паспортов налоговых расходов, необходимых для проведения их оценки;

4.2.2. до 01 сентября куратор налоговых расходов проводит оценку и готовит отчет об оценке эффективности налоговых расходов МО «Мирнинский район», предусмотренных решениями сессии Мирнинского районного Совета депутатов о налогах, содержащий результаты оценки налоговых расходов МО «Мирнинский район», аналитическую записку по результатам оценки налоговых расходов, предложения по отмене неэффективных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующим налоговые расходы МО «Мирнинский район».

4.3. Оценка эффективности налоговых расходов МО «Мирнинский район» включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов МО «Мирнинский район»;

2) оценку результативности налоговых расходов МО «Мирнинский район».

4.4. Куратором налогового расхода производится оценка целесообразности налогового расхода.

4.4.1. Критериями целесообразности налоговых расходов МО «Мирнинский район» являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целям Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы МО «Мирнинский район».

4.4.2. В целях оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целям Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящимся к муниципальным программам, налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящимся к муниципальным программам:

– прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами МО «Мирнинский район» и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой;

– косвенное влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

4.4.3. Востребованность плательщиками предоставленных льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков за 5-летний период.

Общее количество определяется как количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение налоговой льготы на основании положений нормативных актов, статистических данных и иных официальных сведений.

4.4.4. В случае, если отчетный год является первым годом действия налоговой льготы, то востребованность налогового расхода определяется соотношением фактического количества плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в отчетном году, с плановым значением.

4.4.5. Налоговые расходы признаются востребованными в случае, если значение соотношения больше 0.

4.4.6. Налоговые расходы признаются целесообразными в случае одновременного соответствия подпунктам 1 и 2 пункта 4.4.1 настоящего Порядка.

4.4.7. Несоответствие налоговых расходов одному из критериев, указанных в пункте 4.4.1 настоящего Порядка, свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налогового расхода надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.5. Куратором налогового расхода производится оценка результативности налоговых расходов МО «Мирнинский район».

4.5.1. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета налоговых льгот.

4.5.2. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.5.3. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставляемых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам.

4.5.4. Сравнительный анализ включает сравнение объема расходов бюджета МО «Мирнинский район» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ МО «Мирнинский

район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам, и объема предоставленных налоговых льгот, образующих налоговые расходы (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов МО «Мирнинский район» и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.5.5. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам применяются:

- 1) субсидии и иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;
- 2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- 3) совершенствование нормативно-правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.5.6. В случае несоответствия налоговых расходов критериям результативности куратору налогового расхода надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.6. По итогам оценки эффективности налогового расхода МО «Мирнинский район» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода МО «Мирнинский район», вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей Стратегии социально-экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам.

4.7. Уполномоченный орган формирует обобщенную оценку эффективности налоговых расходов МО «Мирнинский район» на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов, в срок до 15 сентября текущего года.

4.8. Результаты обобщенной оценки налоговых расходов МО «Мирнинский район» учитываются при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики МО «Мирнинский район».

Приложение № 1
к Порядку формирования перечня и оценки налоговых
расходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)

Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период

№ п/п	Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу, освобождение или иную преференцию по налогам	Наименование налоговых льгот, освобождений или иных преференций в разрезе отдельных видов налогов	Дата начала действия льготы, освобождения или иной преференции по налогам	Дата прекращения действия льготы, освобождения или иной преференции по налогам	Целевая категория получателей налоговой льготы	Наименование муниципальной программы, ее реквизиты/направление Стратегии социально – экономического развития МО «Мирнинский район», не относящиеся к муниципальным программам, целям которых соответствует налоговый расход	Наименование куратора налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8

Приложение № 2
к Порядку формирования перечня и оценки налоговых
расходов МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)

Паспорт налогового расхода МО «Мирнинский район»

1. Наименование налогового расхода: _____;
2. Куратор налогового расхода: _____;
3. Характеристики налогового расхода

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.	Нормативные правовые акты, которыми предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам. (Например: Решение № 1 от 01.01.2020 «Название»)	Управление экономического развития; Куратор налогового расхода
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами МО «Мирнинский район». (Критерий, которому должен отвечать получатель льготы)	Управление экономического развития;
3..	Целевая категории плательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота, освобождение или иные преференции по налогам. (Например: многодетные семьи, ветераны ВОВ)	Управление экономического развития;
4.	Дата вступления в силу положений нормативных правовых актов МО «Мирнинский район», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление экономического развития;
5..	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами МО «Мирнинский район» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление экономического развития;
6..	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами МО «Мирнинский район»	Управление экономического развития;
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами МО «Мирнинский район»	Управление экономического развития;
2. Целевые характеристики налогового расхода		
8.	Наименование налоговой льготы, освобождения и иных преференций по налогам (Льгота по налогу на имущество физических лиц)	Управление экономического развития;

9.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации («Социальная» или «Экономическая»)	Куратор налогового расхода
10.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками. (Снижение налоговых ставок (%) или освобождение)	Управление экономического развития;
11.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (Указать размер налоговой ставки или %)	Управление экономического развития;
12.	Наименование муниципальной программы МО «Мирнинский район», наименования нормативно – правовых актов, определяющих цели Стратегии социально – экономического развития МО «Мирнинский район», в целях реализации которых предоставляется льгота.	Куратор налогового расхода
13.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально – экономического развития МО «Мирнинский район», не относящихся к муниципальным программам МО «Мирнинский район», в связи с предоставлением налоговой льготы, освобождения и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы МО «Мирнинский район» и (или) целей Стратегии социально – экономического развития МО «Мирнинский район», в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Куратор налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
15.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами МО «Мирнинский район» за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Финансовое управление
16.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Финансовое управление
17.	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленной нормативными правовыми актами МО «Мирнинский район»	Финансовое управление