###  Российская Федерация Россия Федерацията

###  Республика Саха (Якутия) Саха Республиката

###  Администрация Мииринэй оройуонун

 **муниципального образования «Алмазнай боhуолэгэ»**

 **«Поселок Алмазный» муниципальнай тэриллии**

 **Мирнинский район дьаhалтата**

 **ПОСТАНОВЛЕНИЕ УУРААХ**

№\_\_124\_\_«\_\_05\_\_»\_\_\_12\_\_\_2016 г.

**Об утверждении муниципальной целевой программы**

**«Совершенствование гражданской обороны,**

**защиты населения и территорий**

**муниципального образования «Поселок Алмазный»**

**Мирнинского района Республики Саха (Якутия)**

**от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени**

**на 2017-2019 год»**

В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Совершенствование гражданской обороны, защиты населения и территорий муниципального образования «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени на 2017 - 2019 год» согласно приложению.
2. Специалисту администрации опубликовать данное постановление с приложением на официальном сайте МО «Мирнинский район» ([www.алмазный-край.рф](http://www.алмазный-край.рф)).
3. Контроль исполнения данного постановления оставляю за собой.

**Глава МО «Поселок Алмазный» А.Т.Скоропупова**

|  |
| --- |
| Приложение к Постановлению № \_124\_ от «\_05\_» \_\_\_\_12\_\_\_\_ 2016 г. ***Муниципальная целевая программа*** ***«Совершенствование гражданской обороны, защиты населения*** ***и территорий муниципального образования «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)*** ***от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени*** ***на 2017-2019 год»***п.Алмазный – 2016 год |

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | **Ведомственная целевая программа «Совершенствование гражданской обороны, защиты населения и территорий муниципального образования «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени на 2017-2019 год»** |
| Основание для разработки | Статья 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».Постановление Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».Постановление Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации». |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) |
| Разработчик Программы | Администрации муниципального образования «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия)) |
| Цели и задачи Программы  | *Цели Программы:* 1. Совершенствования знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области организации и осуществления мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
2. Создания и   поддержания необходимых условий для обеспечения безопасной жизнедеятельности граждан муниципального образования, осуществления комплекса мероприятий, направленных на предупреждение возникновения ЧС;
3. Повышение готовности сил и средств поселения к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.
4. Противодействие терроризму и экстремизму, защита и

 улучшение качества жизни граждан.*Задачи Программы:* 1. Реализация системы мер по подготовке населения и специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.2. Осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.3. Организация проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.4.Создание, обновление и пополнение резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.5.Участие в деятельности по предотвращению и профилактике террористических проявлений и экстремизма.6. Усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.7. Активизация профилактической и информационно-пропагандистской работы по предотвращению угроз террористической направленности |
| Сроки и этапы реализации | 2016-2019 год |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели по этапам реализации Программы |  - Количество ежегодно обучаемого неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях. - Количество человек, ежегодно привлекаемых к участию в различных мероприятиях по линии гражданской обороны (учения, тренировки и т.п.). - Повышение квалификации специалистов органа, специально уполномоченного на решение вопросов в области гражданской обороны.- Количество ежегодно информируемого населения о безопасности жизнедеятельности с помощью средств массовой информации. - Количество средств защиты органов дыхания и медицинских средств защиты.- Количества правонарушений и своевременное пресечение имеющихся;-консолидация населения муниципального образования и общества в целом в вопросах противодействия террористическим проявлениям и экстремизму;-уменьшение вероятности террористических и экстремистских проявлений на территории поселения. |
| Основные направления реализации мероприятий | Мероприятия Программы разработаны исходя из возможности решения поставленных задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций муниципального образования, с учетом финансовых ресурсов, выделяемых на финансирование Программы, и полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций федеральным законодательством.*Перечень мероприятий:*- Выделение финансовых резервов на создание, обновление и пополнение материальных ресурсов для ликвидации ЧС, запасов материально-технических, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.- Обеспечение готовности к действиям и совершенствование материально-технической базы постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий поселения от чрезвычайных ситуаций.- Создание эффективной системы обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, способам защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, противодействия террористическим актам, и пропаганда знаний в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.- Подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств для локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории поселения.- Повышение уровня социальной защиты населения по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.- Информирование населения по вопросам противодействия терроризму (увеличение количества и улучшение качества публикаций на данную тему, проведение пропагандистских мероприятий с целью формирования в обществе активной гражданской позиции, использование различных форм информационно-воспитательной работы, направленной на разъяснение действующего антитеррористического законодательства, освещение основных результатов антитеррористической деятельности). |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем расходов поселкового бюджета по финансированию Программы на период 2017 - 2019 год составит ***600,0******тыс. рублей.*** |
| Ожидаемые конечные результаты реализации и показатели социально-экономической эффективности | Реализация Программы в 2017-2019 году позволит:- повысить готовность органов управления, сил и средств ГЗ ТП РСЧС и оперативности их реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;- повысить уровень подготовки населения и специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени; - усилить пропаганду знаний и обучение населения безопасному поведению в экстремальных ситуациях, профилактика и предупреждение ЧС;- воспитать у обучающейся молодежи активную жизненную позицию;- увеличить количество обучения населения незанятого в сфере производства;- повысить процент обеспеченности работников администрации муниципального образования средствами защиты органов дыхания и медицинской защиты;- предупреждение утечки информации, составляющей государственную тайну и претензий со стороны надзорных органов в сфере соблюдения государственной тайны;- реализация мероприятий Программы позволит снизить возможность совершения террористических актов на территории МО «Поселок Алмазный», создать систему технической защиты объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием граждан. |

**I. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень полномочий органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Таким образом, органы местного самоуправления в соответствии с требованиями действующего законодательства несут ответственность за комплекс мероприятий, имеющий конечной целью минимизировать риски, повысить безопасность проживающего населения и сохранность материальных средств.

В Программе используются следующие термины и понятия:

- *гражданская оборона* – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- *предупреждение чрезвычайных ситуаций* – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

- *защита населения в чрезвычайных ситуациях* – совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации;

- *орган повседневного управления РСЧС* – структурное подразделение органа руководства РСЧС соответствующего уровня, осуществляющее оперативное управление и контроль за функционированием ее подсистем и звеньев, в пределах имеющихся полномочий;

- *комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности* – функциональная структура органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, а также органа управления объектом экономики, осуществляющего в пределах своей компетенции руководство соответствующей подсистемой или звеном РСЧС либо проведением всех видов работ по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций и их ликвидации;

- *безопасность населения в чрезвычайных ситуациях* – состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях;

- *силы и средства РСЧС* – силы и средства территориальных, функциональных и ведомственных или отраслевых подсистем и звеньев РСЧС, предназначенные или привлекаемые для выполнения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- *чрезвычайная ситуация* – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

- *ликвидация чрезвычайной ситуации* – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов;

- *аварийно-спасательное формирование* – самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

- *нештатное аварийно-спасательное формирование* *(НАСФ)* – самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций;

- *культура безопасности жизнедеятельности (КБЖ)* – состояние организации человека, обеспечивающее определенный уровень его безопасной жизнедеятельности.

Важным условием устойчивого развития поселкового сообщества является обеспечение безопасности его жизнедеятельности – создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

В соответствии с действующим законодательством перед органами местного самоуправления стоит задача координации и концентрации всех усилий на территории города с целью повышения безопасности проживающего населения, создания резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов местного самоуправления. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов.

Экстремизм, терроризм и преступность оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни, их проявления вызывают социальную напряженность. Объектами первоочередных террористических устремлений являются места массового пребывания людей (учреждения культуры, спортивные сооружения, учебные заведения).

Проводить профилактику терроризма и экстремизма намного продуктивнее, чем ликвидировать их последствия. Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации.

Мероприятия Программы направлены на дальнейшее развитие наиболее эффективных направлений деятельности по созданию условий для противодействия терроризму, по усилению антитеррористической защищенности важных объектов, в первую очередь объектов образования, культуры, торговли, здравоохранения, охраны жизни и здоровья граждан, имущества, по обеспечению высокого уровня безопасности жизнедеятельности.

Для последовательного и планомерного решения задач и полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, разработана муниципальная целевая программа. Программа направлена на проведение на территории муниципального образования «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) комплекса мероприятий в области гражданской обороны, по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**II. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей**

*Цели Программы:*

1. Повышение эффективности работы поселковой территориальной КЧС в решении задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

2. Повышение готовности сил и средств к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

3. Реализация мер по профилактике терроризма и экстремизма, защита и улучшение качества жизни граждан, проживающих на территории МО «Поселок Алмазный».

*Задачи Программы:*

1. Реализация системы мер по подготовке населения и специалистов к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

2. Осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

3. Организация проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

4. Создание, обновление и пополнение резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

5. Усиление антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

6. Активизация профилактической и информационно-пропагандистской работы по предотвращению угроз террористической направленности.

 Программа предусматривает комплекс мероприятий, реализация которых спланирована на 2017-2019 год.

**III. Перечень и описание программных мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование мероприятий**  | **Описание мероприятий** | **Срок реализации** | **Объем финансирования по годам** **(тыс. руб.)** | **Результат реализации мероприятий** **по целевой Программе** |
| **Всего**  | **2017**  | **2018** | **2019** |  |
| ***а) Мероприятия по гражданской обороне*** |
| 1 | Поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию системы связи при переведении системы ГО в высшие степени готовности | Приобретение комплекта мобильных радиостанций для оборудования мобильного пункта управления мероприятиями гражданской обороны | 2017-2019 | 100,0 |  | 100,0 |  | Организация управления и связи |
| 2 | Подготовка администрации МО «Поселок Алмазный» к защите от поражающих факторов химической и радиационной опасности |  Приобретение:- средств индивидуальной защиты (8 комплектов противогазов ГП-7;- прибора радиационной разведки или медицинских аптечек (10 штук) | 2017 - 2019 | 65,015,0 | 25,05,0 | 20,05,0 | 20,05,0 | Защита работников администрации от АХОВ и не работающего населения (Аварийно-химически опасные вещества) и РО |
| 3 | Разработка, изготовление, распространение памяток, пособий по вопросам ГО и ЧС, учетом особенностей муниципального образования. | Организация пропаганды ГО и ЧС на территории поселения;- отработка НПА | 2017 - 2019 | 200,0 | 70,0 | 65,0 | 65,0 | Защита и обеспечение жизнедеятельности населения |
| 4 | Организация и проведение тематических мероприятий: фестивалей, конкурсов, викторин, с целью формирования у граждан уважительного отношения к традициям и обычаям различных народов и национальностей |  | 2017 - 2019 |  |  |  |  | Отсутствие террористических актов  |
| 5. | Проведение комплекса мероприятий по выявлению и пресечению изготовления и распространения литературы, аудио и видеоматериалов экстремистского толка, пропагандирующих разжигание национальной, расовой и религиозной вражды |  | 2017 - 2019 |  |  |  |  | Отсутствие актов экстремистской направленности против соблюдения прав и свобод человека  |
| ***б) Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС*** |
| 1 | Обеспечение безопасности людей на водных объектах | Информирование населения поселения через СМИ и обеспечение безопасности населения на водных объектах путем установки специальных знаков (баннеров) | 2017 - 2019 | 100,0 | 50,0 |  | 50,0 | Защита и обеспечение жизнедеятельности населения |
| 2 | Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования «Поселок Алмазный» | Организация пропаганды в области пожарной безопасности на территории поселения;- отработка НПА и создание условий для формирования добровольной пожарной охраны | 2017 - 2019 | 120,0 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | Защита и обеспечение жизнедеятельности населения |
| **Итого**  | **600,0** | **190,0** | **230,0** | **180,0** |  |

**IV. Обоснование ресурсного обеспечения целевой Программы**

 Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий объем финансирования мероприятий Программы представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование направлений мероприятий Программы** | **Источник финансирования** | **Финансирование** **по годам (тыс. рублей)** | **Всего** **(тыс. рублей)** |
| **2017**  | **2018** | **2019** |
| 1 | Мероприятия по гражданской обороне | Бюджет МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) | 100,0 | 190,0 | 90,0 | 380,0 |
| 2 | Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС | Бюджет МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) | 90,0 | 40,0 | 90,0 | 220,0 |
| **Итого**  | Бюджет МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) | **190,0** | **230,0** | **180,0** | **600,0** |

**V. Механизм реализации целевой Программы, включающий в себя механизм управления целевой Программы и механизм взаимодействия муниципальных заказчиков**

5.1. Заказчиком Программы является администрация МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия). Организацию, координацию, мониторинг и контроль за ходом реализации Программы администрация МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия). Контроль эффективности и целевого использования средств, направленных на исполнение Программы из бюджета поселения, осуществляет финансово-бюджетный отдел администрации МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия).

 5.2. Ответственным исполнителем Программы является администрация МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия).

 5.3. Муниципальный заказчик целевой Программы организует размещение на официальном сайте текста целевой Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией целевой Программы и контролю за ходом выполнения программных мероприятий, а также информации о ходе реализации целевой Программы, программных мероприятиях на год, фактическом финансировании целевой Программы, заключенных муниципальных контрактах, об объемах их финансирования и исполнителях, результатах экспертных проверок выполнения программных мероприятий, конкурсах на участие в реализации целевой Программы, результатах мониторинга реализации целевой Программы, об оценке достижения целевых индикаторов и показателей.

 5.4. По истечении срока действия Программы администрация МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) в установленном порядке вправе внести Главе администрации МО «Поселок Алмазный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия) предложения о необходимости разработки новой целевой программы.