**Муниципальная программа**

**«Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)**

**на 2019 - 2023 годы»**

в редакции постановления Главы района

от 01.11.2018 г.№ 1560, постановления Главы района

08.02.2019 г. № 0197, Постановления Главы района от 19.04.2019 г. № 0652, Постановление Главы района № 0925 от 17.06.2019 г,, Постановление Главы района № 0979 от 27.06.2019 г., Постановление Главы района №1562 от 05.11.2019, Постановление Главы района № 0468 от 13.04.2020 г., Постановление Главы района № 0490 от 16.04.2020 г. Постановлением главы района № 0933 от 07.06.2020 г. , № 1072 от 30.07.2020 г.

**Мирный, 2019 г**

**Паспорт Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Наименование**  **Программы** | Муниципальная программа «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в граница**х**  МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)» | | | | |
| **2** | **Сроки реализации Программы** | 2019 - 2023 годы | | | | |
| **3** | **Координаторы**  **Программы** | Мобилизационное управление Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) | | | | |
| **4** | **Исполнители Программы** | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, Мобилизационное управление Администрации МО «Мирнинский район», МО поселений. | | | | |
| **5** | **Цели Программы** | **-** достижение соответствия автомобильных дорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» РС (Я) требованиям нормативных документов, и потребностям экономики и населения Мирнинского района, в рамках реализации полномочий, определенных Федеральным законом 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | | | | |
| **6** | **Задачи программы** | Обеспечить:  - содержание сети автомобильных дорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), отвечающей растущим потребностям в перевозках автомобильным транспортом и обеспечивающей круглогодичную связь района с муниципальными образованиями поселений;  - выполнение работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в границах МО "Мирнинский район" Республики Саха (Якутия) в целях доведения их транспортно-эксплуатационных показателей до нормативных требований;  - обеспечение безопасности дорожного движения, в соответствии с требованиями действующего законодательства;  - проектирование и строительство автодорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и дорожных сооружений на них. | | | | |
| **7** | **Финансовое обеспечение программы в руб.** | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| Федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Республиканский бюджет | 0 | 3 630 972,61 | 0 | 0 | 0 |
| бюджет МО «Мирнинский район» | 187420370,20 | 115 177 090,79 | 31 017 361,00 | 32 173 278,00 | 33 002 276,00 |
| Иные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Итого по программе | 187420370,20 | 118 808 063,4 | 31 017 361,00 | 32 173 278,00 | 33 002 276,00 |
| **88** | **Планируемые результаты реализации программы** | Снижение доли протяженности автодорог МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) с твердым покрытием, не соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям | | | | |
| Снижение протяженности автодорог МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), не соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям | | | | |
| Увеличение протяженности построенных участков автомобильных дорог МО «Мирнинский район» РС (Я) и дорожных сооружений на них. | | | | |
| Фиксация количества опубликованной информации о реализации программы | | | | |

**Раздел 1.**

**Характеристика текущего состояния дорожного хозяйства**

**1.1. Анализ состояния**

Дорожное хозяйство – один из главных элементов производственной инфраструктуры, определяющий уровень развития транспортной системы и оказывающий огромное влияние на развитие других отраслей экономики. Создание динамично развивающегося, устойчиво функционирующего и сбалансированного дорожного хозяйства является необходимым условием для обеспечения подъема экономики, эффективной деятельности хозяйствующих субъектов и роста благосостояния населения.

Развитие и стабилизация сферы дорожного хозяйства являются факторами, стимулирующими социально-экономическое развитие страны, а также каждого региона в отдельности.

Важнейшей составной частью транспортной системы МО "Мирнинский район" РС (Я) являются автомобильные дороги. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния и развития сети автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих связь района с соседними регионами, а также между населенными пунктами, во многом зависит решение задачи достижения устойчивого экономического роста района, улучшения условий для предпринимательской деятельности и повышения качества жизни населения.

По результатам лабораторной диагностики, выполненной в 2014 г. в отношении автомобильных дорог МО «Мирнинский район» Республика Саха (Якутия) специализированной организацией было установлено, что 26,9 км. автодорог из 47,46 км. с твердым покрытием не соответствуют установленным требованиям.

За предшествующий 3-летний период в процессе реализации муниципальной программы «Содержание, ремонт и строительство автодорог МО «Мирнинский район» РС (Я) на 2014-2019 годы»:

- протяженность автодорог МО «Мирнинский район» РС (Я) в рамках уточнения сократилась с 48,243 км. до 47,462 км., что повлияло на объем финансирования по ежегодному содержанию;

- показатели несоответствия установленным требованиям снизились с 26,9 км. до 21,62 км. по итогам 2017 г.

- в 2016 г. удалось приступить к реализации мероприятия по строительству круглогодичной автодороги «Подъезд к с. Сюльдюкар». По итогам 2017 г. построено участков протяженностью 17 км. из 36 км. рассчитанных. Поручением Главы района запланировано завершение строительства участков автодороги «Подъезд к с. Сюльдюкар» в 2019 г. без учета мостовых переходов.

Одной из причин, влияющих на социально-экономическое развитие МО "Мирнинский район" Республики Саха (Якутия), является неудовлетворительное состояние и недостаточный уровень развития существующей сети автомобильных дорог общего пользования, республиканского и федерального значения.

По территории Мирнинского района проходят:

Республиканская автодорога общего пользования «Анабар» протяженностью 587, 5 км., в т.ч. 562,3 км. с твердым покрытием, из них 3 км. с усовершенствованным покрытием. Участок с асфальтовым покрытием проходит по территории г. Мирного.

Федеральная автодорога общего пользования «Вилюй» протяженностью 351,4 км., в т.ч. с твердым покрытием 159,03 км. 192, 3 км. – участок федерального автозимника с.Тас- Юрях – Верхне-Марково Иркутской области.

Автомобильные дороги МО «Мирнинский район» РС (Я), прилегающие к федеральной и республиканской автодорогам, связывающие их с населенными пунктами района отражены в таблице 1. Всего 137,46 км.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Идентификационный  номер а/дорог | Наименование автомобильных дорог, | Наименование МО по территории, которых проходит а/дороги | Общая протяженность  а/дороги  км. |
| месторасположение |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 98-231-ОП-МР-98Н-001 | «Подъезд к пос. Новый» | Чуонинский наслег  Мирнинский район | 11,091 |
| от 1177 км. автодороги общего пользования федерального значения «Вилюй» |
| 98-231-ОП-МР-98Н-002 | **«**Подъезд к пос. Светлый» | Мирнинский район  поселок Светлый | 31,529 |
| от 275+500 км. автодороги общего пользования республиканского значения «Анабар» |
| 98-231-ОП-МР-98Н-003 | «Автозимникп. Светлый - с. Сюльдюкар» | Поселок Светлый,  Садынский национальный эвенкийский наслег | 90,000 |
| от автодороги Вилюйской ГЭС-III |
| 98-231-ОП-МР-98Н-004 | Подъезд к с. Таас-Юрях | Ботуобуйинский наслег | 2,830 |
| от 1310+585 км. автодороги общего пользования федерального значения «Вилюй» |
| 98-231-ОП-МР-98Н-005 | «Подъезд к причалу» | Поселок Светлый | 2,012 |
| от автодороги Вилюйской ГЭС-III |

Дороги поселений района в соответствии с данными государственной статистики составляют общую протяженность 143 км., из них с усовершенствованным покрытием 66.8 км., в т.ч.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | муниципальное образование  поселения Мирнинского района | Общая протяженность дорог км. | В том числе с твердым покрытием км. | из них с усовершенствованным покрытием км. |
| 1 | «Поселок Светлый» | 8,5 | 8,5 | 3,4 |
| 2 | «Поселок Чернышевский» | 23,4 | 23,4 | 11,6 |
| 3 | «Чуонинский наслег» | 9,5 | 9,5 | 2,0 |
| 4 | «Поселок Айхал» | 19,9 | 19,9 | 8,2 |
| 5 | «Город Удачный» | 27,9 | 27,9 | 17,0 |
| 6 | «Поселок Алмазный» | 8,1 | 8,1 | 4,2 |
| 7 | «Ботуобуйинский наслег» | 4,7 | 4,7 | - |
| 8 | «Город Мирный» | 35,9 | 35,9 | 20,4 |
| 9 | «Садынский национальный эвенкийский наслег» | 5,1 | 5,1 | - |

В соответствии со справочным приложением 1 к  [СНиП 2.05.07-91\*](https://standartgost.ru/gost/by_pkey/14294854741) "Промышленный транспорт" (актуализированный), термин "твердое покрытие" это дорожное покрытие в составе дорожных одежд капитального, облегченного и переходного типов.

Усовершенствованные покрытия в свою очередь разделяют на капитальные и облегченные.

К капитальным относятся цементобетонные (монолитные и сборные); асфальтобетонные (укладываемые в горячем и теплом состоянии); мостовые из брусчатки и мозаики на каменном или бетонном основании.

К облегченным относятся покрытия из асфальтобетонных смесей, укладываемых в теплом и холодном состоянии; дегтебетонные; из щебеночных и гравийных материалов, обработанных битумами или дегтями; из песчаных и супесчаных грунтов, обработанных битумной эмульсией с цементом в установке; с

Переходными называют покрытия из щебня, гравия и других прочных материалов; из грунтов и местных слабо прочных каменных материалов, обработанных вяжущими материалами; мостовые из булыжного и колотого камня.

Основной задачей автомобильных дорог является обеспечение транспортного сообщения между населенными пунктами и районами.

**1.2 Характеристика имеющейся проблемы**

На территории Мирнинского района расположено 9 Муниципальных образований поселений, 8 из них обеспечены между собой дорогами только с грунтовым покрытием, одно поселение с. Сюльдюкар связано с районным центром автозимником.

Все дороги имеют значительную степень износа, отсутствует круглогодичная автомобильная связь с автомобильными дорогами общего пользования других регионов.

Темпы износа автомобильных дорог Мирнинского района выше темпов восстановления и развития. Ускоренный износ автомобильных дорог обусловлен высокими темпами роста парка автотранспортных средств, интенсивности движения автомобильного транспорта, в т.ч. автотранспортным потоком значительной доли большегрузных автомобилей, а также особенностями климатических условий региона.

Неудовлетворительная прочность дорожных одежд, неудовлетворительные ровность и сцепные свойства дорожных покрытий, неудовлетворительные геометрические параметры автомобильных дорог – основные характеристики, требующие приведения в соответствие с нормами в условиях возрастающей интенсивности движения и увеличения количества автотранспортных средств. За период с 2006 г. по 2018 г. количество, а/т в Мирнинском районе увеличилось на 1986 автомашин. По состоянию на 01.07.2018 г. на территории Мирнинского района зарегистрировано 25407 единиц автотранспорта, из них юридическим лицам принадлежит 6105 ед., физическим лицам 19302 ед.

Значительная часть автомобильных дорог общего пользования соответствуют по параметрам - дорогам 4 категории. Параметры участков дорог 4 категории соблюдены в целом только по ширине проезжей части и обочин, показатели плана и продольного профиля на большинстве участков автодорог значительно меньше допустимых для 4 категории. Кроме того, дороги проходят практически в нулевых отметках, насыпи не превышают 0.5-1.0 м., то есть, не выдержаны требования по высоте насыпи для дорог 4 категории в данных климатических условиях.

**Раздел 2**

**Механизм реализации программы**

**2.1. Цели и задачи**

В основу механизма реализации программы заложены следующие принципы, обеспечивающие сбалансированное решение основных задач:

- консолидация средств для реализации приоритетных направлений в области дорожной деятельности;

- эффективное целевое использование средств местного бюджета в соответствии с установленными приоритетами для реализации полномочий;

- системный подход, комплексность, концентрация на самых важных направлениях;

- оценка социально-экономической эффективности программы на основе мониторинга показателей.

Контроль за эффективным и целевым использованием средств бюджета района в рамках реализации мероприятий программы осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Целью программы является достижение соответствия автомобильных дорог местного значения в границах МО "Мирнинский район" РС (Я) требованиям нормативных документов, и потребностям экономики и населения Мирнинского района, в рамках реализации полномочий, определенных Федеральным законом 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

В рамках реализации полномочий осуществляется дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=8E95824F2447F5CC8DE41135BABA532875517C8E88CD4CCDDFC04405ACBAE2F6F29DEB96B3018491JCKFC) Российской Федерации.

Задачи программы:

обеспечить:

- содержание сети автомобильных дорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), отвечающей растущим потребностям в перевозках автомобильным транспортом и обеспечивающей круглогодичную связь района с муниципальными образованиями поселений;

- выполнение работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в границах МО "Мирнинский район" Республики Саха (Якутия) в целях доведения их транспортно-эксплуатационных показателей до нормативных требований;

- безопасность дорожного движения, в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- проектирование и строительство автодорог местного значения в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и дорожных сооружений на них.

**2.2. Общий порядок реализации**

Правовое регулирование отношений по исполнениям полномочий в области дорожной деятельности определено Федеральным законом от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В рамках исполнения полномочий приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Постановление Главы района «Об утверждении перечня автомобильных дорог муниципального образования «Мирнинский район» РС (Я) № 513 от 19.04.2012 г. с присвоением ИНН в соответствии с требованием нормативных документов.

- Постановление Главы района № 1236 от 19.08.2015 г. «О внесении изменений в перечень автодорог»;

- Постановление Администрации МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) от 27.07.2020 г. № 1058 «Об утверждении правил организации и проведения работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Главы района № 1530 от 29.10.2018 года «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и правилах расчета».

Создан Дорожный Фонд района на основании решения ХХIХ сессии Мирнинского районного Совета депутатов 24 апреля 2013 г. II-№ 29-9.

Разработано и принято положение о Дорожном Фонде МО «Мирнинский район» РС (Я).

Дороги МО «Мирнинский район» учтены в реестре муниципальной собственности и внесены в электронную базу данных информационной системы «Дороги Якутии», которая входит в информационную систему регулирования на транспорте Минтранса РФ.

Система программных мероприятий по реализации поставленных задач.

задача 1.

- содержание сети автомобильных дорог местного значения в границах МО "Мирнинский район" Республики Саха (Якутия), отвечающей растущим потребностям в перевозках автомобильным транспортом и обеспечивающей круглогодичные связи района с муниципальными образованиями поселений;

Мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с полномочиями осуществляются на постоянной основе в рамках выполнения работ, определенных разделом содержание автомобильных дорог «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 г. № 402.

Задача 2.

- выполнение работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в границах МО "Мирнинский район" Республики Саха (Якутия) в целях доведения их транспортно-эксплуатационных показателей до нормативных требований;

Мероприятия по ремонту, капитальному ремонту предусматриваются на основании материалов диагностики, актов обследования, предписаний надзорных органов.

Мероприятия по проведению диагностики и категорирования автодорог необходимо в соответствии с требованиями п.4 ст.17 ФЗ от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях эффективного использования бюджетных средств на ремонт. Инструментальная диагностика проводится на основании Приказа Минтранса РФ от 27.08.2009 N 150 "О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог" не реже 1 раза в пять лет.

Диагностика и оценка состояния дорог и дорожных сооружений является основным звеном в системе управления развитием и совершенствованием дорожной сети, повышением транспортно-эксплуатационных показателей, надежностью функционирования каждой дороги и сети автомобильных дорог. Она создает предпосылки для эффективного использования средств и материальных ресурсов, направляемых на развитие и совершенствование дорожной сети.

Диагностика и оценка состояния автомобильных дорог выполняют с целью определения их транспортно-эксплуатационного состояния и уровня содержания, степени соответствия их транспортно-эксплуатационных показателей требованиям к потребительским свойствам дорог и выявления причин этого несоответствия.

По результатам диагностики и оценки состояния выявляют участки дорог, не обеспечивающие нормативные требования к потребительским свойствам, и назначают виды ремонта и состав основных работ и мероприятий по содержанию, ремонту или реконструкции дорог с целью повышения их транспортно-эксплуатационных характеристик до требуемого уровня**.**

Задача 3.

- обеспечение безопасности дорожного движения, в соответствии с требованиями действующего законодательства;

Мероприятия по обустройству средствами организации дорожного движения выполняется в соответствии с изменениями нормативно-правовых актов в области БДД, предписаний надзорных органов, замены и ремонта средств организации дорожного движения в установленном порядке в соответствии с проектами организации дорожного движения.

Задача 4

- проектирование и строительство автодорог в границах МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) и дорожных сооружений на них.

Мероприятия по строительству осуществляются в рамках наказов избирателей и поручения Главы района по строительству автодороги «Подъезд к с. Сюльдюкар» и мостовых переходов.

Мероприятия по проектно-изыскательским работам планируется проводить по искусственным сооружениям при строительстве автодороги «Подъезд к с. Сюльдюкар».

Выполнение мероприятий в рамках исполнения задач 1-4 в отношении автодорог МО «Мирнинский район» РС (Я) обеспечивается посредством заключения муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С целью определения показателей качества проектных решений, технологических процессов, применяемых материалов, изделий, конструкций и оборудования требованиям технических регламентов и иных нормативно-правовых актов в рамках осуществления контроля при выполнении мероприятий по реализации задач 2, 4 Заказчиком может быть проведена экспертиза с привлечением независимой экспертной организации по отдельным договорам.

Обеспечение осуществления контроля регламентировано типовыми условиямиконтрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта (Типовые условия государственного или муниципального контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства», утверждены Приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр.)».

Мероприятия в рамках реализаций задач 1-4 в отношении автодорог местного значения муниципальных образований поселений выполняются поселениями самостоятельно с использованием финансовых средств выделенных из бюджета МО «Мирнинский район» РС (Я) .

Право органов местного самоуправления района предоставлять средства из бюджета района на исполнение расходных обязательств поселений, в форме межбюджетных трансфертов отражено в статье 31 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ

Передача межбюджетных трансфертов осуществляется в рамках заключенных соглашений между МО «Мирнинский район» и МО поселения в соответствии с порядком предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений

В течение года промежуточное исполнение реализации вышеуказанных мероприятий муниципальной программы будет опубликовываться в средствах массовой информации, что послужит обеспечением открытости реализации программных мероприятий.