**Доклад**

**об осуществлении муниципального контроля (надзора)**

**за 2018 год в муниципальном образовании «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и об эффективности такого контроля.**

**2018 г.**

Оглавление

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. | Нормативно-правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности. |  |
| II. | Организация муниципального контроля. |  |
| III. | Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля. |  |
| IV. | Проведение муниципального контроля. |  |
| V. | Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений. |  |
| VI. | Анализ и оценка эффективности муниципального контроля. |  |
| VII. | Выводы и предложения по результатам муниципального контроля. |  |

Доклад подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением Главы района от 07.04.2017 года № 0476 определены следующие виды муниципального контроля, осуществляемого уполномоченными отраслевыми органами Администрации Мирнинского района:

- муниципальный контроль за соблюдением дисциплины цен (тарифов);

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В соответствии со статьей 12.1. Устава муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) районная Администрация является уполномоченным органом по организации и проведению муниципального контроля на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

В 2018 уполномоченными органами Мирнинского района осуществлялся муниципальный контроль за соблюдением дисциплины цен (тарифов).

Муниципальный земельный контроль; муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района не осуществлялся по причине того, что в соответствии с нововведениями, в части установления запрета на проведение плановых проверок органами государственного и муниципального контроля, предусмотренных частью 1 статьи 26.1 Закона № 294-ФЗ, если иное не установлено частью 2 этой же статьи, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года введен режим «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства.

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

* 1. Муниципальный контроль за соблюдением дисциплины цен

(тарифов) осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

- Законом Республики Саха (Якутия) от 15.06.2005 г. 246-З № 499-III «О наделении органов местного самоуправления в Республике Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов);

- Уставом МО «Мирнинский район», принятый решением районного Совета депутатов МО «Мирнинский район» РС(Я) от 26.10.2007 г. № 37-19;

- Постановлением Главы района МО «Мирнинский район» от 11.11.2016 г. № 1328 «Об утверждении предельных размеров торговых надбавок на социально значимые продовольственные товары на территории МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановлением Главы района МО «Мирнинский район» от 05.05.2012 г. № 597 «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции «Осуществление муниципального контроля за порядком ценообразования в МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

* 1. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных

дорог муниципального образования Мирнинский район Республики Саха (Якутия) осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

 - Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

 -  Законом Республики Саха (Якутия) от 18.02.2010 802-З N 495-IV «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Саха (Якутия)»;

- Уставом МО «Мирнинский район», принятый решением районного Совета депутатов МО «Мирнинский район» РС(Я) от 26.10.2007 г. № 37-19;

- Постановлением Главы района МО «Мирнинский район» от 21.07.2016 г. № 870 «Об утверждении регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

 1.3. Осуществление муниципального земельного контроля проводится в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Земельным кодексом Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 888-З N 673-IV;

- Уставом МО «Мирнинский район», принятый решением районного Совета депутатов МО «Мирнинский район» РС(Я) от 26.10.2007 г. № 37-19;

- Постановлением Главы района МО «Мирнинский район» РС(Я) от 18.01.2017г. № 0033 «Об утверждении административного регламента по исполнению функции муниципального земельного контроля на территории МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)».

1.4. Осуществление муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых проводится в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Земельным кодексом Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 888-З N 673-IV;

- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

- Постановлением Главы района МО «Мирнинский район» РС(Я) от 02.03.2017г. № 0267 «Об утверждении административного регламента исполнения функции муниципального контроля использования и охраны недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)».

Уставом муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

 Муниципальные правовые акты доведены до населения путем размещения на официальном сайте муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) www.алмазный-край.рф.

Обязанности сотрудников, осуществляющих муниципальный контроль, регламентированы должностными инструкциями.

**Раздел 2. Организация муниципального контроля.**

2.1. Осуществление муниципального контроля за соблюдением дисциплины цен (тарифов) возложено на специалиста по ценообразованию Управления инвестиционного развития и предпринимательства администрации МО «Мирнинский район».

Задачей муниципального контроля за соблюдением дисциплины цен (тарифов) является обеспечение соблюдения установленных надбавок и порядка их применения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями и должностными лицами.

На основании и в порядке, установленных федеральными законами, нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия), Управление инвестиционного развития и предпринимательства администрации МО «Мирнинский район» осуществляет следующие функции по контролю в установленной сфере деятельности:

- осуществляет контроль за соблюдением дисциплины цен (тарифов) по переданным органам местного самоуправления отдельным государственным полномочиям по государственному регулированию цен (тарифов):

- торговые надбавки на социально-значимые продовольственные товары;

- наценка на продукцию (товары), реализуемую в организациях общественного питания при общеобразовательных школах;

- твердое топливо, реализуемое населению;

- перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном, внутрирайонном сообщении.

Метод контроля - плановые и внеплановые проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения этих цен (тарифов) и надбавок.

Планы проведения проверок по муниципальному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовываются с органами прокуратуры и утверждаются Главой района.

2.2. Муниципальную функцию по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) осуществляет главный специалист Мобилизационного управления Администрации муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), в его отсутствие заместитель начальника Мобилизационного управления Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я).

Предметом муниципального контроля является получение полной и достоверной информации о состоянии автодорог и их соответствии правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам, в области использования автодорог и осуществления дорожной деятельности. Внесение рекомендаций по ликвидации выявленных недостатков и принятию мер по их устранению.

 Конечными результатами исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля является выявление и обеспечение устранения нарушений требований действующего законодательства в области сохранности автомобильных дорог, что в свою очередь напрямую влияет на обеспечение безопасности дорожного движения.

Метод контроля - проведение плановых и внеплановых проверок деятельности юридических и физических лиц по соблюдению ими требований действующего законодательства в направлении сохранности автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я).

Планы проведения проверок по муниципальному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждаются Главой района.

2.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется на территории сельских поселений и на межселенной территории муниципального образования Мирнинский район Республики Саха (Якутия) должностными лицами, на которых в соответствии с должностными инструкциями или на основании муниципального правового акта возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в целях эффективного использования земельных участков в форме проверок, проводимых в соответствии с утвержденным планом работы и направленных на обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, а также индивидуальными предпринимателями требований земельного законодательства.

Основными задачами и функциями муниципального земельного контроля являются:

- обеспечение эффективного использования земель, находящихся в сельских поселениях и на межселенной территории муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия);

- защита государственных, муниципальных и общественных интересов, а также прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области использования земель;

- принятие мер по предупреждению нарушений земельного законодательства;

- контроль за устранением нарушений земельного законодательства.

Плановые проверки проводятся в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным Главой район и согласованным с прокуратурой Мирнинского района Республики Саха (Якутия).

Проведение внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя также согласуется с прокуратурой Мирнинского района Республики Саха (Якутия).

 При осуществлении муниципального земельного контроля должностные лица, уполномоченные на проведение муниципального земельного контроля, при осуществлении своей деятельности взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Саха (Якутия), Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Саха (Якутия), Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2.4. Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых осуществляется должностными лицами, на которых в соответствии с должностными инструкциями или на основании муниципального правового акта возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля.

Предметом контроля в сфере регулирования отношений недропользования является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями положений установленных муниципальными правовыми актами в сфере использования и охраны недр при добычи общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Метод контроля - проведение плановых и внеплановых проверок деятельности юридических и физических лиц по соблюдению ими требований действующего законодательства.

Планы проведения проверок по муниципальному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовываются с органами прокуратуры и утверждаются Главой района.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля.**

3.1. Муниципальный контроль за соблюдением дисциплины цен (тарифов). Фактическая штатная численность по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) – 1,75 (штатных единиц – 0,25). Специалист имеет высшее экономическое образование имеет классный чин муниципальной службы. Данная единица не выделена в отдельное структурное подразделение, а выполняет возложенные функции согласно должностной инструкции.

На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением дисциплины цен (тарифов) на территории МО «Мирнинский район» используются финансовые средства, предоставленные для осуществления переданных государственных полномочий на основании Закона Республики Саха (Якутия) от 15.05.2005 г. 246-З № 499-III «О наделении органов местного самоуправления в Республике Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов)».

Нагрузка на одного муниципального служащего по фактически выполненному за отчетный период объему функций составила 10 проверки.

3.2. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог муниципального образования Мирнинский район Республики Саха (Якутия). Фактическая штатная численность по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному контролю – 1 штатная единица. Специалист имеет высшее экономическое образование, среднее техническое, классный чин и стаж муниципальной службы. Данная единица не выделена в отдельное структурное подразделение, а выполняет возложенные функции согласно должностной инструкции.

На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) дополнительные отдельные финансовые средства не требуются.

3.3. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории сельских поселений и на межселенной территории муниципального образования Мирнинский район Республики Саха (Якутия).

 На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля дополнительные отдельные финансовые средства не требуются.

 Выполнение функций по муниципальному земельному контролю, осуществляется специалистами Административной комиссии МО «Мирнинский район» РС(Я) по распоряжению Главы района.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период не привлекались.

3.4. Муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

 На обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля дополнительные отдельные финансовые средства не требуются.

 Выполнение функций по контролю, осуществляется специалистами Административной комиссии МО «Мирнинский район» РС(Я) по распоряжению Главы района.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период не привлекались.

 Мероприятия по повышению квалификации работников, выполняющих функции по контролю в 2018г. не проводились. Проводятся самостоятельные мероприятия по повышению квалификации в изучении изменений в законодательстве, информационных писем государственных органов, судебной практики, информации размещенной в сети Интернет.

**Раздел 4. Проведение муниципального контроля.**

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории МО «Мирнинский район», деятельность которых подлежит муниципальному контролю, составляет 2245 единиц.

Плановые проверки за 2018 года не проводились в связи с введением режим «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства по 31 декабря 2018 года.

По внеплановым проверкам на основании требования Прокуратуры за 2018 года осуществлено 10 контрольных мероприятия в сфере ценообразования, на предмет исполнения законодательства в сфере ценообразования на социально значимые продовольственные товары и жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты.

Все контрольные мероприятия проведены в форме выездных проверок. По результатам контрольных мероприятий выявлено 7 нарушений.

Вынесены административные наказания в виде предупреждения.

 В результате проведенных контрольных мероприятий, цены на социально-значимые продовольственные товары приведены в соответствие.

 В связи отсутствием ежегодного плана проведения проверок на 2018 год в рамках муниципального земельного контроля, проверки не проводились. Внеплановые проверки не проводились по причине отсутствия оснований.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) в 2018 году не проводился. Это обусловлено тем, что, организации осуществляющие деятельность по обслуживанию муниципальных дорог связанны с Администрацией района договорными обязательствами по ремонту и содержанию автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) и контроль проводится в рамках контрактных условий.

.

**Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

По выявленным нарушениям справка-анализ направляются в прокуратуру г. Мирный для дальнейшего принятия решений.

В 2018 году Роспотребнадзором г. Мирный по фактам выявленных нарушений вынесены административные наказания в виде предупреждения индивидуальным предпринимателям. По результатам рассмотрения наказаний в виде предупреждений, нарушения устранены.

 Дополнительно с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части предотвращения нарушений постоянно проводится работа в виде консультаций

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля.**

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля за 2018 г. по следующим показателям:

- удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц индивидуальных предпринимателей – 0;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0;

- доля проверок результаты, которых признаны недействительными – 0;

- доля проведенных внеплановых проверок – 100 %;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 0 %;

- общая сумма наложенных административных штрафов – 0 тыс. руб.;

- доля проверок по итогам, которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 70 %.

В результате проведенных контрольных мероприятий, цены на социально-значимые продовольственные товары, реализуемые проверяемыми хозяйствующими субъектами, приведены в соответствие.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля.**

Основными функциями  муниципального контроля являются: предупредительная, направлена на предотвращение еще не начавшегося противоправного воздействия; информационная, направлена на сбор сведений о подконтрольных объектах, и карательная, направленна на привлечение нарушителей законодательства к административной ответственности.

На муниципальном уровне практически отсутствуют полномочия по привлечению нарушителей к ответственности, что существенно снижает результативность контроля.

Основной проблемой можно считать отсутствие критериев для осуществления отдельных видов контроля при организации, которых применяется риск-ориентированный подход, в силу требований Правил отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2016г. № 806.

Для достижения эффективных результатов муниципального контроля необходимо проведение следующих мероприятий:

- проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

-  расширение перечня оснований, устанавливающих возможность проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при поступлении обращений от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления о фактах нарушения земельного законодательства.

# Приложения к докладу отсутствуют.